

巴里坤哈萨克自治县国民经济和 社会发展第十四个五年规划 和 2035 年远景目标纲要

(2021 年 1 月 11 日巴里坤哈萨克自治县第十七届
人民代表大会第六次会议通过)

前 言

“十四五”时期（2021-2025年），是世界百年未有之大变局的深度演化期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是站在新的起点上推进高质量发展、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要开端和机遇期，也是巴里坤哈萨克自治县（以下简称巴里坤县）新旧动能持续转换、发展方式加快转变、经济转型提质增效的重要时期。科学编制和实施好巴里坤县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要，对于推进巴里坤县全面高质量发展、加快社会主义现代化建设进程具有重大的现实和战略意义。

《巴里坤县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标规划纲要》根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标的建议》《中共新疆维吾尔自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标的建议》和《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《哈密市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等重大决策部署要求，参考民意征集意见建议，汇聚多方智慧编制，是指导巴里坤县未来五年发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动指南。

目 录

第一篇 贯彻落实新时代党的治疆方略，全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化巴里坤新征程.....	- 1 -
第一章 “十三五”时期发展成就.....	- 1 -
第二章 “十四五”时期发展环境.....	- 14 -
第三章 2035 年远景目标.....	- 17 -
第二篇 指导思想、基本原则、发展定位和发展目标.....	- 18 -
第一章 指导思想.....	- 18 -
第二章 基本原则.....	- 19 -
第三章 战略定位.....	- 21 -
第四章 发展目标.....	- 23 -
第三篇 发展壮大实体经济，构建现代化产业体系.....	- 26 -
第一章 推动工业强基增效和转型升级.....	- 27 -
第二章 大力发展特色旅游业.....	- 33 -
第三章 大力发展现代服务业.....	- 38 -
第四章 推进农牧业现代化建设.....	- 42 -
第四篇 坚持扩大内需战略基点，促进形成新发展格局.....	- 48 -
第一章 扩大有效投资.....	- 49 -
第二章 着力扩大消费.....	- 53 -

第三章 积极融入国内大循环，国内国际双循环新发展格局.....	57 -
第五篇 融入丝绸之路经济带核心区建设，不断深化对内对外开放水平 -	59 -
第一章 加强经贸文化交流互动.....	59 -
第二章 培育外贸增长新动能.....	60 -
第三章 大力开展招商引资工作.....	60 -
第六篇 全面深化改革，激发经济发展动力活力	61 -
第一章 深化国资国企改革.....	61 -
第二章 激发各类市场主体活力.....	62 -
第三章 深化财税金融体制改革.....	64 -
第四章 深化投融资体制改革.....	65 -
第五章 着力优化营商环境.....	66 -
第六章 深化人才发展体制机制改革.....	68 -
第七篇 优先发展农业农村，深入推进乡村振兴	69 -
第一章 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	69 -
第二章 加强乡村建设.....	72 -
第三章 深化农村改革.....	74 -
第八篇 统筹城乡融合发展，推进新型城镇化建设	75 -
第一章 优化国土空间格局.....	75 -
第二章 实施新型城镇化战略.....	77 -
第三章 推进城乡融合发展.....	79 -

第四章 高起点打造兵地、企地融合发展模范区.....	- 80 -
第五章 推进军民融合发展.....	- 83 -
第九篇 推进文化润疆，铸牢共同团结奋斗的思想基础.....	- 84 -
第一章 深入实施文化润疆工程.....	- 85 -
第二章 铸牢中华民族共同体意识.....	- 87 -
第三章 坚持新疆伊斯兰教中国化.....	- 89 -
第四章 提高社会文明程度.....	- 91 -
第五章 维护意识形态领域安全.....	- 92 -
第十篇 加快生态文明建设，建设美丽巴里坤.....	- 93 -
第一章 推动绿色低碳循环发展.....	- 94 -
第二章 推进环境污染综合防治.....	- 95 -
第三章 加强生态系统保护修复.....	- 96 -
第四章 健全生态保护政策机制.....	- 97 -
第十一篇 大力保障和改善民生，增进各族群众福祉.....	- 98 -
第一章 提高就业质量和收入水平.....	- 100 -
第二章 加快提升教育质量水平.....	- 100 -
第三章 推进健康巴里坤建设.....	- 103 -
第四章 完善社会保障制度.....	- 104 -
第五章 健全住房保障体系.....	- 106 -
第六章 健全公共安全体系.....	- 106 -

第十二篇 践行总体国家安全观，筑牢安全底线	- 109 -
第一章 保持社会大局持续稳定长期稳定.....	- 110 -
第二章 加快推进法治治理现代化.....	- 110 -
第三章 推进法治巴里坤建设.....	- 111 -
第十三篇 深化援疆战略，提高对口援疆综合效益	- 112 -
第一章 突出抓好干部人才援疆.....	- 112 -
第二章 务实推进重点产业援疆.....	- 112 -
第三章 重点支持和保障民生援疆.....	- 113 -
第四章 着力促进各民族交往交流交融.....	- 114 -
第五章 扎实做好文化教育援疆.....	- 115 -
第十四篇 推进规划实施的保障措施	- 116 -
第一章 加强党的集中统一领导.....	- 116 -
第二章 完善规划实施机制.....	- 117 -
第三章 加强规划的统筹协调.....	- 117 -
第四章 加强政策配套保障.....	- 117 -
第五章 抓好规划实施评估.....	- 118 -

第一篇 贯彻落实新时代党的治疆方略，全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化巴里坤新征程

第一章 “十三五”时期发展成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，也是巴里坤县历史上具有里程碑意义的关键时期。面对国内外复杂严峻的经济形势、艰巨繁重的稳定发展改革任务和新冠肺炎疫情的冲击，在以习近平总书记为核心的党中央亲切关怀下，在自治区党委、哈密市委的坚强领导下，县委团结带领全县各族干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十八大、十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实第二次、第三次中央新疆工作座谈会精神，贯彻落实新时代党的治疆方略，贯彻落实自治区党委、哈密市委各项部署要求，围绕实现社会稳定和长治久安总目标，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持高质量发展，经济社会发展和民生改善取得了前所未有的成就，呈现出社会稳定、人民安居乐业的良好局面。“十三五”规划目标主要任务基本完成，全面建成小康社会目标胜利在望，为开启全面建设社会主义现代化巴里坤新征程奠定了坚实基础。

社会稳定大局持续向好。五年来，全县上下坚定不移聚焦总目标，持续打好“三场硬仗”“一场人民战争”，做到“三个联动”，

健全党政军警兵民协调联动机制，扎实推进反恐维稳常态化长效化。五年来无暴恐案件，刑事案件、治安案件、公共安全事件大幅下降，实现了社会大局持续和谐稳定。**奠定长治久安坚实基础**，始终保持严打高压态势，严打深挖、扫黑除恶、“三非”整治、涉枪涉爆整治等专项行动深入推进。社会面防控水平稳步提升，建成县、乡、村三级维稳指挥体系和 2 个公安检查站、15 个便民警务站、56 个村警务室，立体化、信息化社会防控体系全面升级。边境管控人防物防技防运行有序，边境线实现全时、全线、全域管控。群众工作细致入微，2600 余名机关干部入驻 65 个村（社区），各级干部得到锻炼，“访惠聚”驻村工作得到各族群众支持和认可。认真践行新时代“枫桥经验”，持续激发基层参与社会治理活力，切实把矛盾化解在基层，逐步形成了政府治理、社会调节和居民自治的良性互动格局，共建共治共享社会治理体系进一步完善，信访矛盾纠纷调处率由 2015 年的 96.1% 上升到 99.3%。**全面落实安全生产责任制**，建立前端感知、预测预警预报、应急处置等全流程防灾减灾救灾体系，安全生产形势持续好转。**大力促进民族团结和宗教和谐**。民族团结进步事业蓬勃发展，“民族团结一家亲”和民族团结联谊、“邻里守望结对子”活动有力促进各民族交流交往交融，2971 名干部职工与 3087 名群众结下深情厚意。民族团结进步创建工作成果丰硕，巴里坤县人民政府、巴里坤县第一中学等 7 个集体和个人分别获得全国、自治区民族团结进步模范集体、示范单位、模范个人荣誉称号，20 家单位

成功创建哈密市民族团结进步示范区（示范单位）。深入贯彻党的宗教工作基本方针，宗教事务管理持续加强，“七进两有九配备”全面落实，驻村管寺工作保持常态化、规范化、科学化，宗教领域和睦和谐。各族群众的获得感、幸福感、安全感和满意度明显提升。

综合经济实力显著增强。五年来，全县上下坚持一产上水平、二产抓重点、三产大发展。围绕自治区党委关于哈密市“三基地、三中心、三区”建设的重要决策部署，推动一二三产联动发展，不断夯实发展基础，释放发展活力，确保了经济平稳健康发展。2020年，实现地区生产总值（GDP）82.5亿元，年均增长11.2%。其中，第一产业增加值10.30亿元，年均增长1.38%；第二产业增加值48.45亿元，年均增长15.42%；第三产业增加值23.75亿元，年均增长9.94%；三次产业结构由2015年的21:49:30调整为2020年的12:57:31；产业结构进一步优化。五年累计完成固定资产投资176.69亿元，增投资、补短板、添动能成效显著。社会消费品零售总额7.7亿元，年均增长4.45%。一般公共预算收入达到6.09亿元，年均增长9.89%。城乡居民可支配收入分别达到32805元、15724元，年均增长分别为6.3%、8.0%。实现了党的十八大提出的全面建成小康社会“地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年“翻一番”的目标。**现代农牧业提质增效，**农业生产经营体系不断完善，农业科技支撑能力进一步增强，农业生产条件持续改善，土地生产能力持续提高，严格落实粮食安全

全县长责任制，牢牢守住粮食安全底线，建成 25 万亩优质粮食高效高产基地，7 万亩人工饲草料基地和 7000 亩露地蔬菜、20 万平方米食用菌种植基地，粮食作物、油料作物品种结构持续优化，农作物良种覆盖率达到 97.9%；年均改良牛羊 35 万余头（只），牛、羊良种率达到 65%、95%；标准化养殖企业、合作社增加到 15 个。健坤牧业、新地土特产、农丰园、科赛德等 20 家农畜产品加工企业不断壮大，52 家专业合作社实现规范化经营管理，小麦、露地蔬菜和牛羊肉等主要农产品商品率达到 80% 以上。**工业经济保持持续健康发展**，深入实施优势资源转换战略和新兴产业培育战略，三塘湖矿区开发建设和巴里坤矿区转型升级取得新进展，工业经济总量和效益大幅提升。规上工业企业增加至 25 家，规上企业工业增加值由 2015 年 8.0 亿元增加到 2020 年的 32.2 亿元，年均增长 32.1%。工业化主导作用显著增强，煤炭、电力产业增加值比重由 2015 年的 12.3%、48.6% 提高到 33.5%、57.9%。核准煤炭产能 1520 万吨，较十二五期间增加产能 1260 万吨。三塘湖工业园区、巴里坤矿区循环经济产业集聚区、老爷庙口岸经济区等初具规模，中煤、银鑫、明鑫及天顺矿业顺利完成改造升级，新疆能源、鑫源煤矿矿山基建工作有序推进，原煤产量稳定在 520 万吨/年。兰炭、油页岩（原油）产能达 30 万吨/年、6 万吨/年。建成百万千瓦级风电基地，保障国家能源安全的作用逐步显现。**现代服务业发展迈出新步伐**，坚持以创建国家“全域旅游示范区”、打造“国家 5A 级古城景区”为抓手，全力推进“五种

旅游业态”，大力发展点线互通互联、周边一体的大旅游。累计投资 2.65 亿元，实施了巴里坤湖、尖山子、高家湖等一批旅游景区示范项目，累计接待游客 618.7 万人次，实现社会收入 14.57 亿元，分别较“十二五”增长 1.03 倍、1.19 倍。2017 年巴里坤县被评为新疆全域旅游示范区，2019 年石人子村被评为全国乡村旅游重点村，高家湖湿地景区、巴里坤湖景区被评为国家 4A 级景区，巴里坤故城核定公布为第八批全国重点文物保护单位，巴里坤县丝路文化旅游观光会（自行车公路赛）入选 2020 中国体育旅游精品赛事，巴里坤县古粮仓被评为自治区粮食安全宣传教育基地。全县累计修建旅游厕所 48 座，古城景区修建游客服务中心一级游客服务中心 1 处，二级游客服务中心 2 处，三级游客服务中心 4 处，修建旅游停车场 10 处，完成了全县旅游标识标牌、古城景区智慧旅游平台建设。消费品市场持续扩大，消费升级步伐加快，商贸市场建设稳步推进，已形成沃玛特、天马超市、国泰店等县级商业中心。电子商务快速发展，巴里坤县国家级电商进农村综合示范县建设扎实推进。

三大攻坚战取得决定性胜利。五年来，全县上下深入贯彻落实新发展理念，坚决打好打赢脱贫攻坚、污染防治、防范化解重大风险三大攻坚战。**脱贫攻坚取得决定性成果**，县委县政府坚决落实“六个精准”，推进“五个一批”，做到“三个加大力度”。在产业、就业扶持上聚力发力、扶智扶志，提升内生动力，实现自我发展，在政策兜底上全面保障，“两不愁三保障”全面实现。累计

投入财政扶贫资金 6.12 亿元，实施扶贫项目 451 个，生产发展基础、公共设施基础、基层组织基础进一步夯实。2017 年在全疆率先实现贫困县摘帽、14 个重点贫困村退出，贫困发生率实现了动态清零。贫困农牧民年人均纯收入由 2015 年的 3275 元增加到 2020 年的 9450 元，增长 1.98 倍。**污染防治取得突破性进展。**牢固树立“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”的理念，实行最严格的生态环境保护制度，严禁“三高”项目进入巴里坤，中央环保督察反馈问题和交办信访案件全部整改销号，完成了盐化工工业园区废渣处置及影响区域修复 197 万平方米，硫化碱产能全部退出。统筹山水林田湖草综合治理，全力推进生态保护修复、水源涵养区禁牧管理和湿地生态保护与修复等工程，实施环境治理项目 29 个，累计完成人工造林 2.4 万亩，国家重点公益林管护 91.7 万亩，农田防护林管护 6000 亩，实施草畜平衡 1426 万亩，禁牧 440 万亩。全面落实河湖长制，加强集中式饮用水水源地保护，饮用水水源地水质达标率 100%。全面开展农业面源污染治理。二氧化硫、氮氧化物和化学需氧量、氨氮主要污染物排放量持续下降，全县二级以上空气质量优良天数占比 2015 年的 97.1%提高到 2020 年的 98.8%，重点污染治理设施运行率 100%，工业固废及污水处理率 100%。主要污染物达标排放率 100%。生态环境质量持续好转，绿色发展呈现可喜局面。**扎实稳妥防范化解重大风险**，牢固树立风险防范意识，坚持把风险隐患摸排化解贯穿于经济社会发展全过程、各领域。建

立健全政府性债务管理机制立健全政府性债务管理机制，按照“三个界限”、“四个一律”要求，严格政府债务管理，积极化解政府隐性债务，严防政府债务风险，坚决守住违法举债、违规担保的红线，牢牢把控不发生政府债务风险的底线，及时化解中央金融工作会议限额外隐性债务，清理历年工程欠款 10.26 亿元，积极偿还到期债券资金本息 4.05 亿元，防范化解重大风险取得预期成效，实现政府零违规举债，守住了不发生系统性金融风险的底线。

基础设施不断完善。加大关键领域和薄弱环节投资力度，推进交通、能源、水利、通信、城镇等领域基础设施建设。**综合立体交通网加快构建**，将军庙-淖毛湖路线前期工作全部完成；巴里坤支线机场建设项目预可研及立项已获国家批复；实施了东天山隧道、G7（梧桐大泉-木垒）、G575 线（巴里坤县-老爷庙口岸）、G331（三塘湖-淖毛湖）等重点公路项目，新改建省干线 665.1 公里，农村公路 928.87 公里，村村通油路形成全覆盖，全县公路总里程达到 2230 公里，较“十二五”末增加 1593.97 公里，初步形成“东联西融、南通北达”的大交通格局。**生产生活用电保障有力**，第三通道（三塘湖±800 千伏特高压直流输变电工程）确定落点地区（重庆），配套换流站、接地极、新能源建设区选址初步确定，相关前期手续有序推进中；三塘湖 750 千伏输变电工程安全高效运行并不断扩大，新建哈密-三塘湖输变电工程线路 73 公里，三塘湖风电 220 千伏汇集站、三塘湖 220 千伏、京

能汉水泉 220 千伏、哈密山河 110 千伏、三塘湖 35 千伏输变电工程和巴石线 10 千伏线路改造工程全面完工；完成了农网改造工程，稳步推进配网建设工程共建成 35kV 公用变电站 9 座，改造城乡电网 177.9 公里。**水利基础设施进一步夯实**，二期引水工程管线建设有序推进，调节水库开工建设，建成巴里坤县二道沟水库、三塘湖工业园区供水管网（116.4 公里）、石头梅矿区供水管网等工业控制性水库及配套管网工程，进一步提高工业供水保障能力；实施苏吉沟、西黑沟等一批水库、水闸除险加固工程及农田水利基础设施改善工程，基本打通农田水利基础设施“最后一公里”，新增高效节水灌溉面积 16.8 万亩，标准化农田 2 万亩、防渗渠道 878 公里，累计完成了 31 项农田水利工程，渠系水利用系数 0.64，极大改善农业生产用水条件；大河镇、海子沿乡等乡镇防洪体系基本建成，防洪标准进一步提高，区域防洪能力得到进一步加强。建设集中式饮水安全工程 39 处，水权水价综合改革试点取得明显成效，农牧民群众全部喝上了安全放心水，市场化用水、高效化节水工作全面开展。**4G 网络建设全面推进**，5G 网络布局建设初步开展，建成 5G 网络基站 4 个，共建成通讯铁塔 456 座，实现村级宽带网络覆盖 90%；国家级电子商务进农村综合示范工作通过商务部绩效评价验收，2020 年网络购买额、销售额分别达到 2795 万元、1138 万元，年均增长 34%、40%；全县信息通讯基础设施综合服务能力显著提升。新型城镇化统筹推进，**城乡居民生活设施不断完善**，改扩建城镇排水管网

41.07 公里、供水管网 37 公里、燃气管道 22 公里、供热管道 66.5 公里，实现城镇供水普及率 100%、污水收集率 89%、污水处理率 96.3%、燃气普及率 94%、供暖普及率 94.3%（供暖面积 136.5 万平方米），出水水质由一级 B 提升到一级 A。完成 27.08 公里城市道路建设、新建生活垃圾处理厂 1 个、垃圾中转站 1 座、固废填埋场 1 座，生活垃圾收集率 100%，生活垃圾无害化处理率 100%。绿地面积 139.98 公顷，绿地率 30.10%；绿化覆盖面积 163.22 公顷，绿化覆盖率 35.1%。“千村示范、万村整治”工程深入实施，完成了奎苏镇、三塘湖镇、大河镇的污水处理厂、供排水、供暖、小区绿化、亮化、硬化、道路建设等项目，加快启动海子沿乡、萨尔乔克乡、下涝坝乡和博尔羌吉镇特色服务、产业型小城镇的建设，宜居宜业宜养基础不断完善，农村人居环境整治三年行动顺利通过自治区验收。

人民群众生活质量不断提高。五年来，全县上下始终贯彻以人民为中心的发展思想，深入推进九大惠民工程，坚持把公共财政支出和援疆支出的 80%以上用于改善民生，就业、教育、医疗、社会保障等，各项惠民工作取得积极成效。**就业质量不断提升，**坚持就业优先，累计实现城镇新增就业 0.98 万人，新增转移农村劳动力就业 1.09 万人，农村劳动力就业率达 96.29%。城镇登记失业率控制在 3.0%以内，持续保持“零就业”家庭动态清零。累计培训各类劳动力 1.5 万人次，就业质量不断提升。**教育事业大力发展，**始终坚持社会主义办学方向，紧扣立德树人根本任务，

不断完善基础设施建设，全县 17 所中小学全面完成标准化建设；义务教育阶段学生营养改善计划、特困学生和大学生资助奖励等教育惠民政策全面落实；累计投入 4.5 亿元用于提升办学条件，教学环境明显改善；国家通用语言文字教育实现全覆盖，教育事业迈上新台阶，实现了让各民族孩子从“有学上”到“上好学”的转变。**医疗服务水平显著提升**，坚持医疗惠民，持续开展全民免费健康体检，全面实现全民健康“一卡通”，实现医疗健康信息互通互享。累计投入 2.6 亿元改善基层医疗卫生条件，乡镇（街道）卫生院、村（社区）卫生室标准化建设达到 100%，农牧区和社区医疗卫生服务覆盖率均达到 100%。**社会保障能力不断增强**，覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，基本养老保险、基本医疗保险、人身意外伤害保险、大病保险、失业保险等社会保障体系不断完善，城乡居民基本养老和基本医疗保险参保率均达到 97% 以上，12 个幸福大院建成、2 个老年人日间照料中心投入使用，城乡低保惠及 0.8 万余人，残疾人“两项补贴”制度全面实施。城乡困难群体救助力度加大，五年累计发放临时救助资金 538 万元、救助煤 15080 吨、面粉 765 吨、清油 2100 桶、大米 2100 袋，救助困难群众 3.5 万人次。对有意愿的特困老人全部实现集中供养、孤儿全部实现集中收养，困境儿童、残疾人、退役军人等群体的权益得到有力保障。**文化事业蓬勃发展**，累计投资 2.3 亿元，实施了小曲子传承中心、群众文化活动中心等一批群众性文化服务项目。13 个乡镇文化站、49 个村文化室、49 个农家书屋服务

功能不断完善，公共图书阅览室、文化站(室)全部免费开放，有效满足了城乡居民的精神文化需求。**暖心工程成果丰硕**，累计完成棚户区改造 220 套，商品房开发 17.1 万平方米，建成安置房 1240 套、安居富民房 2865 套、定居兴牧房 830 套，鉴定农村住房安全 1.8 万套，维修加固 1217 套，改造提升老旧小区 7 个，实现了从“有居”到“优居”的转变。

全面深化改革红利持续释放。五年来，全县上下始终贯彻党中央改革开放的重大决策，关键性、基础性改革取得突破。坚持系统谋划、加强顶层设计，聚焦推进治理体系和治理能力现代化的改革总目标，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，改革呈现全面发力、多点突破的良好局面。坚持推动机构职能优化协同高效，厘清职责边界、理顺权责关系，优化工作流程、完善工作机制，党政机构改革顺利完成。深入贯彻落实国务院《优化营商环境条例》，实施全国统一的市场准入负面清单制度，深化行政审批和商事制度改革，推进投资项目审批改革，大力推动“互联网+政务服务”建设，加快自治区一体化政务服务平台建设，扩大“最多跑一次”覆盖范围，提高政务服务便民利民化水平，推动政务服务向基层延伸，“先照后证”、“26 证合一”全面实施，前置审批事项减少 87%，行政服务中心实现“应进必进”，群众办事更加便利；深入推进“证照分离”改革，将涉企经营许可事项全部纳入改革范围，企业开办时间压减至 5 个工作日内，设立、变更（备案）、注销时间压缩至 2 个工作日内，“放管服”改革取得阶段性

成效。农村集体产权制度改革试点任务稳步推进，农村土地制度和宅基地“三权分置”改革持续深化，二轮承包土地确权登记颁证全面完成。老爷庙口岸通关功能提升工程持续推进，通关时间压缩三分之一，肉类进口实现“零突破”，累计进出口货物量 499.2 万吨，货值 18.1 亿元。围绕管住资本、放活经营，积极推进国资国企改革，国资国企布局结构不断优化，产权关系进一步明晰，发展活力有效释放。推进实施社会事业改革，优质教育资源覆盖面进步扩大，公立医院综合改革持续深化，群众的获得感、幸福感更加充实。

对口援疆工作取得新成效。五年来，全县上下深入贯彻第六、第七次全国对口援疆工作会议精神，全面落实豫巴两地合作框架协议，豫巴经贸、旅游、文化、教育、医疗、人才等重点方面的交流与合作持续深化。坚持援疆项目向基层倾斜、向民生领域倾斜。累计投入援疆资金 4.07 亿元，实施援疆项目 16 个，中小学标准化建设项目、双语幼儿园项目、安居富民工程、游牧民定居工程、大河镇卫生院建设项目、全国全域旅游示范县基础设施建设项目等一批援疆项目建成投用、发挥效益。

疫情防控取得阶段性胜利。按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，慎终如始，常态化抓好疫情防控各项工作，全面落实“外防输入、内防反弹”防控策略和“四早”工作要求，科学精准有力有序地推进“防、控、治、保、稳”各项措施，严格执行“八项监测预警机制”，建立健全差异化防控策略，

持续完善分级分类防控措施，扎实推进依法防控、精准防控、坚定坚决打赢疫情防控阻击战。老爷庙口岸6个100%“闭环管控”措施落实到位，坚决“守好国门”；松树塘、下涝坝、东巴扎、G331等重点入境检查站查控工作持续加强，坚决守好“大门”；46个防控片区1879个防控点位规范提升，学校、杨关、商超、市场、客运站和城乡、兵地结合部等重点部位管理精准精细，坚决守好“院门”，全县未出现确诊病例和疑似病例，最大限度保护了各族群众的生命安全和身体健康。

党的建设取得新成就。五年来，全县上下全面落实新时代党的建设总要求，始终把党的政治建设摆在首位，扎实开展“两学一做”学习教育、“学转促”专题教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育等系列学习教育活动，不断推进全县党员干部思想政治建设，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚持党管干部原则，落实“20字”好干部标准和民族地区干部“三个特别”政治标准，注重在重大斗争、重大考验和急难险重任务中考察识别干部，干部队伍结构不断优化、能力素质有效提升。牢固树立大抓基层的鲜明导向，持续加强基本组织、基本队伍、基本活动、基本制度、基本保障建设，扎实开展“访民情、惠民生、聚民心”驻村工作，整顿软弱涣散基层党组织，推进标准化规范化建设，基层党组织政治功能明显增强，组织力稳步提升。严格执行中央八项规定及其实施细则，加强干部作风建设，以零容忍的态度惩治腐败，党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效。

第二章 “十四五”时期发展环境

当前和今后一个时期，巴里坤县经济社会发展面临重要机遇，同时还存在不少短板弱项和困难挑战。从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，但世界和平与发展仍是时代主流。从国内看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，正在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，继续发展具有很多方面优势和条件。从全疆看，以习近平同志为核心的党中央高度重视新疆工作、把新疆工作摆在事关党和国家工作大局的重要位置，召开第三次中央新疆工作座谈会，习近平总书记发表重要讲话，出台《关于深入贯彻新时代党的治疆方略进一步做好新疆工作的意见》，为做好新时代新疆工作指明了方向、提供了根本遵循；党中央在统筹推进全国改革发展的进程中，把新疆作为我国西北的战略屏障、丝绸之路经济带核心区、西部大开发重点地区、向西开放的前沿阵地、给予一系列特殊支持政策，为推进新疆经济社会发展注入了强劲动力；全国 19 个省市、中央和国家部委、中央企业对口支援新疆，形成了新时代全国一盘棋、各方力量对口援疆的工作格局；新疆社会大局持续和谐稳定，连续 4 年未发生暴恐案事件，刑事案件、治安案件、危安案件、公共安全事件大幅下降，为促

进经济高质量发展营造了良好环境。

从巴里坤县自身看，经济社会发展具有重要机遇和优势。一是稳定红利持续释放，信心提振、人心凝聚，各族干部群众团结奋进，民族团结情感浸入骨髓、铸入灵魂，齐心协力搞建设、一心一意谋发展的愿望更加强烈。二是高质量发展方向明确，自治区党委对哈密提出了发挥“一个优势”、建设“三基地、三中心、三区”、做好“十篇文章”，打造新疆高质量发展重要增长的科学定位，为巴里坤县经济社会高质量发展指明了方向。三是区位优势明显，公路“三纵四横”路网体系逐步完善，巴里坤机场配套设施开工建设、铁路前期工作有序推进，东联西融、南通北达的综合立体交通枢纽正在形成。四是资源能源富集、组合开发条件优越，集煤炭、石油、风能、光能等能源资源于一地，具有较强的潜在竞争力。五是产业发展潜力巨大，煤炭、煤电、煤化工、煤基新材料产业发展加快布局；风电光伏基地等初具规模，正在形成千万千瓦级风电基地，现代能源与化工产业示范区、循环经济产业集聚区正在加快推进建设，工业化主导作用显著增强，产业集聚效应不断提升。六是历史文化底蕴深厚，丝路文化、农耕文化、古城文化、草原文化、民俗文化特色鲜明，旅游业蓄势待发，多元文化交织凝结成全县各族人民群众共同奋斗的思想基石，为稳定发展改革铸就持久强大的精神动力。

同时，实现长治久安仍面临严峻形势，稳定改革发展的任务依然艰巨。一是农牧业产业结构有待优化，农业生产标准化、组

织化程度不高，农产品产业链条短，深加工能力不足，新型农业经营主体带动能力不强，一二三产业融合程度较低，农产品附加值低、市场竞争力较弱。**二是**工业经济以传统能源、矿产采掘、初级化工等产业为主，产品仍处于产业链前端和价值链低端，资源型工业特征明显，核心竞争力不强。**三是**服务业发展整体滞后，体量规模不大，业态单一、水平不高，集聚效应不明显。对标经济高质量发展要求，巴里坤县经济发展方式仍较为粗放，产业规模较小，产业发展层次较低，产业发育不充分，产业链不完善，产业转型升级任务艰巨。**四是**巴里坤外部环境仍然复杂严峻，运用法治思维和法治方式做好常态化疫情防控、维护稳定、解决问题、化解矛盾的能力还需不断增强。**五是**生态环境总体较为脆弱，天然草地退化、湿地萎缩、局部区域地下水过量开采、生物多样性保护等问题仍然存在，大气、水体、土壤污染防控与环境治理难度仍然较大，环保压力增大。**六是**深化改革的力度还需持续加大，水资源、人才、资本、技术等要素制约依然突出，科技创新能力不强，民生领域还有短板，教育、医疗、文化等社会公共服务保障能力需进一步提升，基层党组织建设还有薄弱环节，社会治理体系和治理能力还有弱项。要深刻认识巴里坤县所肩负的重大职责和使命，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识构建新发展格局带来的新机遇，增强机遇意识和忧患意识，保持战略定力、树立底线思维，发挥优势、用好机遇，乘势而上、积极作为，走出一条具有巴里坤特色的高质量发展之

路，为打造新疆高质量发展重要增长贡献巴里坤力量。

第三章 2035年远景目标

到2035年，巴里坤与全国同步基本实现社会主义现代化。

主要目标是：社会大局持续稳定，法治巴里坤基本建成，社会治理体系和治理能力现代化基本实现，长治久安基础更加坚实；中华民族共同体意识深入人心，新疆伊斯兰教中国化迈出重要步伐，各族群众的国家和民族认同情感纽带更加牢固；综合实力大幅跃升，创新体系和创新能力建设取得新突破，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，现代化经济体系基本形成；文化润疆取得重大成效，文化软实力显著增强，国民素质和社会文明程度达到新高度；生态安全屏障更加安全稳固，广泛形成绿色生产生活方式，大气、水、土壤污染等环境问题得到根本解决，美丽巴里坤目标基本实现；对外开放形成新格局，融入丝绸之路经济带核心区建设更加充分；人民生活更为宽裕，城乡区域发展更加均衡，居民收入渠道更加宽泛，相对贫困问题得到有效解决，基本建成覆盖城乡、功能完善、布局合理、管理有效、水平适度的基本公共服务体系，全体居民平等享有优质的公共教育、公共卫生、公共文化体育、生活保障、住房保障、医疗保障等基本公共服务，

人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二篇 指导思想、基本原则、发展定位和发展目标

第一章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实第三次中央新疆工作座谈会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，全面落实自治区党委九届十一次全会、市委一届八次全会精神，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以推进治理体系和治理能力现代化为保障，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快

融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，实现经济行稳致远、社会安定和谐，着力形成经济新动力、发展新方式、产业新体系、城乡新格局、开放新局面和生态新面貌，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的新时代中国特色社会主义巴里坤。

第二章 基本原则

坚持党的全面领导。坚持党领导经济社会发展，加强党对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等各领域的领导，着力增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为推动经济社会高质量发展、社会稳定和长治久安提供根本保障。

坚持新时代党的治疆方略。始终做到“八个坚持”，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，以推进治理体系和治理能力现代化为保障，多谋长远之策、多行固本之举，为实现新疆社会稳定和长治久安作出巴里坤贡献。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，激发各族群众积极性、主动性、创造性，稳定和扩大就业，优先发展教育事业，推进健康巴里坤建设，完善社会保障体系，大力提高人口素质，促进人口长期均衡发展，不断实现人民对美好生

活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿于发展全过程和各领域，主动融入新发展格局，切实转变发展方式，做实做强做优实体经济，培育壮大特色优势产业，全面提升城镇化质量，坚决守住生态保护红线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，提高资源配置效率，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，主动融入丝绸之路经济带核心区，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展和安全两件大事，统筹地方、兵团、援疆省市各方优势，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持从巴里坤实际出发。立足新时代巴里坤工作所处的历史方位、面临的内外部环境，全面分析巴里坤经济社会发展的客观条件、优势机遇和阶段性特征，紧扣社会稳定和长治久安总目标，坚持因地制宜、实事求是，不片面追求经济增长速度、不提脱离实际的指标要求，不搞层层加码、盲目攀比，求真务实、注重实

效，稳中求进、扎实推进。

第三章 战略定位

遵循新时代党的治疆方略各项部署，按照自治区党委、人民政府对哈密市总体发展规划和设想要求，结合丝绸之路经济核心区建设方向，未来五年，巴里坤县总体围绕哈密市“新疆高质量发展的重要增长极”谋篇布局，发展战略定位是：打造哈密现代能源和化工产业示范区及新疆高质量发展重要增长极支撑县，创建国家全域旅游示范区、全国民族团结进步示范县，做好引领示范，全面实现高质量发展。

哈密现代能源和化工产业示范区重要支撑县。紧抓哈密市国家煤电油气风光储一体化示范基地示范区建设机遇，立足丰富的资源优势 and 独特的区位优势，加大风光火优化集成的新型现代化清洁电力输出规模，有序发展煤制清洁燃料，保障油气供应安全，完善多元发展的煤基产业链体系，构建现代能源供给、消费、科技创新、市场等体系，推动能源产业规模化、多元化、生态化、智能化、市场化发展，实现能源经济发展质量变革、效率变革和动力变革，形成能源发展模式不断突破、多轮驱动、安全可持续的发展格局，以哈密现代能源与化工产业示范区为重点，建设国家大型煤炭煤电煤化工基地、大型清洁电力外送基地、“源网荷储一体化+多能互补”示范区和煤炭清洁高效利用创新示范基地，将巴里坤打造成为煤电油气风光储一体化示范基地，推动能源经

济高质量发展。

新疆高质量发展重要增长极支撑县。紧紧围绕哈密市打造新疆高质量发展增长极目标，推进乡村振兴和城镇化进程，加快建设“三基地、三中心、三区”，全面实现高质量发展，做好先导先行、引领示范。立足新定位，充分挖掘潜能，不断促进产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚。立足资源优势，打造国家级综合能源基地和疆电外送中心、新疆最大油页岩生产基地、新能源综合利用产业基地建设。抓住机遇、勇担使命、乘势而上，努力成为新疆高质量发展的重要增长极，为新疆经济社会高质量发展贡献“巴里坤力量”。

国家全域旅游示范区。以创建“国家全域旅游示范区”、巴里坤古城国家5A级景区为目标，依托历史文化和自然资源优势，推进巴里坤文化旅游高质量发展。以“一节一会”和“一乡一品”特色旅游活动为载体，大力发展乡村旅游，开创文化旅游深度融合发展新局面，实现文旅产业成为全县经济发展的新的增长点和新亮点。到“十四五”末期，谋划一批、建成一批具有较强辐射带动作用的重点文化旅游项目，培育一批具有核心竞争力的文旅企业，树立一批文旅公共服务品牌，打造一批具有明显比较优势的文化旅游集聚区，形成文化旅游事业、产业发展新格局，将巴里坤打造成为疆内外观光休闲度假的旅游集散地和目的地。

全国民族团结进步示范县。依托自治县民族团结良好基础，贯彻总体国家安全观，不断巩固各民族大团结，深入开展文化润

疆工程，持续实现社会稳定、人民安居乐业，有效提升社会文明程度，实现依法治疆、团结稳疆。统筹创新融合，增强发展的均衡性充分性，带动各民族人民群众增收致富，实现富民兴疆，力争创建全国民族团结进步示范县。

第四章 发展目标

牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，统筹考虑疆内外发展趋势及巴里坤发展的基础条件、困难挑战和新冠疫情影响等因素，坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，坚持守正和创新相统一，坚持因地制宜、从实际出发，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

经济发展取得新成效。坚持新发展理念，践行以人民为中心的发展理念，在确保发展成果落实到改善民生、凝聚人心的基础上实现经济持续健康发展，基础设施日益完善，增长潜力充分释放，经济结构更加优化，现代产业体系加快构建，城乡区域发展协调性进一步增强，现代化经济体系建设取得重要进展，三次产业发展质量明显提升，农牧业提质增效、工业转型升级、旅游服务业高效发展取得积极进展，交通枢纽地位初步确立，人口城镇化率达到 65%，创新驱动战略深入实施，数字经济发展取得突破。

改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制不断完善，市场主体更加充满活力，重大改革成效持续发力，融入丝绸之路经

济带核心区建设取得积极进展，开放型经济体制加快构建，对内对外开放力度持续加大。

民族团结凸显现新成效。中华民族共同体意识切实增强，平等团结互助和谐的社会主义民族关系巩固发展，各族群众和中华民族认同情感纽带更加牢固，民族大团结的思想意识更加坚实，市级民族团结进步示范县创建成功，力争“十四五”末创成全国民族团结进步示范县。

社会文明程度得到新提高。文化润疆扎实推进，社会主义核心价值观深入人心，正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观牢固树立，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，群众精神文化生活更加丰富，中华文化主体地位切实巩固，各族群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。

生态文明建设取得新成果。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源开发利用效率大幅提升，能耗、水耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物减排完成自治区下达任务。生态保护修复机制基本形成，生态环境质量稳步提升，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，美丽巴里坤建设深入推进。

民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，卫生健康体系

更加完善，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，人民生活更加美好。

社会稳定开创新局面。社会稳定成果持续巩固深化，反恐维稳实现常态化、长效化、法治化，“三股势力”滋生蔓延土壤得到有效治理，中华民族共同体意识切实增强。坚持新疆伊斯兰教中国化，促进宗教健康发展，社会大局保持持续稳定、长期稳定。突发公共事件应急能力显著增强，防灾、减灾、救灾体系更加健全，实现更有利于长治久安的根本性变化。

社会治理效能得到新提升。依法治县深入推进，社会主义民主法治更加健全，法治政府和法治社会建设取得积极进展，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，特别是基层组织治理能力进一步提高，凝心聚力作用更加凸显，防范化解重大风险体制机制不断健全，发展安全保障更加有力。

专栏 1 “十四五”期间经济社会发展主要指标					
类别	指 标	2020年	2025年	年均/累计	属性
经济发展	1.地区生产总值增长（%）	8.4	—	保持在合理区间、各年度视情提出	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）	—	—	高于 GDP	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）	50	65	15.4	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长（%）	—	—	>7、力争投入强度高于“十三五”时期实际	预期性

	5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	2.2	3.5	9.7	预期性
	6.使用 5G 网络人口占比（%）	7.3	20	22.3	预期性
民生福祉	7.居民人均可支配收入增长（%）	5.5	14.0	与 GDP 增长基本同步	预期性
	8.城镇调查失业率（%）	—	5.5 左右	—	预期性
	9.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	9.3	9.3	—	预期性
	10.每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	2.25	3	5.9	预期性
	11.每千人口拥有执业（助理）医师数	1.64	3.12	13.7	预期性
	12.基本养老保险参保率（%）	100	100	—	预期性
	13.人均预期寿命（岁）	—	75.5	—	预期性
绿色生态	14.单位地区生产总值能源消耗降低（%）	[8]	控制在自治区下达指标范围内		约束性
	15.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	[12]	控制在自治区下达指标范围内		约束性
	16.空气质量优良天数比例（%）	98	98	—	约束性
	17.地表水达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例（%）	100	100	—	约束性
	18.森林覆盖率（%）	3.09	3.1	0.06	约束性
安全保障	19.粮食综合生产能力（万吨）	25.7	25.7	—	约束性
	20.能源综合生产能力（亿吨标煤）	—	≥0.27	—	约束性
注：1、带[]为五年累计数。2、能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。					

第三篇 发展壮大实体经济，构建现代化产业体系

立足巴里坤县实际，着力振兴实体经济，加快推进新型工业

化发展，促进产业基础高级化、产业链现代化，坚持传统产业升级和新兴产业培育并举，着力建链、延链、壮链，提高产业链、供应链稳定性和竞争力，推动产业技术创新，推进数字经济和实体经济深度融合，构建以现代工业为主导，文化旅游和现代物流为支撑，现代农牧业为基础，高效分工、相互融合的现代产业体系，为高质量发展积蓄新动能。

第一章 推动工业强基增效和转型升级

聚焦重点，突破短板，培育新动能，优化产业结构，加强产业梯队培育发展，巩固壮大实体经济根基，推动工业强基增效和转型升级。以三塘湖工业园区、循环经济产业集聚区、老谷口岸经济区为重点，以技术创新、数字赋能、绿色发展为抓手，重点围绕能源资源开发，做大做强煤炭煤化工、电力新能源、煤基新材料等主导产业。到 2025 年，全县工业增加值实现翻一番。

第一节 优化工业布局

坚持资源集约利用、园区集中布局、企业集群发展，强化点线结合、梯度集聚，推动重点产业向资源富集区集中、向工业园区集中、向工业集聚区集中，加快园区基础设施及配套建设，形成功能定位清晰、产业特色鲜明、循环特征突出的产业集聚区，形成产业互动、错位发展、相互支撑的协同发展体系，推动工业经济高质量发展。

巴里坤三塘湖工业园区：实行“一园两区”发展模式，由条湖区、汉水泉区两个区组成。重点发展煤电、低阶煤提质热解、煤制油、煤制天然气、装备制造、煤制化工品、煤基新材料等产业。加快建成环境友好型、高效型、循环经济型工业园区，打造新疆煤炭分质利用试验基地。

(1) 条湖区，构建“一核两心、三轴五区”空间发展格局。“一核”：以南部综合服务区为园区服务核心。“两心”：以两处公共服务设施为服务节点，共同带动区域活力。“三轴”：以两条横向主干道及一条纵向主干道，形成主要发展轴线。“五区”：依据不同功能定位和产业分类，将条湖区划分出综合服务区、煤化工产业区、新材料产业区、装备制造产业区、现代物流区。

(2) 汉水泉区，构建“一核两心、四轴四区”空间发展格局。“一核”：以西北角的综合服务区为园区服务核心。“两心”：以两处公共服务设施为服务节点，共同带动区域活力。“四轴”：以两条横向主干道和两条纵向主干道形成主要发展轴线。“四区”：依据不同功能定位和产业分类，将汉水泉区划分出综合服务区、煤化工产业区、新材料产业区、现代物流区。

巴里坤循环经济产业集聚区：由煤炭精深加工产业区和油页岩产业区两个区组成。煤炭精深加工产业区重点发展煤炭分质分级利用、活性炭、低热值燃料供热发电、煤矸石、荒煤气等综合利用项目，加快建设煤炭分质分级综合利用。油页岩产业区重点发展油页岩开采、加工。

三塘湖新能源基地：围绕三塘湖区域丰富的风能、太阳能资源，加快“直流外送”第三通道配套外送项目建设。

老爷庙口岸经济区：以口岸建设为重点，以矿产资源、畜牧产品进口加工为主导，推进资源开发利用，调结构、增效益，推动口岸功能创新和产业落地聚集，有序推动老爷庙国际商贸物流园建设。促进老爷庙口岸纳入农产品快速通过“绿色通道”试点模式。加快培育进出口骨干企业，丰富口岸进出口品种，扩大沿边资源性贸易规模，延伸贸易链和产业链，以三塘湖工业园区为支撑、口岸物流园为后援，打造重要的矿产品及畜牧产品进口、加工产业基地，鼓励探索创新进口模式，支持有实力、有能力的企业集团组建进口促进平台，如发展口岸矿产品、畜产品加工业，利用目前保税库设施，在产业落地的基础上，推进 B 型保税物流园区建设，鼓助企业进口蒙古国冷冻马肉和熟制牛羊肉等畜产品，逐步打开进口蒙古国活畜通道，延深产业链，大力发展食品加工、皮张加工、绒毛加工等产业。积极发展口岸矿产品加工业，发展以铁精粉、球团为主的黑色金属加工业，延伸有色金属加工业，培育成规模、新技术的金属产业集群。

加强口岸基础设施建设。逐步完善口岸基础设施条件、环境卫生设施条件、生活设施条件，完善口岸监管与服务设施，公共及商业服务设施，推进口岸信息网络和重大疫病应急处置设施建设，加快推进口岸查验前移，加强与邻国口岸通道联通。加快推进口岸功能提升工程，提升老爷庙口岸的物流组织能力和增值能

力，做好国际贸易“单一窗口”的应用推广工作，推进通关便利化、提高通关效率。

第二节 有序发展煤炭工业

坚持统筹规划、合理布局、有序开发、规模经营的原则，加快推进数字化煤矿、绿色煤矿建设，重点抓好三塘湖矿区煤炭资源开发。稳步推进煤炭分级分质利用。重点发展以煤炭提质、分级液化、煤制天然气、煤制氢等为主线的煤电油气多联产，合理确定煤制燃料发展规模，重点推动煤焦油深加工、荒煤气综合利用、提质煤深加工。积极引进先进技术、工艺、设备，优先发展煤基化学品、煤基新材料，生产多元化、高附加值化工产品。煤基化学品领域重点推进煤制烯烃、芳烃、含氧化合物（醇、醚和醛等）、腐植酸等煤基化工原料及化学品生产。

第三节 做强电力能源工业

充分发挥巴里坤煤炭、风能、太阳能等能源优势，积极推进“风光火储一体化”基地建设，稳步提升天中直流外送能力，加快推进哈密北—重庆±800千伏“直流外送”第三通道工程和配套电源建设，新增煤电 8×66 万千瓦、风电 300 万千瓦、光伏 100 万千瓦，积极扩大本地消纳，加快推进源网荷储一体化基地建设，加快推进新能源平价上网。

第四节 发展新材料工业

利用煤炭分质加工生产的煤焦油、焦炭、半焦等延伸产业链，发展针状焦、高性能活性炭、电池负极材料、碳纤维等煤基新材料制造。利用芳烃、烯烃等煤基化工原料发展树脂材料、化纤材料等煤基化工新材料。煤基新材料领域重点推进烯烃、乙二醇、芳烃等现代煤化工产品向下游延伸，发展合成树脂材料、工程塑料、合成纤维等新材料产品生产。依托工业硅资源优势，发展煤电硅一体化、硅基新材料。围绕粉煤灰、炉渣、煤矸石、气化渣、脱硫石膏等资源的综合利用，研究炉渣取代火山岩用于湿地建设、粉煤灰用于路桥工程路基铺垫材料、脱硫石膏用于盐碱土壤改良等综合利用途径，积极发展新型建材产业，加快发展集防火、保温、降噪等多功能于一体的新型墙体材料和装饰装修材料。依托粉煤灰资源、玄武岩资源，发展粉煤灰纤维、纸浆纤维、玄武岩纤维材料、纤维制品及复合材料等新材料产业。

第五节 做精有色金属采选加工业

不断提高现有矿山采矿、选矿技术水平，提高回采率、提高资源综合利用率，充分发挥现有产能；利用已探明的矿带资源勘探成果，通过招商引资，吸引国内外有资金、有技术、有实力的企业进行有色金属资源开发。重点推进宏泰矿业、久亦矿业、秋明矿业黄金精选项目。

第六节 加大非常规油气资源勘探开发

加大招商引资力度，鼓励民营资本参与煤层气、油页岩的勘探和开发利用，实现非常规油气资源开发的产业化、规模化。加快建设三塘湖煤层气产业化开发。

第七节 发展轻工和农副产品加工业

大力发展民族服装服饰、刺绣等特色产业；积极支持发展民族特色手工业、旅游产品等轻工产业，形成一批布局合理、产业联动的特色产业集群；依托丰富的农林牧业资源和河南产业援疆优势，加大招商引资力度，培育龙头企业，促进企业改制升级，带动农副产品加工。坚持科技引领，扩展内外双循环市场。重点要多态融合拓展，引进和培育更多农副产品加工企业落地，增强巴里坤产业带动能力，持续加强农产品加工、储藏、保鲜设施建设和技术研发的力度，提高农产品精深加工水平，形成集聚效应。打造农产品加工园区，推动农副产品精深加工，围绕县域特色优势农产品，以科赛德、泽西、草原、新地、健坤、普升、花麒、金驴、神驼等企业为依托，推进小麦、马铃薯、辣椒、露地蔬菜及牛羊驴驼肉乳产品等为重点的农牧产品精深加工，提高农副产品工业化生产水平和社会化供应能力。深化绿色畜禽类食品加工，依托蒙古国优质丰富的畜禽资源，推动口岸肉食品进口，支持肉食品加工等产业发展。积极开发绿色、有机中高端肉产品，做好熟食加工及旅游休闲食品，大力发展冷鲜肉、分割肉和熟肉

制品，扩大低温肉、速冻食品的生产，加大中式特色肉制品、功能性肉制品工业化生产。到 2025 年，培育轻工和农副产品加工企业 20 家。

专栏 2	农牧业重点建设项目
巴里坤县科赛德薯业 2 万吨/年马铃薯全粉项目、冷鲜肉和速冻肉制品及带副产品加工项目、巴里坤县特色面食加工项目、巴里坤县馕产业园区提质升级改造项目、巴里坤县畜禽养殖无害化处理建设项目、巴里坤县动物防疫体系建设项目、巴里坤县水产种苗生态繁育基地建设项目、巴里坤县驼奶粉加工项目、巴里坤县驴奶粉加工项目。	

第二章 大力发展特色旅游业

围绕“国家全域旅游示范区”创建目标，深入挖掘以农耕、草原、生态、历史文化为主的深度文化内涵和特质，“全域布局、全景覆盖、全局联动、全业融合、全民参与”，全面构建“产业围绕旅游转、产品围绕旅游造、结构围绕旅游调、功能围绕旅游配、民生围绕旅游兴、形象围绕旅游塑”的发展格局。以草原湖泊、丝路军城、天山冰雪为亮点，优化旅游要素，培育旅游新业态，把巴里坤打造为康养休闲胜地、研学旅游基地，新疆饮食文化基地，储备一批具有科学性、前瞻性、绿色生态和地方特色的文旅项目，全力提升巴里坤全域旅游示范区文化品质，把旅游业培育成为我县重要支柱产业之一。到 2025 年，力争创建成为国家全域旅游示范区，古城景区创建成为国家 5A 级旅游景区。全县全面接待游客量达到 500 万人次，旅游收入达到 14.45 亿元。

充分利用自然景观、人文景观，打造一批特色旅游名村。到

2025年，创建国家级乡村旅游重点村1个，自治区乡村旅游重点村2个。

第一节 做大做强文化旅游业

充分利用丰富独特的文化旅游资源优势，构建“一城两湖景区”旅游产品供给体系和产品，大力发展“旅游+产业”，将旅游业与农牧业、交通、工业、教育、历史文化、体育、娱乐等产业有效融合，催生旅游新业态，促进大发展，推动景区提质升级。抢抓G7京新高速公路、东天山隧道全线开通机遇，围绕全域旅游示范区优势，加快巴里坤草原旅游公路建设，完善自驾游服务设施。开发研学类文旅教育产品，实施“一城、两湖、五大专项产品、两大基地建设”。发挥“旅游+”作用，开发建设巴里坤西黑沟景区、怪石山景区、跑马山景区、楼房沟景区等四大旅游景区建设项目。

一城：巴里坤古城景区。**两湖：**巴里坤湖景区、高家湖湿地景区。**五大专项产品：**巴里坤粮食工业文化遗产旅游产品、巴里坤自然生态研学旅游产品、巴里坤历史文化研学旅游产品、巴里坤节庆研学旅游产品、巴里坤民俗文化特色游研学产品。**两大基地：**巴里坤天山草原户外宿营基地、巴里坤松峰书院国学旅游基地。

第二节 提升旅游基础设施水平

依托巴里坤自然生态资源禀赋优势，提升旅游基础设施水平，实施巴里坤湖堤旅游公路，环巴里坤湖、高家湖湿地景区游览道路，巴里坤草原盐碱地、高家湖农田、河道、水域环境整治等项目，在景区周边实施花海种植、建设游客服务中心、生态停车场、休闲游憩设施，进一步完善巴里坤湖景区、高家湖湿地景区文化性、服务性功能。全面完善乡村旅游基础设施建设，形成巴里坤乡村特色旅游品牌。推进石人子村田园综合体、三塘湖镇田园综合体、花园乡田园综合体项目。建立和完善自驾游服务设施，不断提升自驾游便捷服务功能，建设高家湖 5C 级自驾车营地，古城景区 4C 级自驾车营地，卡子湖、头道河子 3C 级自驾车营地。打造巴里坤天山草原风景道，三塘湖戈壁风景道，扶持培育自驾车俱乐部，支持旅游汽车租赁业发展。完善旅游对外、对内交通体系，加快完善 G7、G335 等主要对外交通旅游标识系统及旅游服务设施，构建全媒体旅游服务平台、旅游救援设施。

第三节 形成精品旅游产品体系

依托望海水库、二渠水库、团结水库，大力发展水上娱乐活动。依托“丝路名城·甜蜜哈密”旅游品牌，叫响“西域古牧国·汉韵巴里坤”、“天山草原·心灵牧场”、“水上草原巴里坤”宣传口号，实施精准化推介营销。利用河南援疆优势，加强旅游推介和文化交流，吸引游客入巴。针对“环东天山千里旅游黄金线”，积极与

疆外、疆内旅游城市联动，推出巴里坤精品旅游线路。推动兵地旅游融合发展，合力打造红色旅游。借助巴里坤丝路文化旅游观光会和巴里坤冰雪旅游文化节，开展丰富多彩的民间文化活动、节庆文化活动。深度挖掘草原文化、农耕文化、民俗风情文化、节庆文化、冰雪文化，开发巴里坤湖盐业旅游资源，大力发展马文化产业，提升农牧家乐、民宿服务水平，丰富旅游业态，将巴里坤草原、巴里坤湖、高家湖湿地打造成为休闲观光、康养度假、影视拍摄、民俗体验、研学旅游、冰雪旅游等多功能为一体的度假区。培育壮大一城两湖核心吸引力，加快推进古城景区提升力度，深入挖掘巴里坤民居文化、民俗风情文化、丝路驼商文化、军城文化、饮食文化、庙宇文化，将文博园、松峰书院、碑刻文化园打造为弘扬中华优秀传统文化基地；加大巴里坤古城墙保护展示力度，修复汉城拱极门、沛泽门，推动古城旅游区文化展演项目建设，丰富古城景区旅游内涵，实施环古城游步道、游客驿站、景观亮化建设项目，提升美食街、古城文化街、生态园文化品质和服务水平，促进旅游与城市基础设施建设、商贸、文化、体育、农业、教育培训等产业融合发展，打造巴里坤城市文旅消费聚集区，发展夜间经济，将古城景区打造为巴里坤全域旅游集散中心、丝路文化旅游精品景区。

第四节 加快全产业全要素互动发展

大力发展以现代农牧业、新型工业化为主的现代观光旅游，

推动旅游业与一二产业深度融合，以健坤牧业、花麒奶业、民族刺绣加工等民生工业为主的旅游观光区和三塘湖风电基地观光景区，拓展工农业观光旅游、科普旅游、农业采摘体验旅游等领域，不断提升现代农牧业和工业旅游的发展水平。创新餐饮业发展理念，大力开发地方美食，深入挖掘巴里坤美食文化，精心筹办一年一度美食节，提升巴里坤美食街品质，突出打造兰州湾子农家美食村，昌庄子哈萨克特色餐饮村，宣传推介美食名菜，培育形成独具特色的巴里坤乡村美食文化。优化升级以高家湖村为代表的乡村精品民宿服务设施。针对旅游旺季“一房难求”和淡季“无人入住”的现状，鼓励和支持文化主题酒店、乡村民宿、家庭旅馆、自驾车营地建设，最大限度满足游客住宿需求。

第五节 完善旅游公共服务体系

完善巴里坤游客集散中心设施，增强旅游集散功能。实施智慧旅游建设，构建全媒体旅游信息服务平台、旅游安全救援平台、旅游交通服务平台、旅游惠民便民服务平台，为游客提供一站式个性化旅游信息服务。持续开展各类旅游节庆活动，提升巴里坤旅游品牌影响力。持续开发文化旅游创意产品，扩大巴里坤旅游IP影响力。借助旅行平台开展精准营销。借助对口援疆省市优势，持续拓展疆外旅游客源市场。推动旅游服务标准化建设，开展以游客评价为主的旅游目的地评价，不断提高游客满意度。以巴里坤古城景区为核心，丰富住宿类型，建立完善住宿体系，大力发

展城市民宿、乡村民宿、草原民宿，建设文化性，个性化主题酒店。新建四星级酒店 1 家，三星级酒店 2 家。

专栏 3

旅游业重点项目

1、核心景区打造工程。巴里坤古城景区提升项目（创 5A）、高家湖湿地景区旅游补短板项目、高家湖美丽乡村再就业项目、巴里坤湖旅游景区提升项目、东天山国家级森林公园巴里坤生态旅游区建设项目、楼房沟景区建设项目、跑马山景区建设项目、尖山子景区建设项目、怪石山景区自驾车营地建设项目。

2、文旅融合项目。巴里坤岳公台山地文化公园建设项目、巴里坤文创基地提升改造项目、巴里坤军事防御体系保护项目、大河唐城保护展示项目、巴里坤古城景区旅游补短板项目、石人子沟遗址群森林景观建设项目、巴里坤古城文化街扩建项目。

3、乡村旅游工程。石人子村田园综合体项目、三塘湖田园综合体项目、花园乡田园综合体项目、小黑沟雪村建设项目、兰州湾子景区提升改造项目、巴里坤乡村旅游道路建设项目、头道河子景区建设项目。

第三章 大力发展现代服务业

把加快发展服务业作为促进产业结构升级、实现高质量发展的重要支撑，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化转变，着力培育服务业新业态，提高城乡居民生活品质，增强经济发展新动力。到 2025 年，全县服务业增加值占生产总值的比重达到 35%左右，社会消费品零售总额达到 12.5 亿元，年均增长 10.2%。

第一节 全面打造现代物流业

支持发展特色农产品冷链物流。加快建设应急储备中心和应急物流配送平台，完善应急仓储中转、配送设施，增强应急保障能力。完善供应链服务体系，充分发挥空地联运优势，提供现代物流“供应链服务”，搭建智慧物流信息服务平台，推进智慧商贸物流建设，建成完善的供应链服务体系。优化城乡商贸物流服务

网络，积极推进城区共同配送试点，开展超市卖场、百货零售、便民连锁、社区蔬菜副食品直销点等商业集中配送，推进电子商务、批发市场、专业卖场共同配送。农村市场重点扩大乡镇商贸中心、供销社、邮政物流及日用品批发商的农村商贸流通服务网络。鼓励企业建立城乡商贸物流共同配送公共信息平台 and 体系。

专栏 4

物流业重点建设项目

巴里坤县大河镇冷链物流港及物流分拨中心建设项目、巴里坤县快递（寄递）物流园区建设项目、巴里坤县三塘湖工业园区陆港物流枢纽园区建设项目、巴里坤县老爷庙口岸智慧物流基地建设项目、巴里坤县智慧仓储建设项目。

第二节 提升现代金融服务水平

围绕服务实体经济、防控金融风险两大任务，以促进金融市场提质增效和优化融资结构为抓手，进一步发挥金融业对实体经济的支撑作用。着力推进供应链金融、融资租赁业务，强化银担合作平台建设，丰富抵质押物范围，构建金融支持民营小微企业发展的长效机制。继续推动全口径跨境融资业务，拓宽企业融资渠道。发展绿色金融，发挥金融资源配置的导向作用，推动建立绿色低碳循环发展产业体系，实现生态文明建设与经济现代化同步协调发展。大力发展普惠金融，完善金融基础设施建设，不断提升金融服务的覆盖率、可得性和满意度。

第三节 积极培育科技服务业

推动科技服务市场化，通过市场机制合理配置资源，引导科技服务业的形成、发展和完善。实行科技服务企业享受与高新技

术企业同等的税收优惠政策。注重小微科技企业扶持，通过税收优惠和风险补偿等手段，引导创业投资投向初创期科技型小微企业。引进高质量科技服务企业，通过示范和带动促进科技服务业整体水平提升。

以推动产业技术创新为重点，支持知识和技术密集型服务，推动研发设计服务产业链向高端环节延伸。鼓励企业与高等院校、科研院所共建或自建重点实验室、工程技术研究中心、研究生工作站等研发机构。

大力发展知识产权代理、法律、信息、咨询、培训等服务，提升知识产权分析评议、运营实施、评估交易、保护维权、投融资等服务水平。支持知识产权服务机构开展知识产权运营、保险、托管、质押融资等新型业务，深度介入科技型企业、高校院所、新型研发机构创新全过程，推动形成以知识产权为纽带的研发、交易、产业化、投融资等的市场化机制。

完善创业孵化服务生态系统，促进众创空间、孵化器等科技创业创新载体提质增效。鼓励行业领军企业、创业投资机构、社会组织等社会力量和民营资本参与或创办孵化服务机构，重点发展一批适应大众创业创新需求，具有低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。鼓励企业参加自治区、市科技创新创业大赛，推动传统孵化载体与新型孵化服务机构开展深层次合作。

第四节 培育发展节能环保服务业

培育发展系统解决环境问题、改善环境质量为目标的综合环

境服务，引导节能服务机构面向用能企业提供节能规划、能源审计、节能评估等专业化服务，着力发展环境综合整治工程、污染治理设施的工程总包和第三方运营服务。以循环化改造、清洁生产审核、“三废”处理及资源化为重点，培育一批环保服务企业，加快本地节能环保服务机构发展壮大。创新节能环保服务模式，支持企业对高耗能设备系统节能改造，推广先进节能技术。鼓励重点用能企业建立综合能源管理中心（平台）。推行环境治理特许经营，开展环境污染第三方治理和三塘湖环境综合治理托管试点，培育更多低碳节能环保创新示范企业。

第五节 提升发展商贸服务业

完善城乡商业网络，加快社区服务平台建设，构建形式多样、服务精细的居民商贸服务体系。完善宾馆、饭店服务设施，推进住宿餐饮业与旅游、文化、体育等产业融合发展。支持商贸企业与电商平台合作，开展特色农产品网络销售，拓宽巴里坤优质农产品销售渠道。实施“电商+现代农业”“电商+精准扶贫”“电商+旅游”“电商+便民服务”行动。培育电子商务人才队伍，完善电子商务服务节点布局。完善公用型配送节点和末端配送网点，构建配送公共服务平台，支持开展超市、商场等集中配送。

第六节 发展健康服务业

抢抓国家、自治区促进健康服务业发展的政策机遇，大力发

展中医民族医医疗服务、健康养老、中医民族医保健、健康咨询、健康旅游、中医民族医养生等新型健康服务业态,打造知名度高、带动力强的健康服务业集群。推进互联网与医疗服务深度整合,全面落实“互联网+医疗健康”行动,发展预约挂号、报告查询、网络医疗、健康管理等集疾病预防、医疗、康复为一体的全程医疗健康服务。

专栏 5	现代服务业重点项目
巴里坤县体育公园建设项目、巴里坤县图书馆数字化智能化建设及总分馆制建设项目、巴里坤县石人子乡全民健身中心建设项目、巴里坤县歌舞团排练大厅建设项目、巴里坤县体育公园建设项目、巴里坤军事防御体系考古遗址公园建设项目、巴里坤古城景区旅游补短板项目、巴里坤古城提升项目（创 5A）、巴里坤县高家湖湿地景区旅游补短板项目、巴里坤县智慧广电固边项目、巴里坤古巷（榆树巷）商业开发建设项目、巴里坤汉城花苑二期建设项目、巴里坤县汉城东街大十字商业综合楼建设项目、巴里坤县军民团结路乐居花园建设项目、巴里坤县军民团结北路商业街（满城名居）商业开发项目、巴里坤县三塘湖工业园区条湖区产业示范基地小微企业孵化器建设项目。	

第四章 推进农牧业现代化建设

围绕农业供给侧结构性改革,在确保粮食生产安全的基础上,着力调整农业结构,丰富消费升级所需农产品,建设高效农业、特色农业、生态农业。重点围绕农业种植、畜牧业养殖和一二三产融合发展,不断提高农业质量效益和竞争力,推进全县农业现代化进程。到 2025 年,农业产值达到 20 亿元以上。

第一节 优化农业产业布局

按照落实《新疆主体功能区规划》《哈密市主体功能区规划》《巴里坤县国土空间总体规划》,结合哈密市现代农业对巴里坤

县的定位，以打造“山北特色农牧产品生产基地”为目标，构建巴里坤“东农西牧”农业发展格局，积极推进巴里坤生态农业区建设。重点发展生态种养业，在抓好粮食功能区建设的基础上，大力发展冷凉菜、饲草料作物种植，种养结合，以牛羊为主，适度发展驴、驼等特色精品养殖业。依托巴里坤湖、巴里坤大草原、高家湖特有的生态环境及当地特色产业、特色民居等基础，大力发展休闲观光和乡村旅游业，形成多产业基地支撑、一二三产深度融合、市场竞争力显著增强的现代农业产业发展格局。

专栏 6	现代农牧业重点工程
	高标准农田建设工程： 以高效节水灌溉设施建设和膜下滴灌、微灌和水肥一体化等高效节水技术应用为重点，加快高标准农田建设，实施耕地质量保护和提升行动，强化土壤改良和地力培肥。
	农业品牌提升工程： 以农业品牌建设为抓手，做大做响区域品牌，做精做优特色品牌，开展品牌营销宣传提升行动，提升哈密瓜、马铃薯牛羊肉等特色产品知名度。

第二节 调整农业生产结构

按照“稳粮、扩经、增草”的农业发展思路，调整优化种植业结构，突出特色、适应市场需求，构建保证农产品的有效供给。重点推进十大基地建设。

优质小麦生产基地。围绕粮食生产功能区建设，推进小麦生产功能区高标准农田建设。稳定优质小麦生产，确保粮食安全。到 2025 年，保证 25 万亩以上的优质粮食种植面积。

山南精品林果基地。围绕做强林果业，重点推进山南林果品种的优化改良，实施林果业提质增效工程，推进林果业产加销一体化发展。到 2025 年，精品林果种植面积达到 1000 亩。

优质饲草基地。围绕农区畜牧业规模化发展，以奎苏镇、大河镇、石人子乡为主，通过种植业结构调整、饲草料地改造恢复等措施，推进高效节水优质饲草料品种引进示范。到 2025 年，建成 10 万亩以上多年生优质牧草和青贮玉米为主的优质饲草料基地。

优质马铃薯生产基地。扩大马铃薯种植面积，引进选育早、中、晚熟、菜用粉用优良马铃薯品种，推进信息化追溯体系建设和销售体系建设。到 2025 年，优质马铃薯种植面积达到 4 万亩。

优质蔬菜基地。稳定冷凉区露地蔬菜种植面积，推进地标性单品蔬菜区建设，重点发展石人子乡、大河镇露地蔬菜种植基地，提高精品蔬菜全年均衡生产供给能力，保障“菜篮子”产品需求。围绕农牧结合，秸秆丰富及牛羊粪便资源丰富等特点，大力发展食用菌产业。到 2025 年，露地蔬菜及设施农业面积达到 1 万亩。

优质牛羊养殖及奶业基地。实施肉牛肉羊增产提升工程，扩大优质肉牛肉羊生产，建立养殖信息平台，提高养殖水平。加强奶源基地建设，提高特色奶畜单产水平和特色乳产品开发，培育特色优质乳制品品牌，提高乳品质量和影响力。到 2025 年，牛、羊良种率分别达到 75%、96%；年出栏牛 2 万头、羊 39 万只，牛奶产量达到 1 万吨、特色乳制品总产量达到 100 吨以上。

充分利用自治区推动马产业发展的相关政策，建成巴里坤马保种场。实施特色养殖规模推进工程，积极拓展奶驴、奶驼、肉兔、种鸽、禽蛋、渔业等特色养殖发展，稳定生产规模，形成特

色养殖品牌。结合市场需求和区域条件，适度发展沙棘、洋葱、油菜、食葵等特色农作物种植。

专栏 7	现代农牧业重点工程
<p>提质增效工程：加快推进品种更新和改良、农业标准化生产基地建设、产后仓储加工和冷链物流体系建设，完善农业标准化生产体系、健全动物疫病防疫和农作物病虫害防治体系、产品质量体系；推动哈密瓜标准化生产基地、绿色蔬菜标准化生产基地等标准化基地和奶业牛羊等畜禽标准化示范场建设，推广标准化生产技术。巴里坤县马产业发展与品种资源利用建设项目、巴里坤县奶牛养殖项目、巴里坤县下涝坝乡公路动物检查站建设项目、巴里坤县家畜良种繁育建设项目、巴里坤县标准化生猪养殖场建设项目、巴里坤县设施农业提升温室大棚建设项目、巴里坤县水产种苗生态繁育基地建设项目、巴里坤县肉鸡养殖场及配套设施建设项目、巴里坤县畜禽养殖无害化处理建设项目、巴里坤县养鸡场及配套设施建设项目。</p>	

第三节 提升农业发展质量

发展多种形式适度规模经营。创新农村土地经营权、草牧场经营权流转方式，按照“依法、自愿、有偿”的原则，鼓励引导农户采取转包（出租）、入股、托管等方式向规模经营大户、家庭农牧场、合作社等新型经营主体流转土地经营权、草牧场经营权，发展适度规模经营。发展农业产业联合会、联合体和经营组织联盟，形成由家庭农牧场、合作社、龙头企业等组成的紧密利益联合体，共同抵御市场风险，实现共同发展。

提升农产品质量安全。健全农产品认证体系、农产品质量安全监管体系，强化动植物检验检疫，建立县、乡（镇）农产品质量安全监管系统，确保群众“舌尖上的安全”。积极运用“互联网+”农产品质量安全追溯平台，确保食用农产品来源可追溯、去向可查询、风险可掌控、责任可追究。

实施品牌兴农战略。加大地理标志商标品牌培育力度，推动

地理标志产品规范管理，提升巴里坤县农产品品牌内在品质，稳定地理标志产品特有的品质优势和质量。实施“生态绿色农业”品牌发展战略，开展特色农副产品品质认证，重点培育蒲类草原牛羊肉、花麒奶制品、三塘湖辣椒、圣野食用菌、坤牧特色农产品、旧户酸菜等品牌。强化品牌宣传推介，深入挖掘品牌文化内涵，抓好品牌文化宣传，做优做靓“巴里坤名片”，扩大农产品品牌知名度、美誉度和影响力。到2025年，预计全县农产品注册商标达到15个，培育自治区名牌产品5个，认证“三品一标”农产品17个，主要农产品质量安全合格率稳定在98%以上。

第四节 推进农业全产业链融合

增强“产业+企业”融合。加快培育发展农产品加工龙头企业，利用科赛德、健坤牧业、花麒、泽西、金驴、神驼等龙头企业，重点发展马铃薯、牛羊驴驼肉乳等区域特色产品精深加工，增强龙头企业辐射带动能力，到2025年，建成一批农产品专业村镇。支持发展农产品“飞地经济”，推进援疆省市龙头企业带动本地农产品加工企业发展。

加强现代化流通体系建设。推进农产品生产加工、冷链物流、仓储配送和信息服务等为一体的现代化流通体系建设，畅通农产品销售渠道。建设好农产品保鲜仓储物流集聚区，重点建设农产品保鲜库，积极发展第三方冷链物流，培育专业化冷链物流运输企业，构建“农产品基地供应——净加工商品化处理——保鲜储藏集散——冷链物流运输——产品销售”营销体系。

深化农产品外销网络建设。借助河南对口援哈优势，加快实施“互联网+”战略，发展电子商务，推动与国内大型电商开展合作，推进“线上”与“线下”营销相结合。支持龙头企业、各类新型农业经营主体充分利用“离线商务模式”等互联网信息化手段发展电子商务，丰富和扩大农产品线上营销。依托哈密农产品公共分拨中心（陆仓）、直销店、超市专柜等，形成长期稳定的营销平台。做大做强“产地经销商+内地经销商+批发市场”销售模式。

培育壮大新型经营主体。在资金、土地、技术、人才等要素上给予龙头企业重点支持，扶持龙头企业转型升级高质量发展。鼓励支持各类经营主体互助合作，加强对合作社经营管理培训，加大资金、技术、人才支持，引导其规范发展。鼓励引导中小合作社组建农民专业合作社联合社，提高规模经营能力，增强对中小农户的组织引领带动作用。加强对家庭农场技术培训和要素支撑，完善生产配套设施建设，提升规模化经营能力。鼓励引导大型国有企业投资发展现代农业。扶持壮大农业生产社会化服务组织建设，重点发展物资、技术、信息、农机和植保等关键生产环节服务体系建设。鼓励支持农业科技人员、返乡知识青年投身农业生产和农业服务。

第五节 加快农业支撑体系建设

健全农业社会化服务体系，加快完善覆盖农业生产各环节的良种繁育、动物防疫、农资供应、农机服务、直通式气象服务、

农业保险和灾害防御等社会化服务体系。完善农业信息服务体系建设，形成县、镇、村、户四级信息服务网络。健全农产品质量安全追溯体系。建立健全农产品质量安全监管、农业行政执法、农产品质量检验检测三大体系。到 2025 年，农产品质量安全监管检测机构实现县、乡（镇）全覆盖，农产品质量追溯体系实现自治区、市、县、乡（镇）四级联网。规范农村产权交易行为，优化资源配置，建设巴里坤县农村产权交易服务中心。

专栏 8	现代农牧业重点工程
<p>主体培育工程：支持农业生产社会化服务组织建设，加快农业产业化龙头企业和新型农业经营主体培育。</p> <p>数字农业农村和智慧农业引领工程：加大农业数据信中心、信息化智能化生产基地建设，完善农产品营销信息网络体系，推进网络化、信息化、数字化、智能化在农业农村应用。</p> <p>农业科技推与服务工程：围绕现代农业发展，以先进适用技术集成示范推广为重点，打造优势产业全产业链融合发展的科技示范样板工程，形成明显的示范带动作用，提升产业竞争力（巴里坤县大型农用机械停放场建设项目）。</p>	

第四篇 坚持扩大内需战略基点，促进形成新发展格局

坚定不移实施扩大内需战略，深化供给侧结构性改革，注重需求侧管理，打通堵点、补齐短板、贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给，供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。着力扩投资、促消费、优化供给结构、服务国内大市场、推动对外开放、优化外贸发展环境、培育发展新增长动力。以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防

控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“稳六”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间。

第一章 扩大有效投资

发挥基础设施投资的关键作用，聚焦交通、水利、能源、信息等关键领域和薄弱环节，加大基础设施领域补短板力度，加快推进基础设施建设，提升基础设施供给质量，构建交通运输、现代水利、电力、信息化“四大支撑体系”，为经济社会高质量发展提供坚实支撑。

第一节 加强水利基础设施建设

坚持习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期治水思路，围绕提升水资源保障能力，加快水利基础设施建设，补齐水利工程短板，提升水利工程建设成效，推进水利事业高质量发展。

结合乡村振兴战略和建大并小、规模化一批、规范化一批的供水保障要求，实施一批重大供水工程建设，并结合水资源高效利用和加速工业化进程，实施二渠水库向大河农业产业园区调水工程，到2025年全县农村自来水普及率达到98%，集中供水保证率达到100%。同时，规划巴里坤循环经济产业集聚区调水工程，提高自治县供水保障率。

改善水利基础设施建设，提升水资源高效配置和用水效率，完成二渠水库维修，推进乌沟、奎苏沟、东黑沟、昌家沟等 4 座水库中型水闸引水枢纽工程除险加固工作；常态化开展小型水库维修养护工作；补齐水库电力、信息化缺失短板，确保水库主体功能发挥良好；完成萨尔乔克中型灌区续建配套与节水改造项目，建成柳条河大型灌区和西黑沟中型灌区现代化灌区，实现智慧灌区的目标。

全力做好水害灾害防御，健全城乡防洪体系，加快中小河流治理，完成奎苏镇中线南线防洪坝建设、柳条河流域八墙子等段治理；利用已建成的信息化平台，增设山洪灾害预警点，整合气象、水文、山洪灾害、应急管理平台，实现水害灾害前端感知。

严守“三条红线”，强化水资源管理，实现地表水、地下水的两水统管，抓好水污染防治、水生态修复、水环境治理；深化农业水价改革，大力发展高效节水农业，实现高效节水工程整县推进，补充各项基础设施短板，力争 2025 年底，农业节水灌溉工程达 90%以上，农业灌溉水利用系数达 0.68，达到全疆平均水平。

专栏 9	水利重点项目
<p>供水饮水：实施重大水利工程项目及巴里坤县八墙子乡饮水安全巩固提升工程、巴里坤县大红柳乡饮水安全巩固提升工程、巴里坤县下涝坝乡饮水安全巩固提升工程、巴里坤县城乡供水一体化工程、巴里坤县循环经济产业园区饮水工程。</p> <p>除险加固：巴里坤县乌沟渠首中型病险水闸除险加固工程、巴里坤县昌家沟中型病险水闸除险加固工程、巴里坤县奎苏沟中型病险水闸除险加固工程、巴里坤县东黑沟中型病险水闸除险加固工程、巴里坤县小型水闸除险加固工程。</p> <p>河流、水库治理：巴里坤县奎苏镇奎苏沟中线—南线中小河流治理工程、巴里坤县二渠水库改建工程、巴里坤县柳条河流域八墙子段治理工程、巴里坤县奎苏镇板房</p>	

沟水库清淤以工代赈项目、巴里坤县团结水库放水涵管改建以工代赈项目、巴里坤县大红柳峡乡水库清淤工程、巴里坤县韩庄子水库改扩建工程、巴里坤县头道沟、二道沟、二道白杨沟水库管理提升工程。

第二节 加强交通基础设施建设

实施交通强国战略，坚持适度超前、统筹规划，推进国际门户型综合交通枢纽中心建设，构筑以巴里坤县“四横三纵”道路为主框架，推进公铁空交通方式协调发展的现代化立体综合交通体系。逐步形成立足东疆、辐射北疆、贯通南疆、联系中东部、对接国际的区域性综合交通格局。**公路：**畅通山北综合运输通道和中巴蒙俄综合运输通道，推进 G575 线老爷庙口岸—巴里坤公路、巴里坤机场高速公路建设。提升国省道路网技术等级，推进 G335（巴里坤段）扩建项目、G331 线（三塘湖至淖毛湖公路项目）。完善其他骨架公路建设，推进 G331 线至大长沟至明鑫煤矿、明鑫煤矿至 G335 公路、G575 线 K142 至县城道路、汉水泉至大红柳峡至下涝坝至 S238 线公路等项目建设。推进 Z501 线道路提升改建和博大线道路升级。完善农村公路建设，继续实施“四好农村路”建设、安全生命防护工程，成立农村公路养护中心，加强农村公路日常巡查和农村公路病害防治。构建外通内联、乡村通畅、客车到村、安全便捷的农村交通运输网络。完善全域旅游公路网，加快巴里坤湖堤旅游公路、环巴里坤湖、高家湖湿地景区游览道路建设，推进柳树沟至萨尔乔克等旅游公路建设项目。完善公路管理及养护体系，完善公路交通管理设施、执法场

所和检查站建设。**铁路**：加快推进将军庙至三塘湖至淖毛湖至柳沟铁路巴里坤段项目，积极对接三塘湖至老爷庙口岸支线铁路和库木苏至西部矿区运煤专线铁路规划，积极推进昌吉州东三县至巴里坤县至伊吾县城际铁路规划。**民航**：加快推进巴里坤支线机场建设。结合航空飞行、维修、培训及多产业融合发展，大力发展机场配套航空产业，打造航空产业链，适时开通国际航线。

专栏 10	交通基础设施建设重点项目
<p>铁路项目：将军庙至三塘湖至淖毛湖至柳沟铁路巴里坤段、三塘湖至老爷庙口岸支线铁路和库木苏至西部矿区运煤专线铁路、巴里坤县三塘湖至老爷庙铁路支线建设项目。</p> <p>公路项目：G331（三塘湖至淖毛湖）公路项目建设项目、G575 老爷庙至巴里坤公路建设项目、S238 线汉水泉-下涝坝公路建设项目、巴里坤机场高速建设项目、G331 线-大长沟-明鑫煤矿-G335 线公路建设项目、巴里坤县全域旅游公路建设项目-柳树沟至萨尔乔克公路建设项目、巴里坤县全域旅游公路建设项目—G575 至巴里坤湖道路建设项目\巴里坤县农村公路建设项目。</p> <p>民航项目：巴里坤支线机场、巴里坤县机场基础设施配套建设项目</p>	

第三节 加强能源配套设施建设

加强能源供应能力建设，加快构建安全、清洁、高效、可持续发展的现代能源体系。合理优化电源结构，围绕三塘湖区域电力负荷情况，建设哈密北—重庆直流±800 千伏输变电工程，谋划布局三塘湖 750 千伏输变电工程，在岔哈泉、汉水泉、条湖区建设 3 座 220 千伏变电站，设计预留站址及送出电力线路廊道。优化提升县域内电网电压稳定性，保障城乡供电可靠性。加强农村电网升级改造，逐步完善新型农村电网，全面提升农村电气化水平。

专栏 11	能源设施重点建设项目
<p>巴里坤县城电力线路迁改入地及配套基础设施建设项目、巴里坤县部分乡镇重点水库电力、信息化保障工程、巴里坤县三塘湖工业园区条湖区供热项目、巴里坤县三</p>	

塘湖工业园区汉水泉区供热项目、巴里坤县循环经济产业集聚区供热项目、三塘湖工业园区条湖区变电站建设项目。

第四节 加强新型基础设施建设

围绕“智慧巴里坤”建设，加快 5G、大数据平台、物联网等新一代信息基础设施建设，提升城乡 4G 网络覆盖广度和深度，推动存量 2G/3G 物联网业务向 NB-IoT/4G（Cat1）、5G 网络迁移。加强城乡信息基础设施的共建共享，增强网络安全防护能力，保障网络安全。完善“雪亮工程”“智慧小区”建设。推进新一代信息技术与交通运输、能源水利、市政、环保、公共卫生等传统基础设施融合发展，赋能智慧城市、智慧交通、智慧教育、智慧旅游、智慧乡村、智能制造等发展，促进传统基础设施数字化、网络化、智能化、绿色化升级，建成更高水平、更有优势、更具活力的智慧巴里坤。

专栏 12

新型基础设施重点项目

智慧城市建设项目、巴里坤县 G7、G575 高速公路新建卡口及电子警察抓拍系统项目、巴里坤县智慧交通建设项目、巴里坤县智慧市政综合管理平台、巴里坤县 5G 基站建设项目。

第二章 着力扩大消费

围绕需求侧改革，顺应消费升级趋势，完善促进消费体制机制，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，鼓励消费新模式新业态发展，增强消费对经济发展的基础性作用。

第一节 挖掘服务消费潜力

实施家政服务、健康养老、婴幼儿照护、旅游度假、文化体育休闲娱乐、教育培训等七大领域服务消费提升工程，以扩大服务性消费为重点带动消费结构转型升级。规范发展现代家政服务，积极推进家政服务标准化试点示范建设。推动健康养老服务，构建“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系，完善土地供应、税收优惠、补贴支持等优惠政策，依托智慧养老服务平台，完善居家和社区居家养老服务中心(站)服务设施及服务项目，积极探索农村养老服务新模式，切实解决农村困难家庭老年人无人照料的问题。积极推进医养融合发展，建立社区医院与老年人家庭医疗契约服务关系，开展上门诊视、健康查体、保健咨询等服务。完善养老服务人才培养和就业政策，不断提升养老服务质量。提升文化体育消费品质，大力发展娱乐健身领域消费新业态，培育体育服务业，促进相关业态融合发展，丰富文化体育产品供给。加强教育培训托幼消费，发展形式多样的教育培训服务。广泛开展城乡社区教育服务，规范发展秩序。放宽服务消费领域市场准入，引导社会资本投资。多措并举满足人民群众的住房消费需求。

第二节 培育品质消费热点

实施城乡消费升级行动，释放品质消费潜力。从现有经营环节和领域中衍生出新链条和新业务，培育“无人经济”、定制消

费和“智能+”服务消费等新的消费场景，激发消费新热点。有机融合线上线下、潜在的消费需求、耦合传导至产业链上游、带动品牌消费、品质消费、引领个性化定制、柔性化生产、推动大中小企业协同联动、上下游全链条一体发展，成为高质量发展的基础和先导。培育信息消费、信用消费、绿色消费、时尚消费、品质消费、假日消费等新的消费热点。适时布局消费智能化应用场景，加速创造更多高质量发展新动能。挖掘休闲旅游消费潜力，丰富特色文化旅游产品，结合特色培育新型文化旅游业态，加快旅游配套服务业发展，扩大旅游购物消费。积极培育和发展具有本地特色的旅游商品体系和市场，建设以北门就业市场、古城文化街、巴里坤湖景区、高家湖湿地景区为主的旅游产品销售市场，推进农副产品进酒店、进景区、进超市，满足游客购物需求。

第三节 推动农村消费升级

加强农村生活消费基础设施建设，培育多功能乡镇商贸中心。推动具备条件的乡镇将商贸物流与休闲农业、乡村旅游、产品加工等有机结合，加快发展农村特色旅游、特色餐饮，开办特色民宿和农家乐，在景区景点设立特色农产品体验店，在超市设立特色农产品销售专柜。挖掘农村消费市场，实施电子商务进农村综合示范和商品商品消费进乡村活动，促进城乡消费联动增长。加快农村吃穿用住行等一般消费提质扩容，鼓励和引导农村居民增加交通、通信、文化、娱乐、汽车、电子产品等消费。加

快布局农村数字经济支撑平台，提升流量经济消费。健全农村现代流通网络体系，推动电子商务向广大农村地区延伸覆盖，探索建立农业社会化服务综合平台，鼓励和支持消费新业态新模式向农村市场拓展。

第四节 完善促进消费体制机制

建立“谁生产谁负责、谁销售谁负责”的责任制，明确消费维权的责任链条。健全消费品生产、运输、销售、消费全链条可追溯体系，实现产品可追溯。严格落实企业“三包”制度，完善产品质量担保责任。严格规范生产经营者价格行为。继续推进产品质量和服务保证金制度，全面推行消费争议先行赔付。在产品“三包”、重点消费品等领域实施产品质量安全责任保险制度。建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，健全知识产权纠纷多元化解机制和知识产权维权援助机制。突出抓好食品药品、特种设备、工业产品的监管，千方百计保安全，坚决守住不发生系统性、源性、区域性安全风险的底线。深入落实公平竞争审查制度，严格按照各类所有制企业一视同仁的原则，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的政策措施。加大反垄断和反不正当竞争执法力度，营造公平竞争的市场环境。树立消费者至上的理念，围绕保障和改善民生，让群众买得放心、用得放心、吃得放心，加大对与百姓生活密切相关、涉及人身财产安全的日常消费品的打假力度，严惩不符合强制性标准、掺杂掺假、以假充真、以次充好、以不

合格产品冒充合格产品等违法行为。

第三章 积极融入国内大循环，国内国际双循环新发展格局

立足资源禀赋，借助交通、口岸等优势条件，构筑东联西出、南通北拓、内引外联的发展格局，把握扩大内需、做大国内市场、提高产业链水平等战略基点，提升供给体系对国内需求的适配性，主动融入国内经济大循环，提高全国市场占有率和竞争力，推动内需和外需、进口和出口协调发展。

第一节 不断优化供给结构

坚持深化供给侧结构性改革，提高巴里坤县供给体系对疆内国内需求的满足能力，创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。加强能源产业、精细化工、新材料、有色金属加工、轻工和农副产品加工等产业集群建设，强化集群意识，建链、延链、补链、强链，强力推动产业配套能力提升。积极提升能源供给能力，优化能源供给结构，改善能源供给质量，发挥能源基地优势，形成能源发展模式不断突破、多轮驱动、安全可持续发展局面。稳定煤炭产量、提升“疆电外送”增量，不断提高能源供给。

第二节 实现产供销有效衔接

围绕供给侧结构性改革和人民美好生活需求，搭建供给端与需求端载体和平台，以“上游”生产端、“中游”加工端、“下

游”销售端为经营重点，构建产供销一体化产业组织体系，形成产业联盟集群。破除旧动能，着力破解生产、流通、消费各环节的痛点、难点和堵点；培育新动能，推动人财物有序流动、产供销有机衔接、内外贸有效贯通，推进优势互补、强强联合，增强企业抵御市场风险能力。

第三节 提高产业链竞争力

围绕“固根基、扬优势、补短板、强弱项”发力，巩固传统的产业优势，支持企业实施技术改造和突破瓶颈制约，增强产业链的弹性、粘合性，提升产业链条完整性。围绕新能源、精细化工、新材料、轻工和农副产品加工等优势产品，聚焦核心技术，强化关键环节、关键领域、关键产品保障能力，加快夯实产业基础能力，着力破解关键核心技术，提升产业链的安全性和以及价值链的高端化，提升产业链现代化水平。探索试行产业链“链长制”。加强优质企业梯度培育，促进大中小企业围绕产业链上下游协同创新和融通发展，构筑国内大循环节点，提高国内需求适配性。

第四节 积极培育外向型经济

加快外贸“软基础”建设，引导带动中小企业开展进出口业务。瞄准国内国际市场，推进能源、特色林果、民族服饰、文旅等产品销售；搭建信息化外向型经济平台，着力培育壮大电子商

务服务业；积极向外推介“甜美哈密、相约巴里坤”靓丽名片，拓展文化旅游多业态融合，培育和丰富对外文化旅游产品。

第五篇 融入丝绸之路经济带核心区建设，不断深化对内对外开放水平

积极融入丝绸之路经济带核心区建设，进一步扩大开放，转变外贸发展方式，巩固传统优势，优化贸易结构，提升外贸综合效益，努力搭建更高层次开放型经济，促进全方位对内对外开放。

第一章 加强经贸文化交流互动

紧抓丝绸之路经济带建设的机遇，加强与蒙古国在石油、天然气、铁矿、有色金属等矿产资源开发、铁路公路、电力、农业种植、商贸物流、食品加工等重点领域的合作。积极通过多种形式，搭建有利于政府、民间、企业多层次交流合作的平台。加快推进老爷庙口岸检疫隔离及货物处理场、综合业务用房和肉类冷链、储存一体化查验平台建设，促进外向型经济发展。积极谋划边民互市贸易区建设，大力发展口岸免税店、边民互市、跨境电商等，丰富老爷庙口岸经济发展业态。加强老爷庙口岸电子信息平台建设，推动网上报关、电子支付、加工贸易联网监管等信息系统的开发与应用，推行“一单式”通关模式，提高通关效率。促进老爷庙口岸纳入农产品快速通关“绿色通道”试点。

第二章 培育外贸增长新动能

大力丰富出口货物种类，推动电力、建材、农畜产品、洁净炭等产品出口。充分发挥三塘湖风电、煤电产业发展基地的优势，实施积极的出口促进政策。充分发挥老爷庙进口肉类指定口岸的优势，利用老爷庙口岸检疫隔离及货物处理场、综合业务用房和肉类冷链、储存一体化查验平台，鼓励从蒙古国进口牛羊肉等农产品、铁精粉等矿产资源类产品并就地开展深加工，壮大一批、发展一批、培育一批出口型企业和加工贸易型企业。积极争取蒙古国邻近省份的铁矿、焦煤、铜矿、铝土矿、镍矿等资源产品进口，拓宽资源能源产品进口种类，推动进出口产品加工基地建设。积极发展口岸矿产和牲畜产品加工业，推动口岸产业发展。

第三章 大力开展招商引资工作

紧紧围绕三塘湖能源基地开发建设，抓住“疆电外送”第三通道、“疆煤外运”的有利时机，重点做好煤制油、煤制气及现代煤化工产业基地建设前期协调服务工作，加快三塘湖园区调区扩区工作和老爷庙口岸通关能力提升工作，提升园区综合承载力，确保招商引资项目落地有平台、建设有基础。实施精准招商，健全社会招商与专业招商相结合，产业招商与园区招商相结合，节会招商与以商招商相结合的招商机制。创新招商引资方式，开展定向承接产业转移，采取定向合作、一对一承接、搭建招商平台的招商模式，加大网络招商、云招商推介力度。坚持产业升

级招大引强、集群发展补链强链、创新驱动招才引智，积极推进矿产资源开发、煤化工、煤炭清洁利用，装备制造、特色农畜产品加工、旅游开发等重点领域招商引资，吸引疆内外先进科技和优势产业落地巴里坤。落实安商、扶商、敬商等工作措施，加强与个招商企业间的对接、沟通、协调和服务工作，进一步提升马上办、网上办、就近办、一次办服务能力和水平，积极协助做好引进项目前期手续办理。

第六篇 全面深化改革，激发经济发展动力活力

持续深化重点领域和关键环节改革，推动改革精准落地，加快转变政府职能，持续增加有效制度供给，推动有效市场和有为政府更好结合，建设高标准市场体系，增强市场主体活力，着力振兴实体经济，促进经济平稳健康发展。

第一章 深化国资国企改革

统筹国有资本战略布局，优化资源配置，规范提升国有资本运营平台，坚持以公有制为主体、多种所有制共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，激发各类市场主体活力，培育壮大文化旅游、水务水利、建筑安装、交通物流、能源资源等一批国有企业集团，做强做优实业主业。

全面落实“国有企业改革三年行动方案”，规范有序发展混合所有制经济，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响

力、抗风险能力，做强做优做大国有资本。深化国有企业改革，完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，健全经理层任期制和契约化管理。推进国有资本投资、运营公司改革试点，促进国有资产保值增值。推进混合所有制改革，规范有序发展混合所有制经济，鼓励巴里坤国有资本和民营资本交叉持股，鼓励国有企业和民营企业合资合作，实现互利共赢。畅通市场化退出机制，做好“僵尸企业”处置工作。

大力支持非公有制经济发展，完善支持非公有制经济发展的政策措施，依法保护各种所有制经济权益，营造公平竞争的市场环境和制度环境，提高非公有制经济比重。支持民营企业参与国有企业改革，鼓励民营企业参与丝绸之路经济带核心区建设和新型城镇化建设。激励金融服务民营企业发展，着力融通民营企业融资堵点。建立健全企业家参与涉企政策制定机制，推动民营企业创新发展。

第二章 激发各类市场主体活力

激发民营企业活力，推动民营经济实现更大发展，通过深化改革、优化治理、改善管理提高民营企业核心竞争力，为民营企业创造更好的发展环境和条件。全面落实放宽民营企业准入的政策措施，系统清理各类显性和隐性壁垒，在市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面一视同仁。创造平等使用生产要素环境，着力解决民营企业融资难融资贵问题，拓宽民营企业融资途径，

建立清理和防止拖欠账款长效机制，提高政府部门和国有企业拖欠失信成本。创造依法接受监管环境，健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，清理违反公平、开放、透明市场规则的政策文件，建设高标准市场体系，营造长期稳定可预期的制度环境。

促进中小微企业和个体工商户发展。保护好、发展好中小微企业和个体工商户，为经济发展留住青山、厚植基础。加大税费、融资等政策支持力度，实施好降低增值税率、扩大享受税收优惠小微企业范围、降低社保费率等政策，确保各项支持措施直达基层、直接惠及市场主体。完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系，支持企业更好参与市场合作和竞争，进一步激发中小微企业和个体工商户活力和创造力。

引导企业家增强爱国情怀，把企业发展同国家繁荣、民族兴盛、人民幸福紧密结合在一起，主动为国担当、为国分忧，带领企业奋力拼搏、争创一流。引导企业家勇于创新，做创新发展的探索者、组织者、引领者，努力把企业打造成为强大的创新主体。引导企业家诚信守法，牢固树立法治意识、契约精神、守约观念，自觉做诚信守法的表率。引导企业家承担社会责任，稳定就业岗位，关心关爱员工，重视生态环境，推动绿色发展，积极参与社会公益、慈善事业，真诚回报社会。

健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转畅通的现代产权制度，激发各类市场主体活力。推进土地、资本、劳动力、科技

等重要生产要素市场化改革。减少政府不当干预，打破行政性垄断，防止市场垄断。实行各类资源要素差别化配置。针对不同类别企业，从财政扶持、融资、用地用水用电价格、排污处理收费、产能利用等方面入手实施差别化政策，推动资源要素向优势产业、优质企业集聚，倒逼企业转型升级。继续加大小微企业减税降费、减租降息的力度，大力发展普惠金融，有效缓解融资难、融资贵问题。帮助个体工商户解决租金、税费、社保、融资等难题，提供更直接更有效的政策帮扶。

全面实施市场准入负面清单制度，破除信贷、上市、税收、创新、招投标、人才等方面的歧视性限制和各种隐形障碍。完善落实好支持民营企业和中小微企业的各项政策措施。坚决打击各种侵害民营企业自主经营权和合法财产所有权的行为，依法甄别纠正社会反映强烈的产权纠纷案件，加强对各种所有制法人产权保护。推进市场主体提标升级，深入企业了解发展过程中遇到的问题和困难，破解企业发展的瓶颈，召开银企对接座谈会，协调解决企业贷款问题。围绕特色农产品、禽畜产品、工业产品开展商标培育工作，动员各类市场主体广泛申请商标专利，树立品牌意识。

第三章 深化财税金融体制改革

全面落实“财经委员会”议事制度，健全财政预算管理一体化体系，完善完整透明的全口径预算。明晰县级财权和事权，确

保事权和支出责任相适应。完善政府债务制度，规范政府举债融资机制，防范和化解金融风险。深化税收征管制度改革，坚持全面依法治税，严格规范税收征管，建立税收收入增长奖励机制，实施财政奖励。深化国有商业银行改革，支持中小银行和农村信用社持续健康发展，改革优化政策性金融。完善县域金融监管体系，提高金融监管透明度和法治化水平，提升县域银行业金融机构落实人民银行及金融监管部门政策质效。全面推进绩效管理，坚持花钱必问效，无效必问责，强化财政资金审计和监督，提高财政资金使用效益。

第四章 深化投融资体制改革

发挥政府投资撬动作用，激发民间有效投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。引进保险、证券、期货、银行等金融机构，创新开发金融产品。鼓励金融机构发行金融债券，推动发行中小企业集合债。鼓励优势企业利用资本市场融资开展并购重组。充分运用股票、租赁、资产证券化等产品和服务机制，为战略新兴产业发展提供融资支持。探索开展环境权益交易。积极发展绿色金融。推动巴里坤县项目与国内外资源进行对接，最大程度满足巴里坤县产业高质量发展的融资需求。持续加强社会信用体系建设，建立完善守信激励、失信惩戒机制，营造良好的融资环境，促进金融机构产品和服务创新。

第五章 着力优化营商环境

加快转变政府职能，深化放管结合，优化服务改革，全面实行政府权责清单制度，依法平等保护各类市场主体产权和自主经营权，构建良好政商关系，持续优化市场化法治营商环境。

在“法无授权不可为、法定职责必须为、法无禁止皆可为”关系上，用“三种清单”定好制度规矩。持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革，切实降低制度性交易成本，更大激发市场活力和社会创造力，增强发展动力。坚持权利平等、机会平等、规则平等，保障各种所有制经济平等受到法律保护。加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，依法促进各类生产要素自由流动，保障各类市场主体公平参与市场竞争。依托新疆政务服务系统，加快建设巴里坤县一体化在线政务服务平台，推动政务服务事项实现“一网通办”。全面推广企业开办全程网上办，压减企业开办环节和时间。全面推广全程电子化登记，开展“政银合作”“政邮合作”，实现“零见面”“一次不用跑”办照流程。建立跨部门信息交换机制，依托全国信用信息共享平台和国家企业信用信息公示系统，推动政府及相关部门及时、有效地交换共享信息，打破信息“孤岛”。

第一节 全力打造高效服务政府

加快转变政府职能，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。持续深化“放管服”改革，推进政务服务标准化、规范化、

便列化，实现服务事项标准统一、整体联动，业务协同，线上线
下深度融合。推行企业投资项目承诺制改革，优化再造审批流程，
推动工程建设项目并联审批，推行容缺受理、承诺制和项目管家
制度。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策
制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平，进一步提
升企业、群众满意度。

第二节 全力打造公平活跃市场环境

全力打造公平活跃市场环境。构建亲清政商关系，积极做好
“稳商”、“安商”大文章，实施涉企经营许可事项清单管理，
“双随机、一公开”工作，完善事前事中事后监管，对新产业新业态
实行包容审慎监管。推进公共资源配置全流程透明化。用好用足
国家和自治区出台的一系列支持企业发展的政策，主动对接，第
一服务，并保企业应享尽享。严格执行首问负责制、服务承诺制、
项目管家制等机制，提供一站式服务，通过出台相关配套制度，
打造稳定、可预期、法治化的营商环境。切实破税降费各项政策
举措，着力降低物流、用能等费用：通过建设哈密先质环境、打
造贴心服务等举措，促进更多内外资企业在哈密各区县安家落户
采用招工服务，职工之家平台、子女教育等保障措施，达到稳商、
引资、留人才、促发展的目的。进一步落实公平竞争审查制度、
加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，持续
深入开展不正当竞争行为治理，形成优化营商环境长效机制。

第六章 深化人才发展体制机制改革

坚持党管人才原则，深入实施人才强县战略，深化人才发展体制机制改革，推动人才制度和政策创新，构建人才引进、培养、激励、保障制度体系，紧盯高质量发展人才需求，坚持把人才作为支撑发展的第一资源，贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针。深入开展巴里坤县高层次急需紧缺人才引进项目，紧紧围绕巴里坤县高质量发展工作需求，突出“高精尖缺”导向，引进一批能够带动项目资金、突破关键技术、发展重点产业、引领新兴学科的专业技术人才、创新型人才和高层次人才。建立健全人才柔性引进和区域合作机制。利用对口援疆人才资源，加强与援疆省市的交流合作，加大柔性引才引智力度，对于紧缺高层次人才按照“急事急办、特事特办”的原则，开“绿色通道”，通过兼职、挂职、顾问、返聘、讲学、咨询服务、科研攻关与技术合作等方式引进到巴里坤县工作，为巴里坤县经济高质量发展提供人才保障。完善人才培养机制，统筹自治区和哈密市人才支持政策，加大人才培养力度，依托县委党校、市委党校及援疆省份等各类资源每年有计划的组织开展高技能人才教育培训，实施知识更新工程、技能提升行动，改进产学研用结合的协同育人模式，加强创新性、应用性、技能型人才、科技领军人才、骨干人才、优秀年轻人才培养。

强化人才正向激励。健全完善政府、企业、社会多元化人才投入机制，坚持人才投资优先保障。健全完善人才薪酬激励办法，

分类推进人才评价激励机制改革，落实各职称系列改革任务和职业资格制度、职业技能等级制度，探索建立有利于优秀人才脱颖而出的选拔任用机制，坚持公平、公开、公正、竞争、择优的选人用人导向，推进选人用人制度的科学化、民主化和规范化，对工作期间表现突出的各类人才，做到优先推荐入党，优先提拔重用。持续优化人才发展环境，健全完善人才关心关爱机制，积极落实人才落户、住房、配偶就业、子女就学等保障性政策广泛宣传表彰各条战线上作出突出贡献的优秀人才，营造识才爱才敬才用才的浓厚氛围。

第七篇 优先发展农业农村，深入推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，统筹推进城乡建设，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，实施乡村振兴战略，乡村优先发展。探索适合巴里坤城乡融合发展的乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让乡村成为安居乐业的美丽家园。

第一章 巩固拓展脱贫攻坚成果

建立健全解决相对贫困工作机制，全面推动巩固拓展脱贫攻坚成果，将巩固提升脱贫攻坚成果统筹纳入乡村振兴战略，做好思想认识、目标任务、工作举措、政策支持、工作机制上的有效衔接，确保脱贫后能发展、可持续。到 2025 年，脱贫攻坚成果

巩固拓展，乡村振兴全面推进，全县经济活力和发展后劲明显增强，乡村产业质量效益和竞争力进一步提高，农村基础设施和基本公共服务水平进一步提升，生态环境持续改善，美丽宜居乡村建设扎实推进，乡风文明建设取得显著进展，农村基层组织建设不断加强，农村低收入人口分类帮扶长效机制逐步完善，农牧民收入持续稳定。

保持政策总体稳定。脱贫攻坚目标任务完成后，要在过渡期内，坚持“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定。按照要求对现有帮扶政策该延续的延续，兜底救助类政策要继续保持稳定，继续落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，对产业就业类等发展类政策要逐项分类优化调整，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

巩固“两不愁三保障”成果。落实教育、卫健、医疗保障、住建、水利等行业主管部门的工作责任，建立健全控辍保学工作机制，确保不发生新的辍学现象；建立健全脱贫人口住房安全动态监测机制，通过农村危房改造等多种方式保障低收入人口的基本住房；全面落实基本医疗、大病保障、医疗救助政策，有效防止低收入人口因病生活陷入困境；巩固维护好农村供水工程成果，将农村供水维护成本纳入年度计划，不断提升农村供水保障水平。

健全防止返贫致贫动态监测和帮扶机制。充分利用防止返贫大数据监测平台，对因病因意外事故等刚性支出较大或收入大幅

度缩减导致基本生活出现严重困难的家庭，实行农户主动申请、部门信息比对、基层干部定期跟踪回访相结合，开展定期检查、动态管理，重点监测其收入支出状况，建立健全易返贫致贫人口快速发现和响应机制，分层次分类及时纳入帮扶，动态清零。

加强扶贫项目资产管理和监督。分类摸清各类扶贫项目形成的资产底数，公益类资产要落实管理主体，明确管理责任，经营类资产要明晰产权关系，防止资产流失和被侵占，资产收益重点用于项目运行管护、巩固脱贫攻坚成果和村级公益事业等，最大限度发挥扶贫资产效益。

持续发展乡村特色产业和促进脱贫和稳定就业。继续加强产业发展基础设施建设，扶持发展特色高效农业、农产品加工流通业和乡村旅游业，提升种养业水平，完善全产业链，增加群众收入；持续抓好稳岗就业工作，搭建用工信息平台，加大脱贫人口有组织劳务输出力度，在农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式，吸纳更多脱贫人口和低收入人口就地就近就业。落实好各项就业扶持政策，开展技能培训，提高职业技能素质，因户因人精准制定就业措施，确保稳定就业。

健全农村低收入人口常态化帮扶机制。加强农村低收入人口监测。以现有社会保障体系为基础，对低保对象、特困人员、易返贫致贫家庭等农村低收入人口开展定期动态监测；分层分类实施社会救助；合理确定农村医疗保障待遇水平；完善养老保障和

儿童关爱服务；织密兜牢丧失劳动能力人口基本生活保障底线，确保农村低收入人口生活有保障。

第二章 加强乡村建设

实施乡村建设行动，把乡村建设作为“十四五”时期全面推进乡村振兴的重点任务，推进城乡基础设施的协调性和公共服务水平的均等化，用好乡村建设空间，形成城乡市场互补互促，加快构建新发展格局。

科学编制村庄规划，特别是集聚提升类等建设需求量大的村庄，要优先编制分类有序推进。同时注重地域特色，尊重文化差异，加强历史文化名村、传统村落、民族特色村庄、特色景观旅游名村等特色资源丰富的村庄保护利用与发展。

加大乡村基础设施建设力度。持续推进农村人居环境整治提升，启动实施农村人居环境整治提升五年行动，推进农村住房质量改善和危旧房拆除清理工作。加强传统基础设施建设，重点抓好农村交通运输、农田水利、农村饮水、乡村物流、宽带网络等基础设施建设。推进新型基础设施建设，为乡村经济社会数字化转型发展提供有力支撑。在乡村建设行动中，对于水、电、路、气、通信、广播电视等传统基础设施，加快推动提挡升级，逐渐形成布局合理、城乡互通的基础设施体系，满足农村居民对高质量农业生产、高品质美好生活的现实需要。同时，按照乡村建设规划，合理布局，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理、污水

治理和粪污集中堆放并及时处理，保持庭院干净整洁，改善农村人居环境，提升村容村貌整洁度，让农村的绿水青山更好造福百姓。加快数字乡村建设，实施数字乡村工程，弥合城乡新基建鸿沟，着力发挥数字信息技术在农村释放的普惠效应和溢出效应，进一步夯实乡村振兴的基础。强化县城综合服务能力，实施大河、奎苏等乡镇基础设施配套改造工程，把乡镇建设成为服务农民的区域中心。

加强乡村生态建设，促进乡村自然生态系统功能和稳定性全面提升，打造宜居宜业的生态空间。持续推进高标准农田、高效灌溉节水建设工程。实施退耕还草还林工程，增加人工种草面积。倡导绿色生产方式，深入开展化肥减量增效行动，保持化肥使用量负增长，重点推广生态控制、生物防治、理化诱控、植物免疫诱抗、秒学用药等全过程绿色防控技术和新型植保机械。加强农作物重大病虫害监测，积极开展地膜污染防治，推广应用生物降解膜，对农田残膜进行回收利用，保护耕地质量安全。抓好水库安全运行，实施中小型水库除险加固工程，不断完善城乡防洪体系。

统筹布局农产品生产基地建设，协同推进农产品生产与加工业发展，拓宽农业多种功能，发展农业新型业态，促进一二三产融合发展。引进和培育更多农副产品加工企业落户巴里坤，增强产业带动能力，推进农产品加工、储藏、保鲜设施建设，延长农

业产业链。到 2025 年，农产品加工产值占农业产值的比重明显增加，达到 10%，畜产品加工率达到 18%。

第三章 深化农村改革

接续推进乡村振兴，深化农村改革，围绕推动小农户与现代农业有机衔接，深化新一轮农村改革，着力激发农业农村发展动力活力。巩固和完善农村基本经营制度，持续深化农村产权制度改革，健全农业支持保护制度，推动城乡融合发展体制机制和政策体系落地见效。

稳慎推进农村宅基地制度改革。落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。深入推进农业水价水权改革，充分利用地表水，进一步控制地下水，有效开采地下水。保持农村土地承包关系不变，积极探索推进农村土地征收、集体经营建设用地入市、宅基地制度三项改革。规范农村土地流转工作。持续推进土地确权及“回头看”工作，做好《农村土地承包经营证》登记颁证工作；完善农村集体产权制度改革工作，发展壮大新型农村集体经济，做好股权量化、分红工作。继续深化农村集体林权制度改革。做好国有农牧渔场改革工作。

落实强农惠民政策，完善农业农机政策保障和草原生态奖励补助机制。培育新型经营主体，加强对农业合作社规范化管理，支持健坤牧业、科赛德等农业加工企业发展壮大，提升乡村产业链供应链现代化水平。

培养农村实用型技术人才。推进创新驱动、科教兴农、人才强农，提高农业机械化信息化水平，突出抓好培育家庭农场和农民合作社两类新型农业经营主体，落实扶持小农户发展政策，培育各类社会化服务组织。支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体参加新型职业农民培训和创业培训，为乡村振兴培养专业化人才。实施乡村技能培训计划，支持高校毕业生到基层创新创业。鼓励支持乡村生产经营管理人才参加职业教育。强化人才正向激励，建立政府、企业、社会多元化人才投入机制，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，着力集聚优秀人才，充分发挥各类人才作用，为推进巴里坤乡村振兴和经济社会高质量发展提供有力人才支撑和智力保障。

第八篇 统筹城乡融合发展，推进新型城镇化建设

把新型城镇化作为推动经济持续健康发展的强大引擎和重要抓手，坚持以人的城镇化为核心，以综合承载能力为支撑，以体制机制创新为保障，把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，推进农业转移人口市民化，引导推动人口合理聚集，构建宜居宜业、生态优良的新型城镇格局。

第一章 优化国土空间格局

坚持底线思维，衔接生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界划定巴里坤县三条控制线，调整经济结构、规划产业发展、

推进城镇化进程。在资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价的基础上，科学划分生态空间、农牧空间和城镇空间三类功能分区，实施全域分区差异化发展制度。

生态空间格局。形成“两屏、四区、多带、多节点”生态保护空间网络。**两屏：**南部生态屏障（东天山水源涵养与生物多样性维护生态保护红线区）、哈甫提克山生态屏障：（哈甫提克山野生动物与草原生态保护区）。**四区：**中部防风固沙区，莫钦乌拉山生态保护区（水源涵养、生物多样性保护），巴里坤湖湿地保护区（水源涵养、湿地保护），西部防风固沙区。**多带：**引水工程生态廊道、三塘湖、西部矿区生态缓冲带、柳条河等河流生态带（生态廊道、生态网格）。**多节点：**其他陆地水域、林地生态保护节点。

农牧空间格局。分为种植区与牧业区，构建巴里坤“东农西牧”农业发展格局。

城镇空间格局。规划构建“两核、七轴、三区”的城镇发展格局。**两核：**以巴里坤县城—大河镇为中心的生活核心、哈密北能源基地为中心的北部生产核心。**七轴：**沿 G335、Z501 线、G7、G331 的四横，G575、汉下线、G331—大长沟至明鑫煤矿—G335 的三纵，形成覆盖全域乡镇的 7 条交通发展轴。**三区：**以能源开发为主的北部综合能源发展区，以农牧生产为主的中部农牧生产区，以农业种植和旅游开发为主的南部生态农业与旅游发展区。

第二章 实施新型城镇化战略

按照“控制总量、盘活存量、用好增量”的方针，加快城区转型发展，优化城市空间布局，引导发展要素集聚，加强城市基础设施和公共服务设施建设，强化城市风貌设计内容，塑造特色古城风貌形象，进一步推进城乡一体、产城融合发展，增强产业支撑，完善城市功能，提高城市综合承载能力。优化城市路网结构，完善供水、供暖、供气、供电、通信等市政基础设施配套，加快生活垃圾分类处理设施建设，合理配置城乡公共服务设施。

第一节 突出城镇群和中心城市发展

优化城市空间布局，引导发展要素合理集聚，形成突出城镇群和中心城区发展的格局。

从规模等级上构建“县城----重点镇----一般乡镇”的三级等级结构。县城：即县域中心城镇巴里坤镇。重点镇：包括大河镇、奎苏镇、博尔羌吉镇、三塘湖镇。一般乡镇：其余7个乡镇和黄土场开发区、山南开发区、良种繁育场。

从城镇职能上构建“综合型、工矿型、农牧型、农牧旅游型”的四类城镇职能结构。**综合型**：巴里坤镇、大河镇。**工矿型**：博尔羌吉镇、三塘湖镇。**农牧型**：奎苏镇、良种繁育场、大河镇、花园乡、黄土场开发区、下涝坝乡、大红柳峡乡。**农牧旅游型**：萨尔乔克乡、海子沿乡、石人子乡、八墙子乡。

第二节 融合发展特色城镇

结合乡镇和园区自身的资源禀赋、区位条件和产业基础，坚持“错位发展”，围绕“打造一批各具特色、产城融合、宜居宜业小城镇”的目标，按照总体规划、分步实施、统筹推进的思路，各乡镇重点发展 1-2 个特色产业，加快特色小城镇建设。奎苏镇打造成为开放型、活力型“经济强镇”和巴里坤“门户镇”。三塘湖镇打造成为以重点抵边乡镇为基础的能源小镇，服务企业生产生活为主、联动发展的工业强镇和面向企业的生活区、服务区、商业区。大河镇打造成为聚集特色产业、物流业、服务业的新型中心镇。海子沿乡发展特色养殖业和旅游业。萨尔乔克乡聚集商贸、物流和特色养殖业。博尔羌吉镇立足建成服务西部矿区、循环经济产业集聚区的工业重镇。下涝坝乡围绕公路经济，打造“西大门”特色小城镇。

第三节 提升城镇功能品质

以健全城镇功能和改善人居环境为重点，突出抓好路网改造。推进污水和垃圾处理设施建设，全面建成污水处理厂和垃圾处理场。加快医疗废物处置中心建设。完善道路交通设施，落实公交优先政策。建设园林景观，科学规划，整理中心城区发展空间。实施环境卫生治理行动，推进环卫园林一体化建设，加强垃圾中转站、公共厕所、果皮箱等环卫设施的建设维护和运行管理。推动巴里坤县城市生活垃圾分类工作，提升生活垃圾“减量化、

资源化、无害化”水平。在主城区、主干道、中心区结合棚户区改造和重点开发等区域开展城市设计，突出城市风貌，挖掘和提升城市品位，充分彰显巴里坤独有的历史文化、地域风貌和民族特色等元素。实施美丽县城提升工程，适当建设和维护好主干道、公共建筑物的夜景亮化水平。

第三章 推进城乡融合发展

构建城乡规划布局、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等相互融合协调发展的体制机制，构筑功能一体、空间融合的城乡体系，促进城乡要素自由流动、平等交换，优化配置公共资源，形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系，缩小城乡发展之间、居民生活水平之间的差距。

第一节 完善城乡要素合理配置

完善人才返乡入乡创业激励机制，推进城乡人才、土地、资金、产业、金融、技术、信息等要素合理配置。稳妥推进全县土地征收、经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点，探索研究具有巴里坤特色的城乡区域融合发展模式。健全财政和金融投入保障机制，促进各类要素向乡村流动，为乡村发展注入新动力。推动技术和信息基础设施建设，提升城乡融合发展运行效率。

第二节 普惠共享城乡基本公共服务

推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，实现公共服务向乡村延伸，促进社会事业向乡村覆盖。促进优质教育资源城乡共享，推动城乡义务教育学校集团化办学、捆绑式发展。深入加强城乡“紧密型”医联（共）体建设，构建县、乡（镇）、村（社区）三级协同联动的医疗服务体系。加大向乡村重点倾斜的政策支持力度，加快城乡公共文化设施、服务供给和人才队伍建设。完善统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度。

第三节 加快城乡基础设施一体化

推动城乡基础设施统一规划、建设和管理，推进以东城新区、老旧居民小区、产业园区和以镇为中心的污水、垃圾处理、供热、供水、及绿化、亮化、美化工程的基础设施建设。实施综合管廊设计、建设和智能化管理。加快乡村基础设施提档升级，完善城乡休闲、文体娱乐、通行交流等设施配套，增强城镇承载和服务功能，畅通城乡一体化发展通道。

第四章 高起点打造兵地、企地融合发展模范区

牢固树立区域“一盘棋、一家人”思想，深入实施区域融合发展战略，坚持资源共享、优势互补、协调发展、合作共赢，以推进兵地协调发展为重点，深挖合作潜力、形成发展合力，破解制

约瓶颈、拓展发展空间，促进区域协同发展。

第一节 统筹推进兵地经济社会发展

统筹推进规划编制，区域各方共同建立融合发展规划体系，做到统一规划、多规合一、联合执法。建立健全各项制度机制，促进区域规划范围内所有建设项目协调统一，确保区域规划用地管理科学规范、公共基础设施有机衔接。统筹推进产业发展，共同研究产业规划布局，制定符合区域各方实际的产业发展规划，加强产业协同协作，推动产业错位发展、协调发展、融合发展。共同发展特色优势产业，构建产业联动、优势互补、集群发展的现代产业体系，把能源资源和交通区位优势转化为高质量发展优势。统筹推进社会事业，加快基本公共服务体系建设，建立健全教育、卫生、文化、服务机制，共建共享基层劳动就业和社会保障服务平台。共同做好医疗卫生发展规划，开展定点医疗机构兵地互认，推进医保卡互联互通，方便群众就近看病就医。统筹推进生态环境治理，坚持兵地协调联动，持续深化水权水价和城乡水务管理一体化改革，建立多水源统一调度运行机制，共同维护和改善区域生态环境。共同打好污染防治攻坚战，健全完善统一标准、定期会商、信息互通、联合执法、合力治污机制，共同维护巴里坤蓝天碧水净土。

第二节 合力促进区域交流融合统

搭建兵地企地人才交流平台，建立区域各方干部人才多向交流挂职任职机制，深化地方与兵团、国企之间干部相互任职挂职交流。健全兵地企地党建引领区域化结对共建机制，加强区域各方乡镇连队、部门单位之间互学互鉴、互帮互促。建立健全兵地企地之间各族群众交往交流交融常态长效机制，完善县、乡村、团连队三级联动创建体系。加快区域各方文旅资源相互开放、公共资源向全社会开放，广泛开展新时代爱国主义教育、革命传统教育、历史文化教育、民族团结进步教育，做到以史育人、以文化人，强化“五个认同”，铸牢中华民族共同体意识。

第三节 共同守住区域安全红线

健全完善兵地企地联通联动工作机制，协同做好区域结合部、重点部位要素管控、流动人口服务管理、社会面管控等工作，实现责任共担、信息共享、平安联创。健全应急管理机制体系，加快构建统一指挥、专长兼备、反应灵敏、上下联动应急管理体制。完善安全生产机制体系，共同建立企业主体、共同监管、属地责任的安全生产体系。加强疫病联防联控联治机制，做到兵地企地统一指挥、统一调度、统一行动，统一标准要求、统一发布信息、统一落实防控措施。

第五章 推进军民融合发展

全面贯彻习近平强军思想和习近平总书记关于军民融合发展重要论述，把贯彻新时代党的治疆方略和党中央军民融合发展战略相结合，形成全要素、多领域、高效益的深度发展格局。完善国防动员体系，强化全民国防教育，加强烈士纪念设施规划建设，健全双拥优抚体系，巩固发展军政军民团结。

贯彻落实党中央、自治区党委、哈密市委关于军民融合发展的党内法规文件，贯彻落实国家军民融合发展政策体系建设三年行动计划。切实抓好《自治区党委关于贯彻〈军民融合发展战略纲要〉的实施意见》任务落实。构建具有巴里坤特色的军民融合发展工作格局，结合巴里坤县实际，加强反恐维稳斗争、边境防控，加强“双拥”建设。

强化基础设施贯彻国防要求和资源共享共用。贯彻落实《自治区关于贯彻落实〈关于推进交通运输军民融合深度发展的意见〉的实施意见》，加快推进巴里坤县交通运输军民融合深度发展。加强 G331 线、G575 线等沿边公路项目贯彻国防要求和军事利用，推进既有交通基础设施配备危险品装运等军运设施建设改造，提升部队全区域机动支撑保障能力。加大军地人才交流使用和联合培养，做好军地有关资质互认工作，严格贯彻执行自治区“将部队专业技术人员资格评价纳入地方评价体系，扩大部队专业技术人员参加自治区职称评审范围，对取得军事特种资格认证的，除准入类职业资格外，其他由用人单位或社会培训评价组

织开展技能评价并发放相应技能等级证书”等政策。贯彻落实国家和军队《关于军地应急力量训练条件开放共享的意见》，科学统合军地应急力量和训练需求，明确开放共享程序办法。

推进军事后勤军民融合发展。建立物资工程服务采购保障需求清单，整合军地供应商和评审专家库，将符合条件的国有大中型企业及驻疆优质企业纳入军队供应商库，构建以部队为骨干、以社会为依托的后勤保障大格局。加强军粮供应站建设，健全军粮供应军民融合制度机制。

健全网信军地联系机制。探索军地技术合作路径，依托自治区互联网联合发现、联合管控、联合安全保障机制，做好涉军网上舆情调控管控，提升网络安全事件应急处置和军地关键信息基础设施安全防护能力。

加强生物安全军民融合发展。建立军地生物安全工作协调机制，加强生物武器防护、医疗应急救援、传染病疫情及加强动植物疫病疫情防控协同，共建生物安全、查验处理等保障基础设施平台，推进生物安全监测预警网络体系建设。贯彻落实《关于严格军民融合新闻宣传和信息发布管理的意见》，持续加强规范治理工作。加强对重点涉军实体的安全防护，做好军援军贸、军品物资转运、国防科研大型试验安保工作。

第九篇 推进文化润疆，铸牢共同团结奋斗的思想基础

坚持党对文化工作的全面领导，坚持社会主义先进文化前进

方向，以社会主义核心价值观为引领，以中华优秀传统文化为根脉，继承优秀传统文化，发展社会主义先进文化，深入实施文化润疆工程，筑牢中华民族共同体意识，推进新疆伊斯兰教中国化，维护意识形态领域安全，加快建设新时代文化强县。

第一章 深入实施文化润疆工程

坚持以社会主义核心价值观引领文化制度建设，加快推进文化事业和文化产业发展。弘扬民族精神和时代精神，加强党史、新中国史、改革开放史、新疆发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，推进新时代文明实践中心建设，深入实施文化惠民工程，丰富群众精神文化生活。

第一节 持续加强文化阵地建设

持续开展“习近平新时代中国特色社会主义思想进万家”活动。持续推进“中华经典诵读工程”“广电精品润疆工程”“网络视听作品创作工程”，推动中华优秀传统文化进学校、进家庭、进社区、进头脑。推动中华文化元素和标志性符号进文化馆、博物馆、图书馆等公共文化机构、进基层文化阵地、进A级旅游景区，建设一批具有中华特征和中华民族视觉形象的重点工程和项目。加强历史文物遗址和文物古籍保护利用，推进重要文化和自然遗产、非物质文化遗产保护传承，强化博物馆、纪念馆等宣教阵地建设和作用，实施“国家历史记忆工程”和“国家红色记

忆工程”，深入挖掘各民族交往交流交融的历史内涵，还历史原貌、让文物发声。深入贯彻落实《关于新疆若干历史问题研究座谈纪要》精神，教育引导各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。强化学校思想政治工作，把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，加快推进思想政治（道德与法治）、语文、历史统编教材全覆盖。

第二节 提升公共文化服务水平

加强县城和各乡镇场区标志性公共文化设施规划建设，建成县文化馆、图书馆、博物馆、非遗传承中心，推进优质公共文化资源向基层延伸，以 15 分钟为服务半径，全面提升乡镇场区、村（社区）综合文化设施标准化、信息化建设水平。继承和发展丰富多彩的传统体育项目，举办少数民族特色精品赛事，形成具有巴里坤特色文体项目和体育品牌赛事。健全政府购买公共文化服务制度，创新政府购买服务方式，调整和优化公共文化服务政府采购目录。推进社区文化、乡土文化、校园文化、企业文化、家庭文化等建设，培育积极健康、多姿多彩的社会文化形态。完善居住区公共文化设施配套指标实施机制，编实织密基层公共文化设施网络。鼓励社会力量兴办专题博物馆、美术馆。到 2025 年，县、乡镇场区、村（社区）公共文化服务 100%达到国家基本指导标准。

第三节 发展现代文化产业

加强分类指导，构建带状、块状的文化产业发展格局，明确城镇文化发展特色。系统推进“文化+”系列行动计划，推动文化与旅游业、制造业、建筑业、会展业、数字经济、生态休闲农业、养老健康产业、体育产业、饮食产业、马文化产业的融合发展，不断提升文旅融合IP的文化内涵、文化形象和文化品位。做精一批特色街区、创作基地、工作室，做强“巴里坤礼物”品牌。实施文化产业数字化战略，推进文化新基建，深化文化产业“互联网+”。建立文化创意产业项目库，支持健坤牧业、安绣馆、文博园大力发展休闲农牧业文创、工业文创、传统工艺等文创产品研发，引导新兴文化产业集聚发展。支持特色文化企业、个体创业者、工作室、合作社等各类特色文化企业的发展能力和核心竞争力，形成大中小微文化企业相互促进的文化产业发展格局，激发全社会参与文化建设的创新创造活力。

第二章 铸牢中华民族共同体意识

坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，全面贯彻党的民族理论和民族政策。以铸牢中华民族共同体意识为主线，把“三个离不开”“五观”“五个认同”教育带进千家万户，坚持培育和弘扬社会主义核心价值观，做到内化于心、外化于行，形成铸牢中华民族共同体意识的强大合力。

第一节 加强中华民族共同体意识教育

深入挖掘和有效运用各民族交往交流交融的历史事实、考古文物、文化遗存，大力宣传阐释新疆广袤土地是各民族共同开辟的、新疆悠久历史是各民族共同书写的、新疆灿烂文化是各民族共同创造的。坚持把中华民族共同体意识教育纳入国民教育、干部教育、青少年教育和社会教育，增强各族干部群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。坚持从娃娃抓起，系统实施面对青少年的“筑基工程”，把加强青少年的爱国主义教育摆在突出位置，构建课堂教学、社会实践、专题教育等多位一体的教育平台，教育各族青少年热爱祖国、热爱人民、热爱中国共产党，让爱我中华的种子埋入各族青少年心灵深处，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，像石榴籽一样紧紧拥抱着在一起。

第二节 全面深入持久开展民族团结教育

持续开展民族团结宣传教育和民族团结进步创建活动，积极创建民族团结示范区示范单位。扎实推进“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动制度化常态化长效化。全面加强国家通用语言文字教育，营造学习使用国家通用语言文字的社会氛围。坚持各民族一律平等，全面贯彻民族区域自治制度，保证各民族公民平等享有权利，平等履行义务，确保民族事务在法治轨道上运行。从青少年层面、群众层面、干部层面、领导层面不断增强“三个

离不开”意识，从小事做起，从平时做起，促进各民族大团结。

第三节 促进各民族交往交流交融

持续深化“民族团结一家亲”和民族团结联谊、“邻里守望结对子”等活动，引导各族群众多层次多方式多形式的走动互动。坚持重在平时、重在基层、重在交心、重在行动，促进各民族干部群众之间的广泛交往、全面交流、深度交融。有序推进巴里坤县创建全国民族团结进步示范县工作，深化“细胞工程”建设，形成“处处有事迹，身边有模范”的特色和亮点。及时选树和表彰民族团结先进典型。鼓励支持各族群众到内地和疆外其他地区就业工作生活，丰富载体和形式，把对口支援打造成促进各民族交往交流交融的同心工程。加快构建各民族互嵌式社会结构和社区环境，推动空间、经济、文化、社会和心理嵌入，完善各民族共居、共学、共事、共乐的社会条件，使各族群众对国家认同的情感纽带更加牢固。

第三章 坚持新疆伊斯兰教中国化

全面贯彻党宗教工作基本方针，坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，坚持新疆伊斯兰教中国化方向，引导信教群众牢固树立国家意识、公民意识、法治意识，积极引导宗教与社会主义社会相适应，实现宗教健康发展。

第一节 坚持党对宗教工作的领导

全面贯彻党的宗教工作基本方针，把宗教工作纳入各级党委（党组）重要议事日程，切实把党的集中统一领导贯穿宗教工作各领域各方面全过程。坚持用马克思主义宗教观、中国特色社会主义宗教理论和习近平总书记关于宗教工作的重要论述武装头脑，把党关于宗教问题的理论和方针政策纳入干部教育培训计划，培养和选拔一批熟悉宗教工作、精通马克思主义宗教观、善于做宗教工作的干部队伍，不断提升宗教工作水平。广泛开展爱国主义教育、法治宣传教育、充分发挥社会主义核心价值观的引领作用，不断增强宗教人士和信教群众“五个认同”意识，引导宗教人士和信教群众，积极投身改革开放和社会主义现代化建设，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

第二节 促进宗教和睦和谐

重视宗教团体建设，努力建设政治上可信、作风上民主、工作上高效的高素质领导班子。完善爱国宗教人士关爱培养机制，加强宗教人士培养培训，努力建设一支政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的宗教教职人员队伍。以社会主义核心价值观为引领、中华优秀传统文化浸润宗教界人士和信教群众，教育引导宗教人士和信教群众中牢固树立国家意识、公民意识、法制意识。不断改善宗教活动场所和宗教活动条件。

引导信教群众正信正行，实现宗教健康发展。

第三节 提高宗教工作法治化水平

作深做细“导”字文章，依法管理宗教事务，坚持法律面前一律平等，依法打击宗教极端势力，深入开展“去极端化”宣传教育，依法保障宗教团体、宗教活动场所、宗教教职人员和信教群众的合法权益，准确把握民族风俗、正常宗教活动、持续改善宗教活动和宗教活动场所公共服务条件，保障信教群众正常宗教需求。加强宗教团体建设，充分发挥宗教团体和民管组织在宗教内部事务中的作用。

第四章 提高社会文明程度

加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，大力推进公民道德建设，引导人们自觉讲道德、尊道德、守道德。实施文明创建工程，弘扬诚信文化，推进诚信建设。加强网络文明建设，推动网络空间更加清朗。

第一节 提倡健康的文化传播

进一步扩大“学习强国”平台在巴里坤县覆盖面和影响力。推进理想信念教育常态化制度化，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，引导各族群众感恩幸福生活、厚植爱国情怀。提倡

艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，实施网络文艺精品创作和传播计划，培育积极健康、向上向善的网络文化。

第二节 推进新时代公民道德建设

深入贯彻《新时代公民道德建设实施纲要》，积极发挥工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织的作用，大力推进世俗文化、现代文化发展，教育引导群众破除陈规陋俗。实施文明创建工程，建立完善新时代文明实践中心、所、站、点四级联动机制。推进“德行巴里坤”建设和乡村振兴建设。全面推进文明城市、文明村镇、文明校园、文明单位、文明家庭创建，深入实施思想、文化、道德、法治、科学、职业、健康和生态素养提升八项行动，持续促进文明养成。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。发挥好“全民公益日”“环境清洁日”等活动载体的促进作用，加大规范文明行为宣传力度。弘扬诚信文化，健全守信联合激励和失信联合惩戒制度，推进诚信建设。

第五章 维护意识形态领域安全

牢牢掌握意识形态工作的领导权主动权话语权，坚持正确政治方向，落实意识形态工作责任制，建立健全重大决策、重大事项意识形态风险评估工作机制。深入开展意识形态领域反分裂斗争，教育引导各族群众擦亮眼睛、明辨是非。深入开展文化润疆

工程，不断增强广大干部群众的“五个认同”。加强宣传思想文化阵地建设，确保意识形态阵地绝对安全。加强学校意识形态工作，充分发挥思政课在课程体系中的政治引领和价值引领作用。

专栏 13

文化润疆重点建设项目

巴里坤烈士陵园建设项目;新疆曲子剧《镇西保卫战》项目;《纪晓岚和巴里坤羊肉焖饼子》影视作品项目;歌舞剧《杨忠贤》项目;巴里坤、甘露川历史文化生态保护展示区项目;巴里坤古城文物保护利用项目;大河唐城、烽燧、石人子沟古遗址、岳公台—西黑沟遗址、巴里坤汉满古城遗址等考古发掘调查研究项目;巴里坤民俗文化馆提升展示建设项目;四十顶黑毡房记忆馆建设项目;兰州湾子、三塘湖下湖村历史文化名村建设项目;巴里坤县博物馆建设项目;巴里坤县群众文化活动中心提升建设项目;巴里坤县图书馆总分馆及数字图书馆建设项目;智慧体育馆建设项目;融媒体中心广播电视覆盖提升项目;歌舞团排练大厅建设项目;生态园体育公园建设项目;环巴里坤城墙健身步道项目;巴里坤生态林自行车道建设项目;巴里坤镇广东路社区健身中心建设项目;巴里坤萨尔乔克乡文体中心建设项目;巴里坤石人子乡文体中心建设项目;巴里坤历史文化街区提升项目;巴里坤满城历史文化街区建设项目;巴里坤县 3D 影院建设项目;巴里坤古城景区球幕影院建设项目;三塘湖现代工业文化旅游基地建设项目;巴里坤礼物文创基地建设项目。

第十篇 加快生态文明建设，建设美丽巴里坤

“十四五”时期，是在全面建成小康社会和打好打赢污染防治攻坚战的基础上，步入第二个百年奋斗目标的起步五年，开启社会主义现代化强国、美丽新疆建设新征程的起步五年，是进一步巩固和提升环境质量改善成果、切实改善人民群众生存环境的关键时期。我县生态环境保护将面临不同以往的复杂形势，经济增长预期下调、新一轮科技革命、产业业态变革和新时期城镇化发展态势变化将带来环境压力格局变迁，环境质量持续改善难度加大、新型污染物和新型环境问题凸显、资源能源消费仍然处于高位，生态保护不确定性明显增加，生态保护和污染防治任务还

很艰巨。为此，我们必须深入宣传习近平生态文明思想、党中央生态环境保护的重大决策部署，牢固树立和践行“树立绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的生态文明理念，全面实施“生态立县”发展战略，持续推进重点区域污染防治，强化污染物排放总量控制，加强生态系统保护修复，推动绿色、低碳、循环发展，努力建设天蓝地绿水清的美丽巴里坤。

第一章 推动绿色低碳循环发展

结合实际深入分析产业现状，按照减量化、可循环、再利用、“零污染”模式加快优化改造工业园区，推动煤炭、煤化工、煤电等重点行业资源节约和循环利用，提升工业资源能源利用效率和清洁生产水平，加强全过程节约管理，推进形成“资源—产品—废弃物—再生资源”的循环经济发展方式，促进资源高效循环利用，培育循环经济示范企业，建立循环型资源产业区。严格执行项目节能评估审查和环境影响评价制度，坚决杜绝“三高”项目落户。到 2025 年，全县规模以上工业万元增加值能耗控制在下达的指标内。

实施清洁供暖计划，因地制宜地选择清洁取暖方式，逐步提高清洁能源在能源消费中的比重，结合城镇老旧小区改造，加快推进供热老旧管网改造和智慧供热系统建设，促进供热节能降耗。严格水资源管理，优化调整用水结构，全面加强节水能力建设，提高水资源利用效率和水循环利用率。推广中水回用，实现

水资源循环重复利用，推广应用智能节水器具。倡导绿色低碳生产生活，引导绿色生产和消费。大力推进节约型机关、绿色家庭、绿色学校创建工作，倡导简约适度、绿色低碳生活方式。到 2025 年，创建循环经济示范企业 6 家，工业固体废物资源化利用率达到 70%以上，污水综合利用率达到 90%以上。

第二章 推进环境污染综合防治

实行最严格的环境保护制度，持续推进大气、水、土壤污染防治行动，全面提升县域生态环境质量，满足人民日益增长的优美生态环境需要。到 2025 年，主要污染物排放总量控制在自治区下达的指标内；项目环评“三同时”执行率 100%，重点污染源污染治理设施运行率 100%，主要污染物达标排放率达 90%以上。

持续推进大气污染防治行动。开展大气攻坚专项治理，削减工业炉窑大气污染物排放量，促进工业炉窑技术装备水平和污染治理水平提升，淘汰一批规模小、工艺落后、达标治理无望的小型工业炉窑。加快重点污染源大气污染物排放自动监测能力建设，全面提高沙尘、重污染天气预防、预警和应对能力。到 2025 年，巴里坤县空气质量优良天数保持在 98%以上，全年无重度及以上的污染天气。

持续推进水污染防治行动。重点推动河湖水污染防治、水源地保护、城镇污水处理、工业企业污水治理，加强滨河（湖）带生态建设。落实最严格的水资源管理制度，全面落实河（湖）长

制。全面加强河湖和重要水源涵养区保护，严格治理河湖生态环境。加强饮用水源保护力度和水源水质监测，建立健全饮用水源水质安全预警制度。到 2025 年，城镇集中式饮用水源地水质达标率达到 100%，县城污水集中处理率达到 95%以上。

持续推进土壤污染防治行动。严格土壤环境保护措施，实施耕地质量保护与提升行动，加大退化、污染、损毁农田改良和修复力度。加强对辖区内有色金属矿采选、化工、焦化等土壤污染重点行业企业的监督管理，开展场地调查与评估和土壤污染风险等级划分，建立受污染地块优先管控名录。完善生活垃圾处理处置体系，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统，生活垃圾无害化处理率达到 85%以上。

推进污染源监控数字化平台建设。加强对县域内重点区域及周边工业园区环境质量监测，提高对环境质量监控管理精准水平。对重点排污单位在线监控平台进行升级整合，构建巴里坤县环境质量、污染源监控数据平台。

第三章 加强生态系统保护修复

坚持保护优先和自然恢复为主，实施重大生态治理与修复工程。全面落实东天山生态功能区、巴里坤湖湿地等自然生态系统的综合保护措施，确保植被有效恢复、地下水有效涵养，筑牢生态安全屏障。严格落实基本草原保护、草畜平衡和禁牧休牧制度，继续实施草原生态修复治理工程，强化公益林、防护林、退耕还

林还草管护措施度，加强森林草原防灭火工作，强化林业有害生物、草原虫鼠害监测与防治，扩大林草覆盖度，涵养水源，预防和减轻水土流失，实现林地、草地质量提升、面积提高、防沙治沙能力增强。开展东天山生态功能保护与恢复气候研究，加大空中云水资源的科学开发利用，提高人工影响天气增水的能力和水平，提升生态、环境、气候变化的监测、预报、评估服务水平。到 2025 年，河流、湖（库）水环境质量保持良好，森林覆盖率达到 3.1%，城市建成区绿化覆盖率提高到 40%。

第四章 健全生态保护政策机制

加强环境治理领导责任体系、企业责任体系、环境监管执法体系、政府企业环境信用体系、环境法律法规政策体系，环境应急管理体系建设，构建“网格化”环境监管体系。全面落实“三线一单”工作要求，严守东天山水源涵养、生物多样性维护生态保护红线区，严格落实资源利用上线及自然资源开发分区管控，建立功能明确、边界清晰的环境管控单元，实施分类管理。严守生态保护红线，严格实行生态环境保护“一票否决”制度，落实最严格的生态保护制度和空间用途管制制度、生态环境损害责任终身追究制度，依法依纪依规严肃查处生态环境保护责任不落实、措施不到位、监管不严格等行为。严格执行规划和建设项目环境影响评价制度，强化环境污染隐患排查治理。加强环境监管与风险防控，全面提升对空气、水质、土壤等重要指标的监测水

平。加大环境行政执法力度，依法严惩生态环境违法犯罪行为。

“十四五”规划重大项目突出问题导向、目标导向、结果导向，针对生态环境质量改善、污染防治、生态保护修复、城乡生态环境保护、风险防范、能力建设等任务，自下而上提出详细项目清单。主要包括大气环境治理、水生态环境保护、土壤安全保障、生态保护修复、环境基础设施建设与提升、环境风险防控、资源综合利用（循环经济）、生态环境治理能力提升等 8 大类。

专栏 14	生态文明建设重点工程
巴里坤县森林资源培育工程、巴里坤县动植物保护能力提升工程建设项目、巴里坤县 2021 年农村人居环境整治项目、巴里坤县餐厨废弃物无害化处理项目、巴里坤县三塘湖工业园区条湖区污水处理项目、巴里坤西部循环经济产业集聚区污水处理项目、巴里坤县三塘湖工业园区汉水泉区污水处理项目、巴里坤三塘湖工业园区条湖区危废处理设施建设项目、巴里坤县农村饮用水水源地保护项目、巴里坤县环境监测平台建设项目。	

第十一篇 大力保障和改善民生，增进各族群众福祉

牢固树立以人民为中心的发展思想，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，聚焦重点领域和重点人群，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，保障群众基本生活，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，让各族群众有更多获得感、幸福感、安全感。

第一章 提高就业质量和收入水平

深入实施就业优先战略，强化目标责任体系，完善更加积极

的就业创业政策。建立产业拉动就业、创业带动就业、多渠道灵活就业机制，增加就业渠道，扩大就业容量。围绕县域产业发展，通过园区建设和能源、电力、加工制造等产业拉动就业；增强旅游、物流、交通运输业、物业管理等行业有效带动就业。加快推进脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接，大力发展创新型、创业型和劳动密集型小微企业，促进农村富余劳动力就近就地就业。坚持创业带动就业，加强创业培训、创业担保贷款、创业孵化和创业服务体系建设，加快发展孵化基地、众创空间等创业创新平台，打造开放式双创综合服务载体，全面落实创业扶持政策，加强创业指导服务，支持更多人员通过创业带动就业。持续做好高校毕业生、就业困难人员、农村富余劳动力、退役军人等重点群体就业工作。持续开展“春风行动”等就业服务活动，推进各类劳动力有序转移就业和就近就地就业。加大就业困难人员帮扶力度，实行一对一精准就业帮扶，确保零就业家庭动态清零。落实终身职业技能培训制度，构建覆盖全体、贯穿终身的劳动者职业技能培训体系。大力实施职业技能提升行动，广泛开展企业技能竞赛、岗位练兵和技术创新等活动，加快中高级技能人才培养，满足巴里坤县高质量发展对技能型人才的需求。全面落实职业技能培训补贴政策，开展大规模、广覆盖和多形式的职业技能培训，鼓励城乡劳动者转移就业、稳岗就业和返乡创业。到2025年，全县城镇实现新增就业1万人次以上，农村富余劳动力转移就业5000人次以上，城镇零就业家庭24小时动态清零，城镇登记失业率

控制在 3%以内。

第二章 加快提升教育质量水平

全面贯彻党的教育方针，坚持教育立县、人才强县，坚持质量为本、德育为先，遵循“优先发展、适度超前”的原则，落实立德树人根本任务，坚守为党育人、为国育才，着力提高教育质量，促进教育公平，优化教育结构，普及有质量的学前教育，实现优质均衡的义务教育，全面普及高中阶段教育，显著提升职业教育服务能力，加快推进教育现代化，守住安全底线，确保正确政治方向，建设教育强市，努力办好人民满意的教育，推动全县教育事业不断取得新发展新进步。

紧密围绕教育强县目标。“十四五”期间，巴里坤县教育工作将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕促进社会稳定和长治久安总目标，全面提升巴里坤县教育发展总体水平。到 2025 年，实现学前教育普及普惠评估自治区认定，义务教育优质均衡发展自治区认定，高水平普及高中阶段教育，以就业为导向，加大职业教育和技能培训力度，社会主义办学阵地进一步巩固，教育主动适应经济发展新常态、支撑社会稳定和长治久安的能力全面增强。

落实立德树人根本任务。贯彻落实党的教育方针，坚持“三全育人”，开展理想信念教育、爱国主义教育、中华优秀传统文化教育和革命传统教育，教育引导学生坚定理想信念、厚植爱国

主义情怀、培养和践行社会主义核心价值观，扣好人生的第一粒扣子。坚持“五育并举”，加强素质教育，培养学生创新精神和实践能力，促进学生德智体美劳全面发展。深入开展意识形态领域反分裂斗争教育，坚持管好课堂、教师、教材、网络和校园思想文化阵地。

巩固提高学前教育。坚持学前教育的普及普惠发展原则，构建“广覆盖、保基本、有质量”的学前教育公共服务体系。巩固提升农村学前三年免费教育成果，坚持把国家通用语言教学贯穿到学前教育全过程，继续完善学前教育补助政策，确保适龄幼儿入园率达到 98% 以上。加大公办幼儿园建设力度，推进幼儿园集团化办园发展模式，发挥集团总园的示范引领作用，形成“资源共享、优势互补、以强带弱、共同发展”的良好格局。

坚定不移推进国家通用语言文字教育。坚定不移推进国家通用语言文字教学，突破教师短板，补足配强合格国家通用语言教师，保障各学段国家通用语言文字教学有序衔接。强化国语教育质量监测和考核评价，完善国语教育质量监测长效机制。加强中小学和幼儿园教育规范化办学（园）督导评估，进一步规范学校和幼儿园办学（园）行为。

积极推进义务教育优质均衡发展。大力实施义务教育学校标准化建设、义务教育均衡发展巩固提高工作，依法做到教育经费三个增长和教育经费支出的两个比例提高，义务教育阶段入学率达到 100%，巩固率达到 95% 以上。进一步优化调整中小学校点

布局，着力解决“择校热”等突出问题。加强乡镇寄宿制学校建设，不断扩大寄宿制学生规模。建立以城带乡、以强扶弱的教育联盟体系，通过蹲点指导、跟班学习、轮岗交流、送教下乡等方式，不断提升农牧区学校办学水平，推进城乡义务教育一体化改革发展，到 2024 年，巴里坤县实现优质均衡目标。

推动教育信息化建设。积极发展互联网+教育，加快推进教育信息化建设，高质量完成“三通两平台”建设任务，加大“5G”智慧校园建设，促进信息技术与教育教学深度融合。支持学校充分利用信息技术开展人才培养模式和教学方法改革，逐步实现信息化教学与应用师生全覆盖。到 2025 年，建立巴里坤县教育城域网，充分利用现代信息技术手段，依托录播教室，实现城乡学校互联互通，进一步缩小城乡之间的差距，促进优质教学资源共享。

强化职业技能培训工作。围绕乡村振兴战略，开展职业农民技能培训。做好“两后生”培养培训，推动普通高中与职业学校的融通发展。积极与自治区和哈密市职业技术学院对接联系，举办培养应用型、复合型、技术技能型人才的专门班次，建成 1-2 个实训基地，实现职业教育和技能培训全覆盖。

加快普及高中阶段教育。深化普通高中课程改革，落实国家普通高中课程方案和课程标准，有序推进走班教学，积极探索新课程实施路径。提升普通高中教学质量，深入研究普通高校考试招生制度改革政策，积极推进学校整体育人模式的转型，确保中

小学教育教学与新的考试招生要求平稳接轨。推进高中阶段改造计划，实施市三中办学条件提升建设项目，扩大高中阶段教育资源，力争到 2024 年普职比大体相当。

不断优化教师队伍建设。强化学校班子建设，选拔政治素养高、教育理念新、管理能力强的专业技术人才担任学校的主要领导。不断优化教师队伍结构，完善教师引进、补充的长效机制，形成老、中、青三级教师队伍发展梯队。学科教师专业对口率达到 80% 以上。按照“扩充增量，盘活存量”的总体思路，探索制定有效办法，转岗安排，解决好结构性超编问题。充分借助国家、自治区师资培训项目以及河南省教育援巴契机，拓宽促进各级各类学校教师专业发展的途径。推进教师“县管校聘”改革，创新绩效考核方法，搭建学校、家庭、社会协同育人的有效运行机制。

专栏 15	教育设施重点建设项目
<p>教育类：巴里坤县教育系统教师周转房建设项目、巴里坤县一中小学部教学实验综合楼建设项目、巴里坤县萨尔乔克乡自流井村小学教学及辅助用房建设项目、巴里坤县大河镇中心校教学楼及辅助用房建设项目、巴里坤县海子沿卡子湖村小学教学及辅助用房建设项目、巴里坤县海子沿卡子湖村小学水冲式厕所建设项目、巴里坤县青少年研学中心建设项目、巴里坤县三塘湖工业园区学校建设项目、“5G”智慧校园建设项目、结对共建教师培训项目。</p>	

第三章 推进健康巴里坤建设

以让人民群众享有公平可及、系统连续的健康服务为目标，全面提升覆盖预防、医疗、康复、健康促进等生命全周期的健康服务水平。深化医药卫生体制改革，健全现代医院管理制度。完善公共卫生服务体系，加快推进优质服务基层行标准化建设，提

高重大疾病和传染病的防控能力。完善妇幼健康服务体系建设，提高危重孕产妇和危重新生儿救治能力。实施科学合理的分级诊疗制度，完善医联体和医共体运营模式，加快优质医疗资源共建共享，全面提升公立医疗和健康服务机构综合服务能力。加强疫苗管理及接种工作，完善疾病预防控制体系。推进中医民族医疗设施及科室建设。加大医疗卫生人才引进培养力度，发挥对口援建省市医疗卫生教育培训资源优势，推进以全科医生为重点、特色专科为辅助的基层医疗卫生人才队伍建设。积极应对人口老龄化，落实支持养老服务业发展、促进医疗卫生和养老服务融合发展的政策措施。倡导健康文明生活方式，维护食品安全，广泛开展具有巴里坤特色的全民健身活动。

专栏 16	医疗保障重点建设项目
<p>医疗类：哈密市巴里坤县一中小学部实验综合楼建设项目、巴里坤县教学及辅助用房建设项目及水冲式厕所建设项目、巴里坤县海子沿卡子湖村小学教学及辅助用房建设项目、巴里坤县大河镇中心校教师周转房建设项目、巴里坤县乡镇卫生院优质服务基层行标准化建设项目、巴里坤县乡镇卫生院传染科建设项目、巴里坤县疫情防控医疗配备项目。</p>	

第四章 完善社会保障制度

按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度和基本医疗保险制度，稳步提高保障水平。实施全民参保计划，将进城务工人员、灵活就业人员、新就业形态人员等群体纳入社会保障范畴。稳定提高失业、工伤、生育等保险保障水平。加快社会保障规范化、

信息化、专业化建设，努力实现为城乡所有参保人员“记录一生，保障一生，服务一生”的目标。统筹社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等资源。强化基本医疗、大病保险、医疗救助三重保障功能，适时推行长期护理保险制度，持续推进医保支付方式改革。推进医保经办服务县、乡镇（场区）、村（社区）全覆盖，推动医保服务下乡下沉。继续推行医保电子凭证应用，满足参保人员线上线下服务需求。健全完善以最低生活保障、特困人员救助供养等基本生活救助为基础，以教育救助、医疗救助、住房救助、就业救助、法律援助、康复救助等专项救助为支撑，以受灾人员救助、临时救助等急难救助为辅助，以慈善组织等社会力量参与救助为补充的，科学规范、运转高效、保障全面的社会救助制度体系。实现困难群体全覆盖，切实编密织牢社会救助兜底保障网。完善公共服务法律援助中心建设，实现县、乡镇（场区）、村（社区）法律顾问全覆盖。完善县级指挥中心与基层司法所视频网络连接规范化建设。推进基层司法所、安置帮教基地和社区矫正工作规范化建设，优化乡镇综治视联网视频会见（监所）系统。构建完善的退役军人服务管理体系，推进档案、认证、再培训等全流程建设，充分发挥乡镇村社区退役军人服务站的作用，维护军人军属合法权益。完善农村留守人员和儿童、妇女、老年人关爱服务，落实基本生活保障、安全、教育、卫生健康等政策措施。完善社会福利院设施设备。加强残疾人事业发展，保障残疾人基本福利。

第五章 健全住房保障体系

结合新型城镇化进程，实施好棚户区改造、“安居工程”、公租房建设政策措施，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度体系，让各族群众住有所居。强化房屋租赁市场的规范化管理、推进住房租赁产业发展，构建健康可持续发展的住房保障体系。加大节能、节水、节材的新技术、新工艺、新设备、新材料应用力度，推动房地产绿色发展。加强对物业服务行业的扶持和规范力度，提升物业服务水平。到 2025 年，全县计划改造城镇老旧居民小区约 3200 户、农村安居工程 1475 户，计划在城东新区修建公租房 180 套，计划建设 27 栋商业住宅楼。

第六章 健全公共安全体系

牢固树立安全发展理念，坚持以人民为中心，保障生产安全，健全防灾减灾体制，完善应急管理体系，保障食品药品安全，提升疫情防控能力，全面提高公共安全保障能力，切实保护人民群众生命财产安全，维护社会和谐稳定，构建平安巴里坤。

第一节 落实企业安全生产主体责任

推动企业定期开展安全风险评估和危害辨识，推进安全生产三年行动，加强动态分级管理，落实风险防控措施，完善企业安全风险防控体系。加强隐患排查治理，规范分级分类排查治理标准，建立企业“一张网”信息化管理系统，全面实现制度化、规范

化，推进各重点行业领域信息化、智能化建设。加快建立保险机构和专业技术服务机构等广泛参与的安全生产社会化服务体系。开展安全生产标准化规范建设，加强企业安全管理制度建设，完善和落实企业安全生产诚信、承诺公告、举报奖励和教育培训等制度。提高企业安全管理能力，落实企业安全生产主体责任。

第二节 健全防灾减灾救灾体系

建立健全灾害事故定期会商研判机制，探索建立重大安全风险监测预警和评估论证机制。制定自然灾害防治权力和责任清单，主动向社会公开，接受社会监督。完善突发事件总体应急预案以及自然灾害类专项预案、部门预案。统筹应急管理、气象、水文、林草、交通、消防等监测资源和基础数据，构建灾害事故监测网格，提升多灾种和灾害监测、风险早期识别和预报预警能力。实施应急避难场所达标提升工程。加强防灾减灾救灾宣传教育，普及安全知识，培育安全文化，引导居民和社会组织协同开展灾害隐患排查。

第三节 完善应急管理体系

推动应急救援中心规划建设，强化制度设计、人才培养和救援训练，配齐配强设备设施，完善应急救援中心功能。优化专业应急救援中心职能，增强森林火灾、洪涝灾害、地震灾害的应急处置能力。推进城乡消防队（站）建设。充分利用现代信息技术，

搭建安全生产管理平台，全面落实企业主体、园区平台、政府监管责任；建立“企业全过程安全生产管控体系”，强化日常安全风险管控和隐患排查治理；在园区建立“园区智能化安全生产管控体系”，搭建安全监管平台，整合园区所有企业安全预警信息、技术力量和救援力量。完善应急指挥中心对安全生产、气象灾害、地质灾害、地震、火灾等灾害处置的指挥调度，充分发挥维稳指挥部的统筹协调、监督检查作用，形成政府统一领导、区域协作配合、部门分工负责、社会广泛参与的应急指挥体系。实施综合气象防灾减灾、人影保护恢复、乡村振兴气象保障、东天山生态功能保护区环境监测预警与保护等工程，加快前端感知系统、气象灾害监测预警服务系统、防汛监测预警系统，地质灾害监测预警系统、森林草原防火监测预警系统等智慧型防灾减灾保障能力提升，积极构建科学布局、综合监测、反应灵敏的前端感知网络系统。

专栏 17	安全生产重点建设项目
<p>应急管理体系建设：巴里坤县应急指挥管理云平台建设项目、巴里坤县自然灾害综合信息和应急救助指挥调度云平台建设项目、巴里坤县三塘湖工业园区汉水泉区消防站建设项目、巴里坤县三塘湖工业园区条湖区消防站建设项目、巴里坤县循环经济产业集聚区消防站建设项目。</p>	

第四节 健全食品药品监管体系

加强食品、药品安全监管，防范食品药品安全输入性风险，整合监管资源，形成区域间、部门间监管合力，严把生产、准入、供给、消费四个端口，加强源头和运输各环节风险把控。创新监管模式，健全事前、事中、事后监管政策，探索建立第三方监管

和专业服务机制。优化配置监管资源，完善食品药品“巡查网、监测网、执法网”立体监管体系，实施“巡办分离”，全覆盖巡查，提高检验检测精准能力，强化执法惩处力度，确保食品药品安全。

第五节 加强网络安全监管

围绕提升巴里坤网络安全能力建设，推进全县网络安全态势感知平台建设，全面推行信息安全等级保护和风险评估制度。加快全县网络安全监测预警、容灾备份、应急指挥与协同处置等基础设施建设。全面提升全县网络安全事件应急处置能力，建立健全网络安全应急指挥体系，完善网络安全监测预警和协调处置联动机制。培育信息安全咨询、测评、认证、评估和工程实施等服务业发展，确保网络运行安全。完善信息化人才队伍体系建设，加强关键信息基础设施保护。

专栏 18

平安、民生保障重点建设项目

平安建设：巴里坤县公安局城镇派出所业务用房建设项目，公安检查站、技侦工作站建设项目、指挥中心可视化调度系统建设项目，巴里坤县公安局交通管理大队建设项目。巴里坤县边境管控后勤保障设施建设项目，巴里坤县全民消防科普教育中心、
民生保障类：巴里坤县供热管网改造项目、巴里坤县汉城南北街市政管网及配套基础设施建设项目、巴里坤县城电力线路迁改入地及配套基础设施建设项目。

第十二篇 践行总体国家安全观，筑牢安全底线

坚持总体国家安全观，坚持统筹发展和安全，高举社会主义法治旗帜，全面贯彻落实习近平法治思想，筑牢法治之基、行法治之力、积法治之势，运用法治思维和法治手段改善执政方式，

提高执政能力，加强和创新社会治理，着力防范和化解影响现代化进程的各种风险，筑牢安全发展底线。

第一章 保持社会大局持续稳定长期稳定

牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，坚持标本兼治、重在治本，聚焦总目标、打好组合拳，推进反恐维稳法治化、常态化；全面贯彻落实总体国家安全观，坚决捍卫政治安全，维护社会安定，保障人民安宁，持续释放稳定红利，为高质量发展提供根本保障。持续推进反恐维稳法治化常态化。健全完善党政军警兵民“六位一体”维稳机制和市区乡村四级联动机制，实现统一指挥、统一行动、快速反应的指挥体系常态化运转，严密防范和依法精准打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动和邪教活动。强化社会治安重点地区排查整治，强化行业治理、基层治理，推进扫黑除恶常态化长效化，依法严厉打击整治各类侵害群众切实利益的违法犯罪行为，增强群众安全感和满意度。坚持管住网上、落查网下，提高互联网监控发现、封堵反制、清理整治、追查打击能力。

第二章 加快推进法治治理现代化

坚持党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系，构建共建共治共享社会治理新格局，增强推进社会治理现代化向心力。建立畅通有序的诉求表达、心

理干预、矛盾调处、权益保障机制，推进基层社会治理创新，坚持社会治理重心向基层下移，统筹用好基层工作力量，构建网格化管理、精细化服务、开放共享的基层管理服务平台。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全完善矛盾纠纷排查化解，从源头上预防和减少社会矛盾。深化“维稳双联户”创建工作，发挥群团组织和社会组织在法治治理中的作用，全面提升平安巴里坤建设的科学化、社会化、法治化。

第三章 推进法治巴里坤建设

高举社会主义法治旗帜，弘扬法治精神，坚持党对全面依法治县工作的领导，坚持在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化，坚持法治巴里坤、法治政府、法治社会一体建设。全面贯彻宪法和法律，保障公民在法律面前人人平等，依法维护社会公平正义。全面落实行政执法责任制，不断提高行政执法能力和水平。善于运用法治思维和法治方式防范风险、打击犯罪、处理问题、化解矛盾，加大全民普法工作力度，引导各族群众自觉守法、办事依法、遇事找法、解决问题靠法，增强全社会法治观念、法治意识。加强法治工作队伍建设，为全面推进依法治县提供坚强有力的组织和人才保障。践行“枫桥经验”，健全维护群众权益、调处化解矛盾纠纷协调联动机制，完善人民调解、行政调解、司法调解工作机制，畅通和规范群众诉求表达。

第十三篇 深化援疆战略，提高对口援疆综合效益

深入贯彻第七次全国对口支援新疆工作会议精神，坚持以凝聚人心为目的，坚持全面援疆、精准援疆、长期援疆，全面落实豫巴、中央企业与地方融合发展合作框架协议，深入实施干部人才援疆、产业援疆、文化援疆、教育援疆、医疗援疆，加大对口援疆民生项目建设力度，持续提升对口援疆综合效益。

第一章 突出抓好干部人才援疆

强化河南省干部人才选派与巴里坤县人才需求的对接匹配，优化援疆干部人才结构，组织各领域干部人才双向培训及挂职锻炼，充实和加强巴里坤县干部人才队伍建设。利用河南省委党校、红旗渠干部学院、焦裕禄干部学院、大别山干部学院优势，加大巴里坤县基层党政干部人才培养力度。依托河南省有关部门、各级高等院校、科研院所、教育基地、医疗机构等，采取“组团式”、定向委培等多种形式，提高教育、科技、产业、文化、医疗、政法等领域专业人才培养力度。组织开展以“帮带式、攻坚式、订单式”为主要特征的“小组团”柔性人才援疆工作。

第二章 务实推进重点产业援疆

积极开展“双招双引”和产业转移活动，推动哈密产业升级、壮大和发展，实现豫哈优势互补，互利共赢。巩固脱贫攻坚成果、增强自我发展能力，以贴近民生、促进就业为导向，利用河南技

术密集、资本密集、人才密集的优势，培育壮大巴里坤县特色农业，打造农产品品牌，丰富销售渠道，增强农产品持续供给能力。引进河南林果、食品、奶业等农副产品深加工企业落户，提升农副产品产业附加值，带动当地群众就业创业和创收增收。优化文旅发展规划，通过市场机制引入河南省成熟的文旅模式，设计文旅精品路线、打造文旅品牌，发挥好“哈密旅游河南宣传推广中心”作用，形成宣传推广哈密文化旅游的合力。持续通过“旅游包机”“旅游专列”等形式开展送客进疆，助力激活巴里坤县旅游市场。

第三章 重点支持和保障民生援疆

重点改善城乡人居环境和群众生产生活条件，加强生态系统功能保护和修复力度。支持农村安全饮水、污水垃圾处理、道路等工程建设。依托河南省优质医疗卫生资源，继续开展医疗机构“组团式”援疆，推进优质医疗资源扩容下沉至县、乡村。统筹安排援疆资金用于加强乡镇和村、街道和社区基层党组织阵地和公共服务、维稳能力。坚持把保障和改善民生放在突出优先位置，确保80%以上援疆资金用于民生改善。推动实施安居富民工程，切实改善农牧民生活条件。推动巴里坤县殡葬公共服务、教育设施补短板、中小学智慧校园等项目建设，改善公共服务和教育设施条件。实施医疗卫生服务能力提升、医疗援疆配套设施等项目建设，提升城乡医疗卫生基础设施水平。加大基层医务人员帮带

培训力度，推进“互联网+医疗健康”。推动智慧应急管理指挥中心项目建设，提升应急处置能力。推动实施新型社区综合服务中心及配套实施提升、基层组织阵地提质升级项目，改善基层阵地服务设施。实施乡村人居环境治理项目，助力美丽乡村建设。实施边境管理区后勤保障工程、边境乡镇基础设施等项目，改善边境基础设施条件。推动党员教育文化活动中心项目建设，提升基层党员文化服务设施水平。实施林草生态信息化体系、污染源监控数字化平台等项目建设，助力县域生态文明建设。

第四章 着力促进各民族交往交流交融

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，注重在贴近基层群众需求、深化思想沟通、增进互相理解、增强“五个认同”等方面提升“潜绩”。组织优秀青少年、乡村干部、致富带头人、民族团结模范、社会各界代表人士等到河南省参观学习、交流交往，巩固各民族大团结。创新形式和平台载体，着力开展豫哈两地结对共建、青少年结对、人才相互培养、产业合作协作、文化交流融合、社会组织参与、群众旅游互动等双向交流交往活动，打造各民族交往交流交融活动的经典品牌。引导少数民族高中毕业生更多留在河南省就业创业、河南省高校毕业生到哈密就业创业，健全完善新疆少数民族群众在内地服务体系，打造互嵌式社会结构。

第五章 扎实做好文化教育援疆

深入推进文化润疆工程，开展文化援疆系列活动，发挥文化凝聚作用。加强和完善基层公共文化服务体系，强化浸润式教育引导，重点打造“巴里坤县青少年研学中心”等一批特色文化援疆项目。支持文化传承和保护开发，深入研究挖掘丝路文化和东天山文化精髓，推进哈密文化进中原、中原文化边疆行等双向文化交流活动，促进豫哈文旅深度融合，着力打造哈密文旅品牌，支持豫哈联合创作文化艺术精品。坚持教育支援优先，支持改善乡村学校办学条件，实施巴里坤县智慧校园建设项目、巴里坤县教育设施补短板建设项目（基础设施提升）、巴里坤县形象提升及增设影视节目项目（融媒体中心二期建设项目）、民族团结教育主题公园、民族团结教育展馆、巴里坤县豫巴文化交流及创新产业发展交流项目。统筹推进教育人才“组团式”援疆，集中河南省教育优势力量培养骨干教师。引进教育信息化品牌资源，推进优质教育资源扩容下沉至县、乡村，改善学校信息化应用环境。谋划一批河南省支持科技创新项目，与河南省科研机构开展全方位科技合作。吸引河南省高层次人才利用自主知识产权在巴里坤创新创业，鼓励河南省科技中介服务机构入驻巴里坤。

专栏 19	对口援疆重点工程
就业类：	巴里坤高家湖美丽乡村再就业项目、巴里坤湖景区提升项目。
医疗卫生类：	巴里坤县人民医院信息化建设项目及医疗能力提升项目、巴里坤县乡镇卫生院能力提升项目。
民生改善：	巴里坤县边境乡镇基础设施建设项目、巴里坤县奎苏镇供热改造提升项目。
产业发展：	巴里坤县农牧业提质增效建设项目、巴里坤县大河镇冷链物流拓展建

设项目。

基层建设：巴里坤基层组织阵地提质升级建设项目。

文化、教育类：民族团结教育基地、巴里坤县教育设施补短板建设项目（基础设施提升）、巴里坤县青少年研学中心建设项目、巴里坤县融媒体中心能力提升项目、巴里坤县乡村三级新时代文明实践中心所、站建设项目。

第十四篇 推进规划实施的保障措施

坚持党对“十四五”规划的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿“十四五”规划实施的全过程，贯穿到经济社会发展的各领域各方面各环节，为“十四五”规划顺利实施提供坚强政治保障。

第一章 加强党的集中统一领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，坚定不移加强党的全面领导，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高全县各级领导班子和干部适应新时代新要求、抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。充分发挥各级党组织在推进“十四五”规划中的领导作用和战斗堡垒作用，激励干部担当作为，全面调动各级干部干事创业的积极性、主动性、创造性，为实现规划纲要提供坚强的领导保障。

第二章 完善规划实施机制

“十四五”规划纲要指导巴里坤县经济社会发展全局的总体规划，全县各级、各部门要根据规划确定主要任务逐项落实，建立分工责任制，健全规划实施、政策协调和工作协同机制，形成党委领导、人大监督、政府实施、社会广泛参与的工作格局。各乡镇各部门要根据规划，制定相应的政策和配套措施，合力配置资源，提高配置效率，确保规划有效实施。将规划确定的约束性指标及重大工程、重大政策、重大项目和重要改革任务落实到各级政府和各部门，并纳入绩效考核体系，以此作为领导班子调整和领导干部选拔任用、奖惩的依据，切实增强规划实施的约束力和强制力。

第三章 加强规划的统筹协调

加强规划间的部门衔接，加快统一规划体系建设，形成以发展规划纲要为统领，国土空间规划为基础，专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的地区规划体系。深入实施项目带动战略，争取国家投资，扩大民间投资，调整优化投资结构，提高投资质量效益。强化项目绩效评价，加强政府投资的重点建设项目审计监督，提高政府投资项目资金的使用效益。

第四章 加强政策配套保障

根据规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹

协调。围绕发展重点领域，研究制定配套政策，同时根据宏观环境变化和发展实际，加强政策储备。进一步完善公共财政政策，优化政府投资方向和方式。发挥政府引导带动作用，在基础设施及公共服务领域建立政府和社会资本合作的模式，创新融资方式，拓宽融资渠道，确保公共财产资源配置向就业、教育、科技、卫生、社会保障等关系民生、社会稳定等领域倾斜。继续发挥政府投资在调结构、惠民生方面的重要作用，建设资金优先支持民生工程、重大基础设施、生态环境建设；完善能源基地建设、新兴产业培育等方面的扶持政策，推动产业结构优化升级。充分发挥税收政策调节作用。研究制定促进产业优化升级、引导产业集群发展、提高自主创新能力、促进增长方式转变、鼓励节能及建立节约型社会的政策，制定完善促进就业和再就业、促进体制改革的政策，增强对经济发展、社会管理、改革开放的统筹协调。

第五章 抓好规划实施评估

完善规划实施检测评估机制，加强经济社会发展各领域的统计工作，强化对规划实施情况的跟踪分析。各行业部门要加强规划相关领域实施情况评估，规划主管部门要对规划约束性指标和主要预期性指标完成情况进行评估。在规划实施中期阶段，对规划实施进行全面评估，并根据需要进行调整。加强监督检查，充分发挥监察、审计等监督机关、新闻媒体、群众社团的监督作用，建立健全定期检查和专项督查制度及纪律保障制度，建立健全政府与企业、群众的信息沟通和反馈机制。