

# 巴里坤哈萨克自治县 大河镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示稿



巴里坤哈萨克自治县自然资源局

2025年9月

# 前言

**中共中央国务院：国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城镇规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。**

**巴里坤哈萨克自治县大河镇国土空间总体规划（以下简称巴里坤县大河镇国土空间总体规划）是全镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对全镇国土空间开发保护建设在空间和时间上作出的安排，是各类开发保护建设活动和实施空间用途管制的基本依据。国土空间总体规划在全镇所有规划体系中具有基础性作用，为社会经济发展提供空间保障，对各类专项规划、详细规划提出指导和约束。**



# 目录

## 01 树目标，谋战略

- 规划期限与范围
- 规划原则
- 定位与职能
- 发展目标

## 02 控底线，定分区

- 统筹落实三条控制线
- 划定国土空间规划分区

## 03 统格局，建体系

- 统筹国土空间总体格局
- 协调有序的镇村结构体系
- 建立城镇一体的公共服务体系
- 构建便捷畅通的综合交通体系
- 完善城镇一体的基础设施
- 强化安全韧性的防灾系统
- 建设安居乐业的现代化镇区

## 04 优农业，守耕地

- 落实耕地和永久基本农田保护任务
- 筑牢农业发展空间

## 05 筑生态，修环境

- 牢固全域生态安全格局
- 科学保护与利用自然资源
- 生态修复和国土综合整治

## 06 分层级，保实施

- 分层建立国土空间规划体系
- 健全实施保障措施



# 01

## 树目标，谋战略

- 规划期限与范围
- 规划原则
- 定位与职能
- 发展目标

## 规划期限与范围

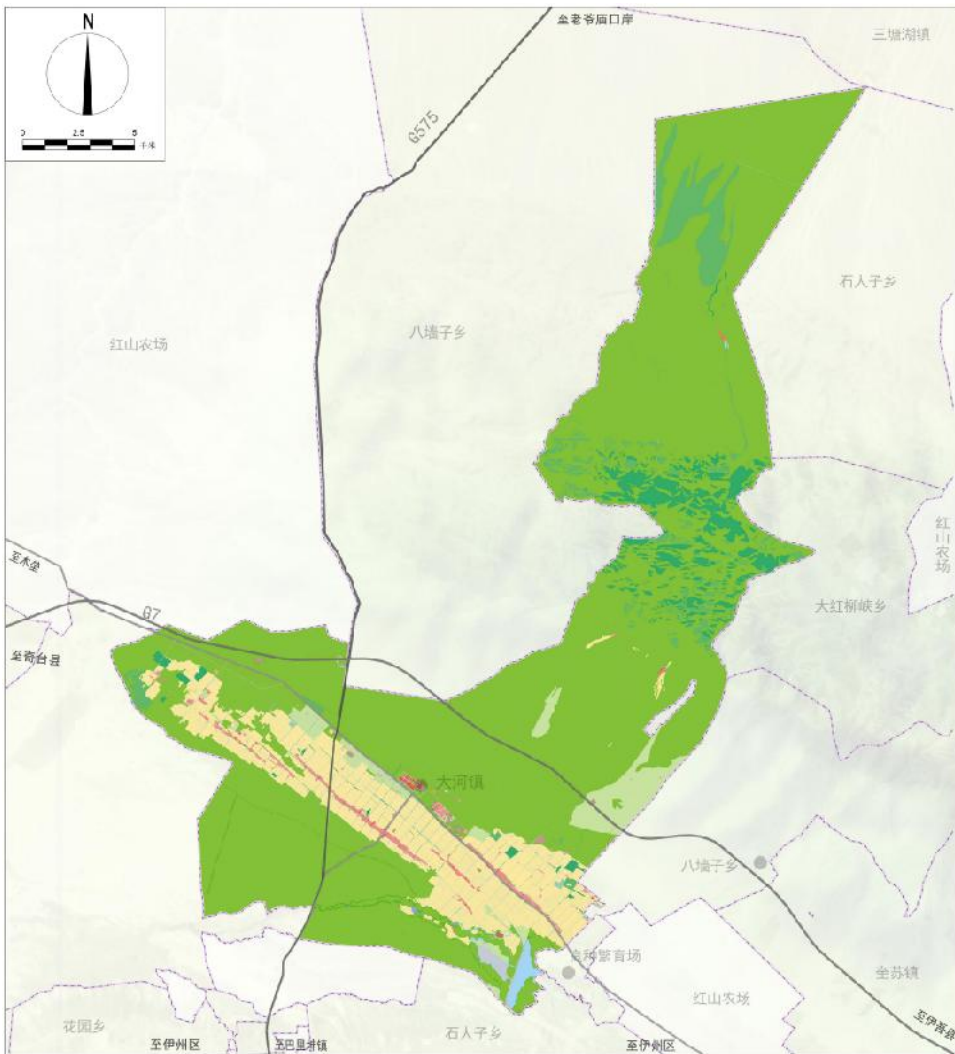
### □ 规划期限

本次规划期限为2021年至2035年，其中：近期至2025年，远期至2035年。

### □ 规划范围

**镇域：**规划范围包括大河镇行政辖区内全部国土空间，下辖8个行政村，国土总面积为64559.16公顷。

**镇区：**以镇人民政府所在区域，巴里坤县国土空间总体规划中城镇开发边界划定围合且相对集中规整的镇区范围，划定为镇区范围。面积316.97公顷。



## 规划原则

### 1. 生态优先，绿色发展

坚持保护优先，落实“三区三线”，强化底线约束，为可持续发展预留空间。以科学保护为前提，创新开发利用方式，平衡好保护与开发的关系。落实“碳达峰、碳中和”战略，加快形成绿色发展方式和生活方式。

### 2. 全域管控，节约集约

注重统筹区域协调、城镇融合，坚持节约优先，严控增量、盘活存量，提高土地利用效率，促进镇发展逐步由外延扩张向内涵提升转变。

### 3. 分类引导，彰显特色

坚持因地制宜，深入挖掘区位条件、自然禀赋、历史文化、经济发展等优势，统筹城镇建设、产业发展、生态保护等空间要求，结合镇镇类型分类编制。延续历史文脉，加强风貌管控，突出地域特色。

### 4. 以人为本，品质提升

坚持以镇村居民需求为中心，推动生态宜居型村庄。实施镇村振兴战略，优化人居环境，完善基础设施和公共服务设施，促进镇镇高质量发展，提升镇镇生活品质。

### 5. 公众参与，开放共享

坚持开门编规划，广泛征求公众意见，保障公众知情权、参与权和监督权。建立上下联动机制，加强部门协调沟通。

## 定位与职能

依托镇域资源优势条件，以发展镇域经济为重要目标，立足大河镇的自然资源、农业资源等比较优势，落实上位规划的总体定位、职能分工、发展指引，综合考虑发展基础、发展趋势。

### □ 发展定位

“巴里坤县副中心城镇·智造小镇”

### □ 核心功能定位

丝路经济带重要枢纽

进出疆物流中心

山北特色农牧产品基地

能源装备制造基地

丝路经济带重要枢纽

县域旅游服务节点

## 发展目标

### 2025年目标

国土空间底线管控全面落实，水林田草管控基本落实，国土空间格局得到优化。农牧业空间得到优化，耕地质量进一步提高，耕地和永久基本农田保护任务得到全面落实，现代农业生产布局更加合理，现代农业产业稳步发展，生态空间修复体系确立，落实造林绿化空间，生态环境治理成效显著，平原农田防护林网基本成型。产业发展得到稳步提升，充满活力的城镇发展格局基本奠定；村庄建设整治稳步推进，基础设施和公共服务设施逐步完善，人居环境得到全面改善，国土空间的保护、利用、治理和修复水平显著提高。

### 2035年目标

绿色开放、紧凑高效、富有竞争力的国土空间格局基本形成，自然资源环境安全得到全面保障；经济实力、文化实力、产业实力、综合竞争力大幅跃升，基本实现新型工业化；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境持续向好；城镇融合发展水平显著提高，镇村振兴取得决定性进展，公共服务实现均等化，居民素质和社会文明程度达到新高度，基本建成新时代高质量发展的现代化巴里坤大河镇。



## 02

# 控底线，定分区

- 统筹落实三条控制线
- 划定国土空间规划分区

## 统筹落实三条控制线

**按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序统筹落实上位规划划定的三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。**

### 永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，核实整改补足，确保数量不减、质量不降、布局稳定。

全镇落实永久基本农田保护面积6350.66公顷。



### 生态保护红线

建立全镇自然保护地体系，将各类自然保护地纳入生态保护红线管理。

全镇落实生态保护红线面积16198.48公顷。



### 城镇开发边界

落实城镇开发边界，防止城镇无序蔓延，优化城镇结构、美化空间形态、提升空间效率。

全镇落实城镇开发边界面积316.97公顷。



## 划定国土空间规划分区

全镇规划分区包括生态控制区、农田保护区、镇村发展区。

### 生态控制区

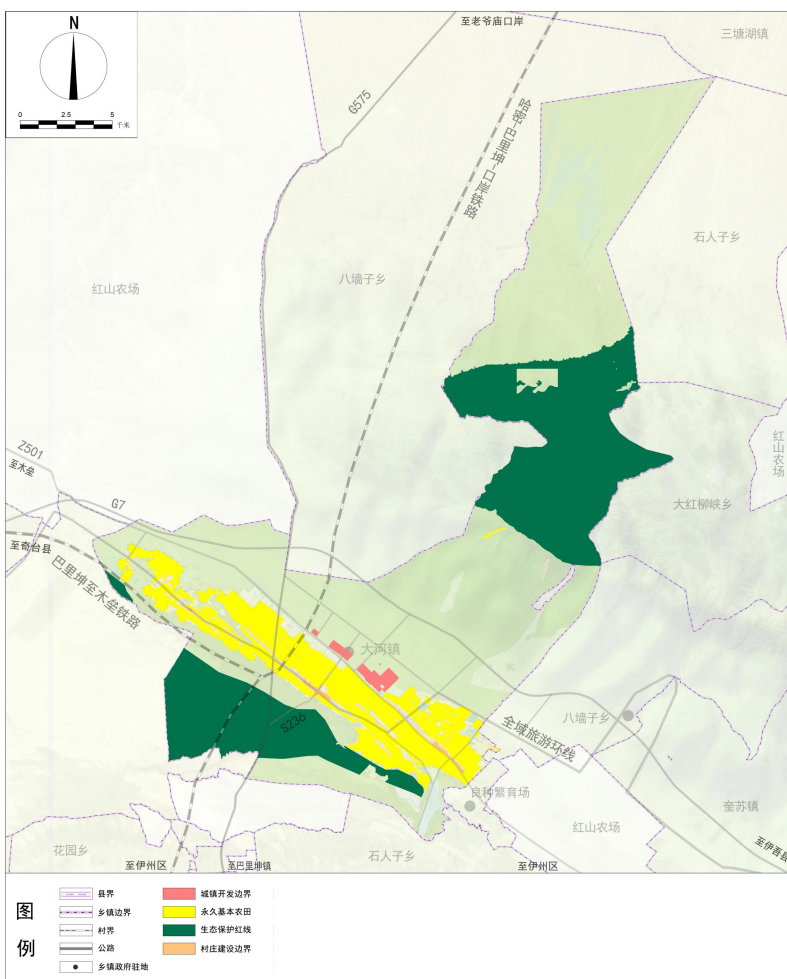
生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地和海洋自然区域。  
规划全镇生态控制区总面积16198.53公顷。

### 农田保护区

永久基本农田相对集中需要严格保护的区域。  
规划全镇农田保护区总面积为7164.39公顷。

### 镇村发展区

规划全镇镇村发展区总面积37944.17公顷。  
其中村庄发展区为36479.74公顷，城镇发展区为1464.43公顷。





# 03

## 统格局，建体系

- 统筹国土空间总体格局
- 协调有序的镇村结构体系
- 建立城镇一体的公共服务体系
- 构建便捷畅通的综合交通体系
- 完善城镇一体的基础设施
- 强化安全韧性的防灾系统
- 建设安居乐业的现代化镇区

## 统筹国土空间总体格局

### 规划构建“一核两轴三区”总体格局

#### □ “一核”

大河镇发展核心，从生产生活两方面促进全镇健康发展。

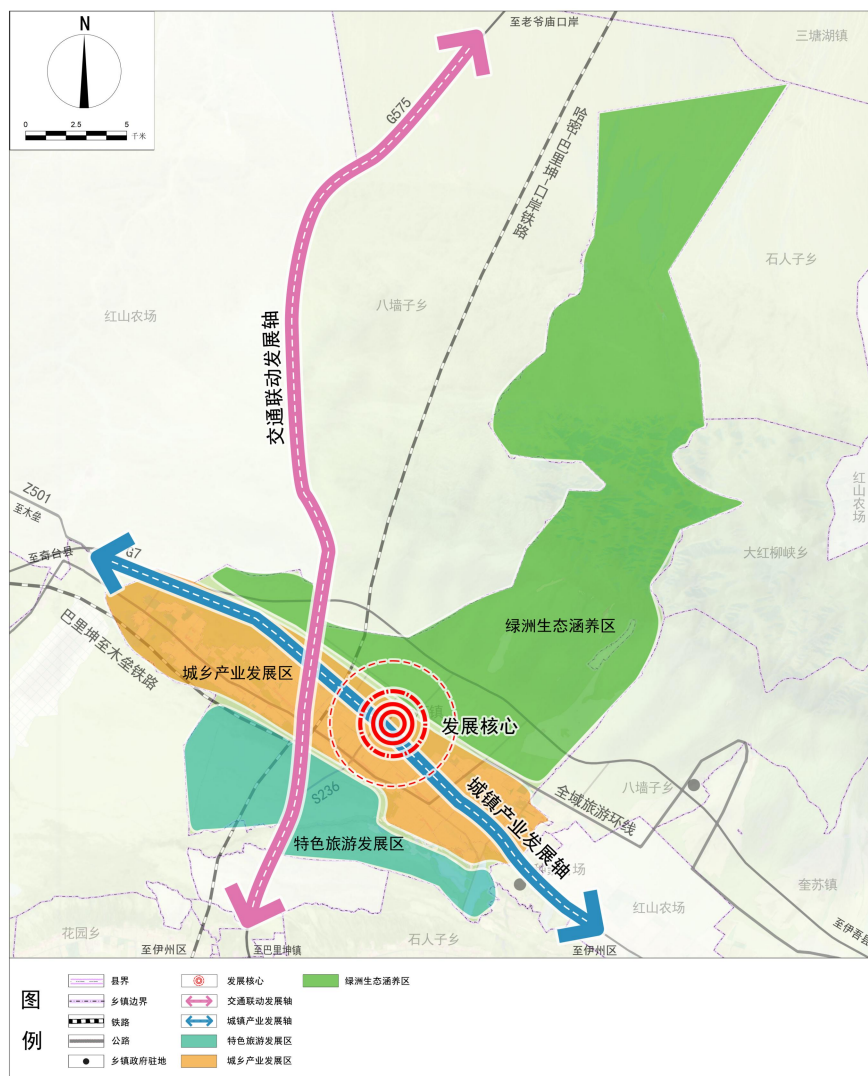
#### □ “两轴”

依托南北向G575形成交通联动发展轴；

依托东西向Z501形成城镇产业发展轴。

#### □ “三区”

南部特色旅游发展区；中部城乡产业发展区；北部绿洲生态涵养区。



## 协调有序的镇村结构体系

### 构建“镇区--基层村”镇村结构体系

深入推动城镇一体化发展，合理构建镇村体系，立足城镇空间统筹发展，综合考虑社会经济基础、发展条件及趋势，规划巴里坤哈萨克自治县大河镇形成“镇区——基层村”的两级镇村结构体系。

#### □ 村庄分类

结合镇村振兴规划及村庄资源禀赋，以解决村庄当前面临的实际问题及发展需求，顺应村庄发展规律和演变趋势，将镇域内村庄分类为打柴沟村、干渠村为成交融合类村庄，旧户东村、旧户西村为集聚提升类村庄，干渠村、东头渠村为稳步改善类村庄，商户村、西户村、新户村为拆迁撤并类村庄。

#### 村庄分类指引表

村庄类型	指引要求	村庄名称
集聚提升类	充分挖潜乡村资源环境潜力，优化产业结构、有序建设美好环境，促进产业与居民点集聚发展。	旧户东村、旧户西村
城郊融合类	强化服务城市发展、承接城市功能外溢能力，加快实现城乡一体化发展。	打柴沟村
稳步改善类	对乡村单元进行保护和开发管控。	干渠村、东头渠村
拆迁撤并类	对生存条件恶劣、存在地质灾害隐患、村庄范围内有重大建设项目需要等特殊区域的村庄，严格限制新建、扩建活动，有序搬迁撤并。	商户村、西户村、新户村

## 建立城镇一体的公共服务体系

# 构建“镇区社区生活圈”与“镇村社区生活圈”两级体系

### 城镇社区生活圈

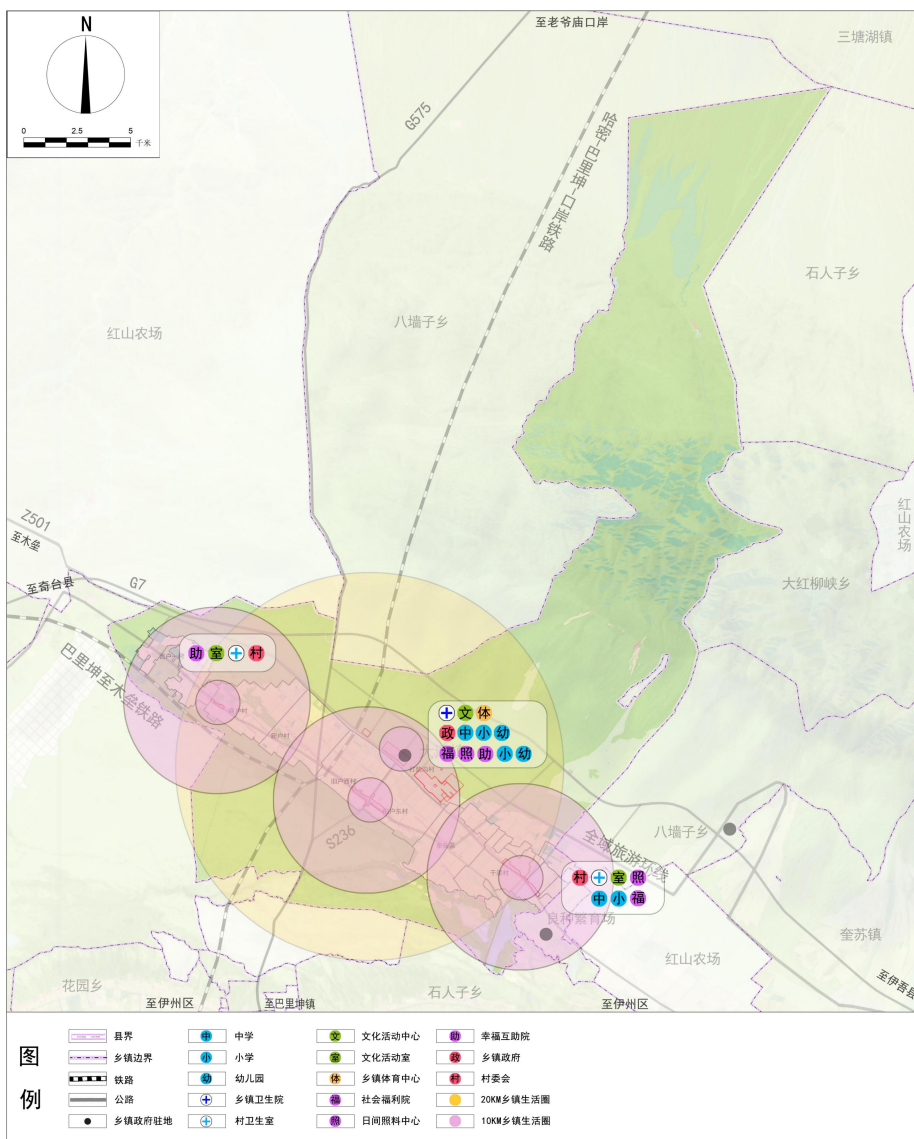


构建“5-10分钟、15分钟”两级，提供以基础保障、品质提升的多元化社区服务。

### 镇村社区生活圈



构建“镇区、村/组”两级社区生活圈，强化县域与镇村层面对基本公共服务供给的统筹。



## 构建便捷畅通的综合交通体系

### 构建“内外通达，联系便捷”的综合交通体系

#### □ 主要交通

**国道：**通过道路提质改造，形成南北向通达的G575国道。

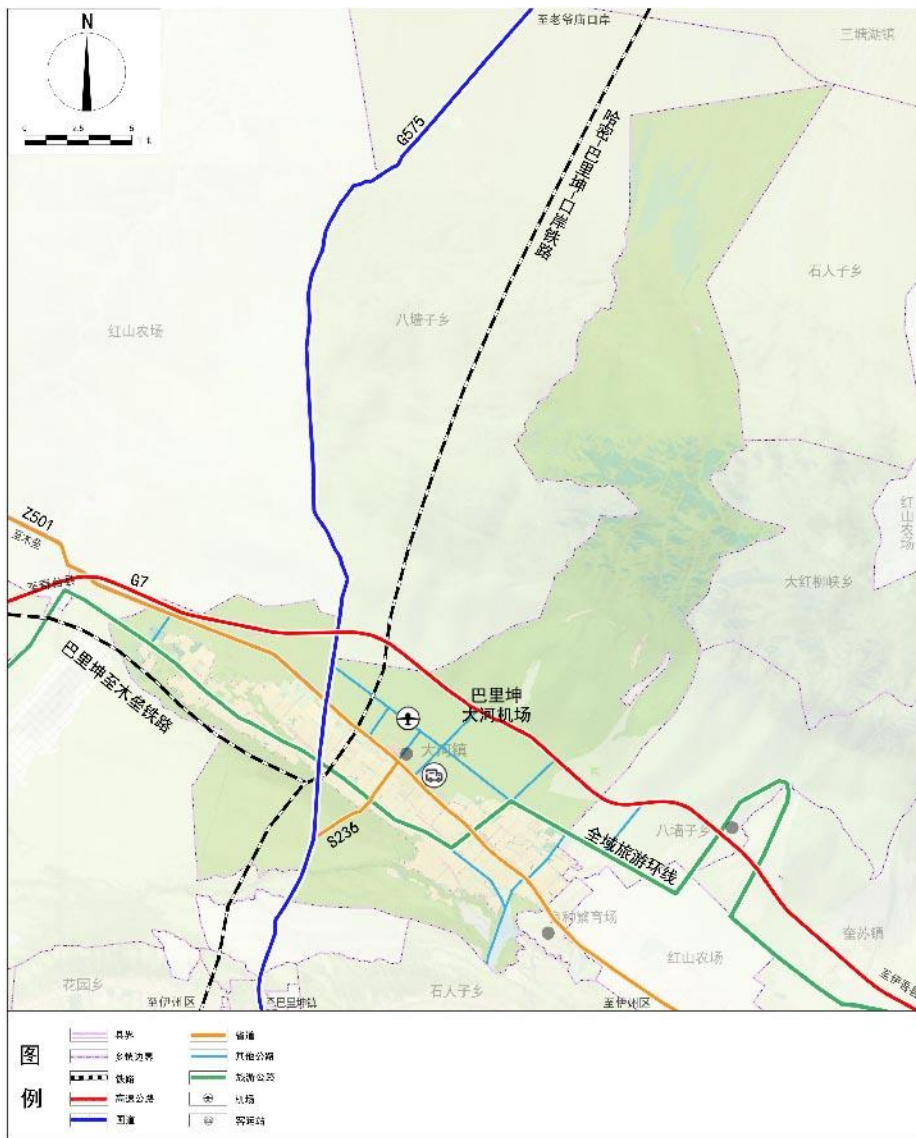
**省道：**对省道S236进行提质改造，拓宽路面、改善路质，完善道路网络、改善路质，加强大河镇的对外交通联系，提升道路安全通行的能力。

**镇道：**规划打通镇域内道路，增加镇域内的道路通达性。

**村道：**大力推进农村道路的改造工作，特别是针对低于3.5米宽村道进行全面改建、扩建，以提供更宽敞、更安全的道路环境。

#### □ 交通设施

规划新建巴里坤大河机场1处，位于大河镇镇政府北部。



## 完善城镇一体的基础设施

构建安全完备、城镇一体、协同联动的基础设施网络。



### 供水工程

不断完善全镇水源供给，不断改善水质与供水质量，选取可靠水源作为全镇的备用水源使用。



### 雨污水工程

完善城镇污水收集系统，实施镇区雨污不完全分流改造，全面提升生活污水集中收集率，提高再生资源化利用水平。



### 供电工程

建设智能坚强安全可靠的电网，满足未来地区能源需求；加快城镇供电设施一体化进程，持续提高供电能力。



### 燃气工程

规划以天然气作为城镇燃气气源的主要形式，以液化石油气罐为辅满足管道供应外的居民用气需求，实现燃气管道对镇域的全面覆盖。



### 供热工程

规划镇域全部以煤改电供热为主，提倡利用新能源取暖。



### 邮政工程

改善邮政服务，满足多元用户需求。整合现有网点资源，实现邮政服务平台向有潜力的市场转变，提高邮政整体竞争力。



### 通信工程

大力发展建设新一代移动通信网，积极推进通信网络统筹规划，满足多家运营企业共建共享的要求，进一步完善覆盖光纤传输网络。

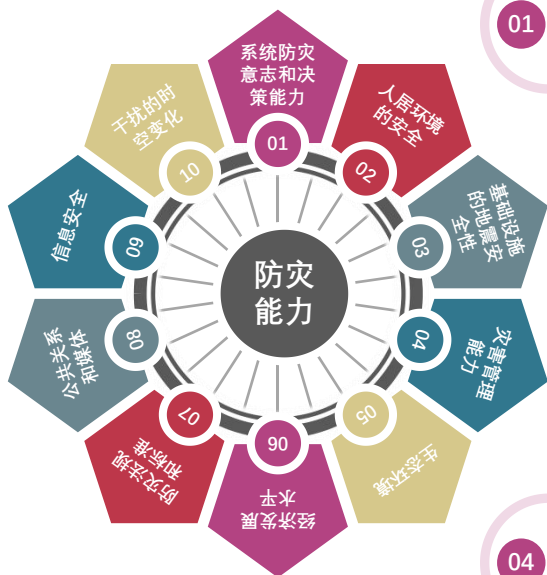


### 环卫工程

持续推行垃圾分类，完善城镇生活垃圾分类投放收运处置，提升垃圾无害化、减量化、资源化处置水平。

## 强化安全韧性的防灾系统

建设完善的生命线系统，全面提升城镇的防灾救灾能力，保障城市系统安全。



01

**冗余性：**减少灾害伤亡，能够在灾后提供紧急医疗服务和临时的避难场地，在长期恢复过程中可以满足当地的就业和教育需求。

02

**可恢复：**降低灾害经济损失，减轻经济活动所受的灾害影响。如房屋和基础设施破坏所形成的财产损失，社会生产与其他经济活动因灾导致的损失。

03

**智慧性：**政府灾害应急办公室、基础设施系统相关部门、警察局、消防局等在内的机构或部门灾后快速响应，以及开展房屋建筑维修工作、控制基础设施系统连接状态等。

04

**鲁棒性：**体现城市抵抗外界冲击能力。减轻建筑群和基础设施系统由灾害造成的物理损伤，如交通、能源和通信等系统提供服务的中断。



### 防洪排涝

镇域采用50年一遇防洪标准设防，规划镇区按20年一遇防洪标准设防，其他地区、沿水地段防洪工程按照10年一遇排涝标准设防。



### 抗震人防

规划建筑按抗震Ⅶ度设防，重要建筑及基础设施按抗震设防烈度Ⅷ度设防。新建工程必须按国家颁布的《建筑物抗震设计规范》进行抗震设计和建设。



### 消防安全

规划确保“消防车接到报警5分钟内到达灭火责任区边缘”，规划镇区新建消防站1处。



### 防疫应急

增强公共卫生事件应对能力，构建快速反应、智能高效的应急体系，为人民至上、生命至上提供强大支撑。

## 建设安居乐业的现代化镇区

### □ 发展目标

落实巴里坤县国土空间总体规划对大河镇的职能要求，将巴大河镇打造为巴里坤县副中心城镇、物流中心和交通枢纽。大河镇是主要城镇发展核心，是辐射带动县域城乡发展的核心支点，经济产业发展的主体区域。

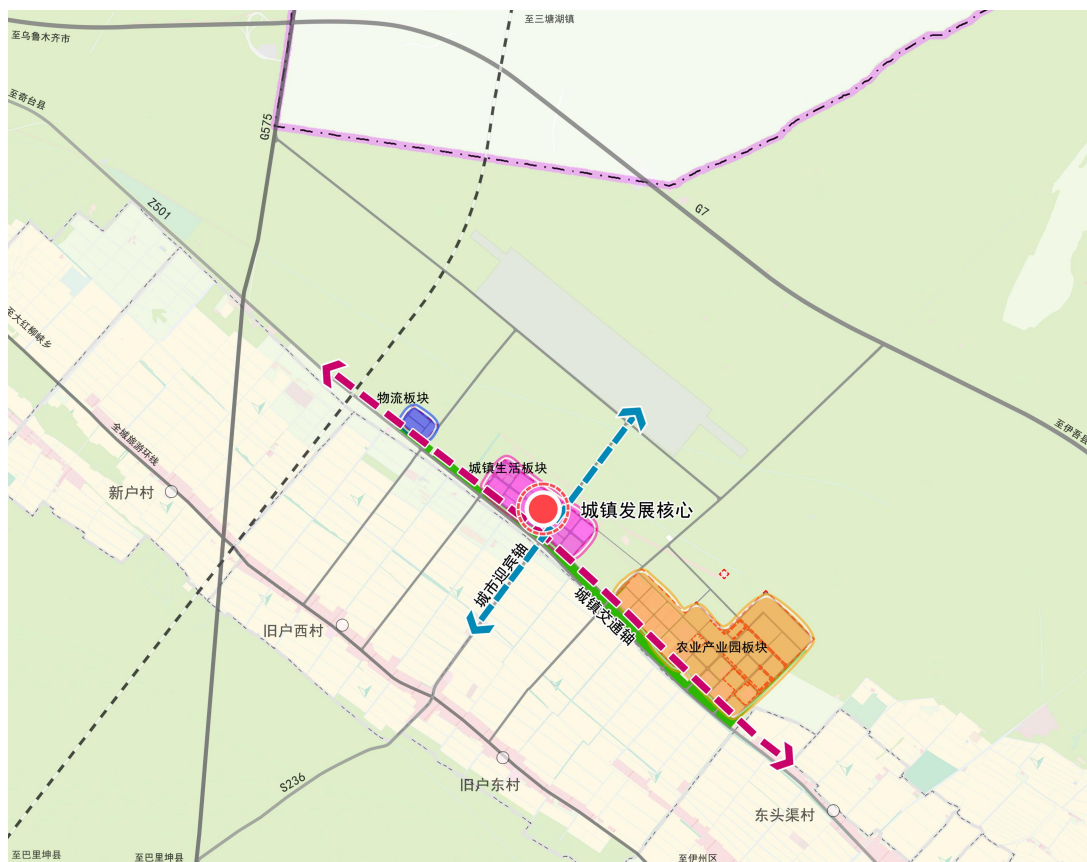
### □ 发展目标

镇区形成“**一心两轴三板块**”的空间结构。

“**一心**”指以镇政府为中心的城镇发展核心，主要承担行政、文化等公共服务功能。

“**两轴**”指依托S236省道形成东西向串联镇区的城镇交通轴和大河新老镇区结合机场形成的城镇迎宾轴。

“**三板块**”指城镇生活板块、物流板块和新兴产业园区板块。





# 04

## 优农业，守耕地

- 落实耕地和永久基本农田保护任务
- 筑牢农业发展空间

# 落实耕地和永久基本农田保护任务

## □ 落实面积：

全镇耕地保有量不低于107466亩，永久基本农田保护面积目标为95912亩。

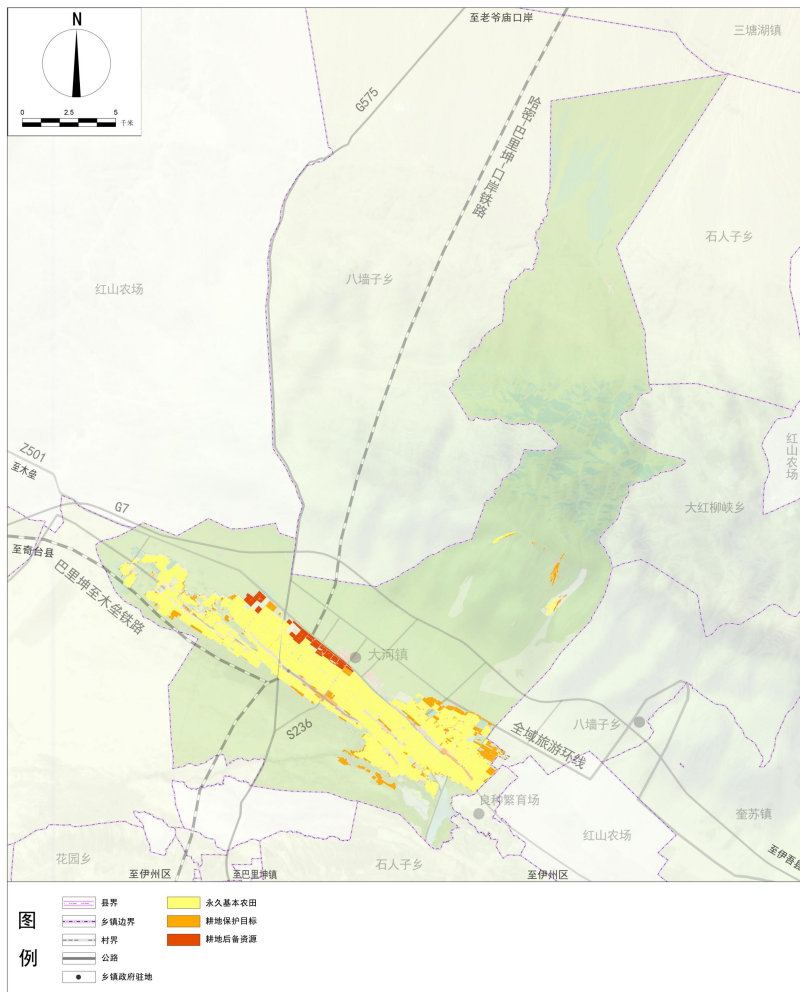
## □ 保护策略：

**严格保护：**严格保护永久基本农田，保护永久基本农田储备区和一般耕地，提高生产效率，强化土地执法监管，严肃查处违法违规占用行为。

**提质改善：**优先在永久基本农田上开展高标准农田建设，提高永久基本农田质量。确保耕地数量有增加、质量有提升。

**退地还耕：**腾退产业用地、闲置建设用地。在耕种条件允许情况下优先复耕，不断提升耕地面积。

**完善制度：**健全和完善耕地生态补偿制度，将耕地和永久基本农田保护工作纳入政府考核。





# 05

## 筑生态，修环境

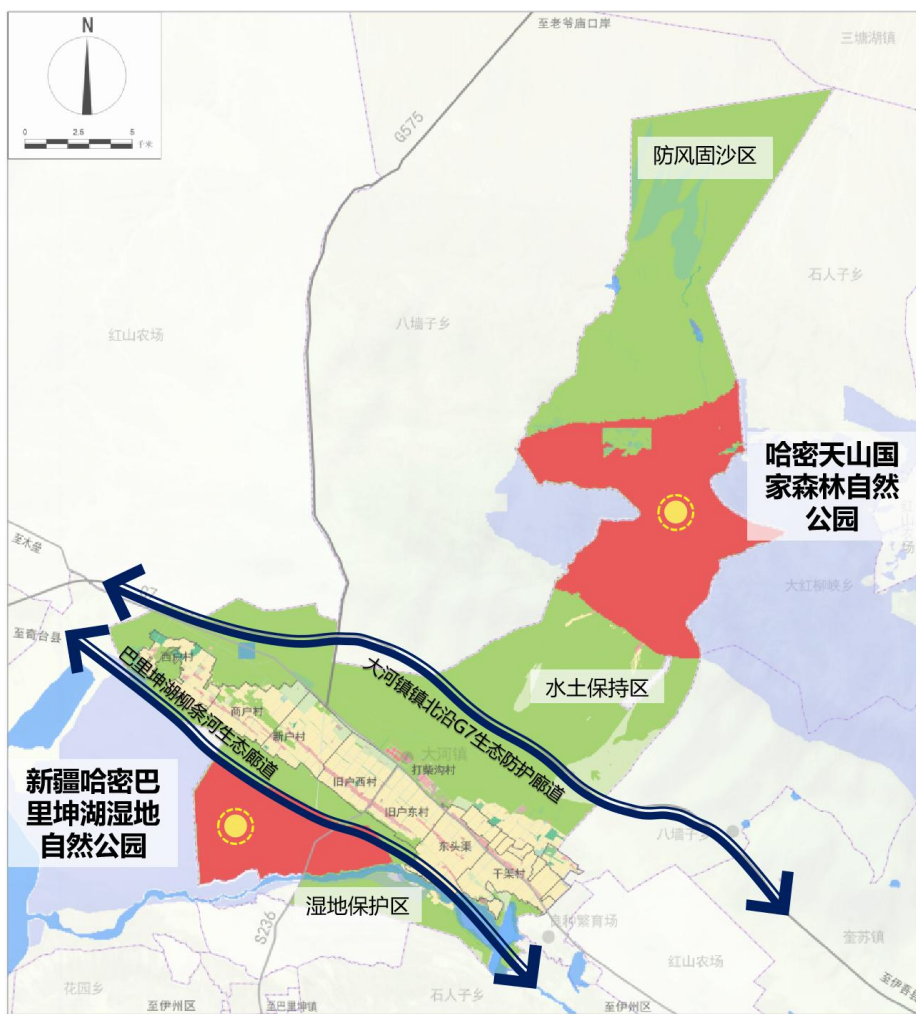
- 牢固全域生态安全格局
- 科学保护与利用自然资源
- 生态修复和国土综合整治

## 牢固全域生态安全格局

### 构建“两核、两廊、三区”的生态保护格局

以绿洲稳定和生态安全为目的，通过“以点连廊成网”的方式牢固全域生态安全格局。

- **两核**：为新疆哈密巴里坤湖湿地自然公园，哈密天山国家森林公园位于莫钦乌拉山生态屏障内。
- **两廊**：巴里坤湖柳条河生态廊道，大河镇镇北沿G7生态防护廊道。
- **三区**：巴里坤湖湿地保护区、巴里坤山莫钦乌拉山山间水土保持区、莫钦乌拉山山北防风固沙区。



## 科学保护与利用自然资源



### 林地资源保护与利用

明确林地资源保护目标，开展造林绿化工程，推进老化退化农田防护林、更新农田防护林、城镇防护林、村庄绿化美化绿色通道建设。



### 水资源保护与利用

加强水资源开发利用控制红线管理，严格实行用水总量控制。严格控制取用水量、万元GDP用水量、农田灌溉水利用系数等指标保障巴里坤哈萨克自治县大河镇水生态安全。



### 草地资源保护与利用

落实草地资源保护目标，草地质量及稳定性显著增强，生态服务功能明显提高。改善草地生态质量。



### 生态价值转换利用

增强林业碳汇功能，高质量打造碳汇林，发挥森林碳汇在抵消减排、减缓气候变化和实现碳中和目标的“低成本、高效率”优势。

## 生态修复和国土综合整治

### □ 农用地整治

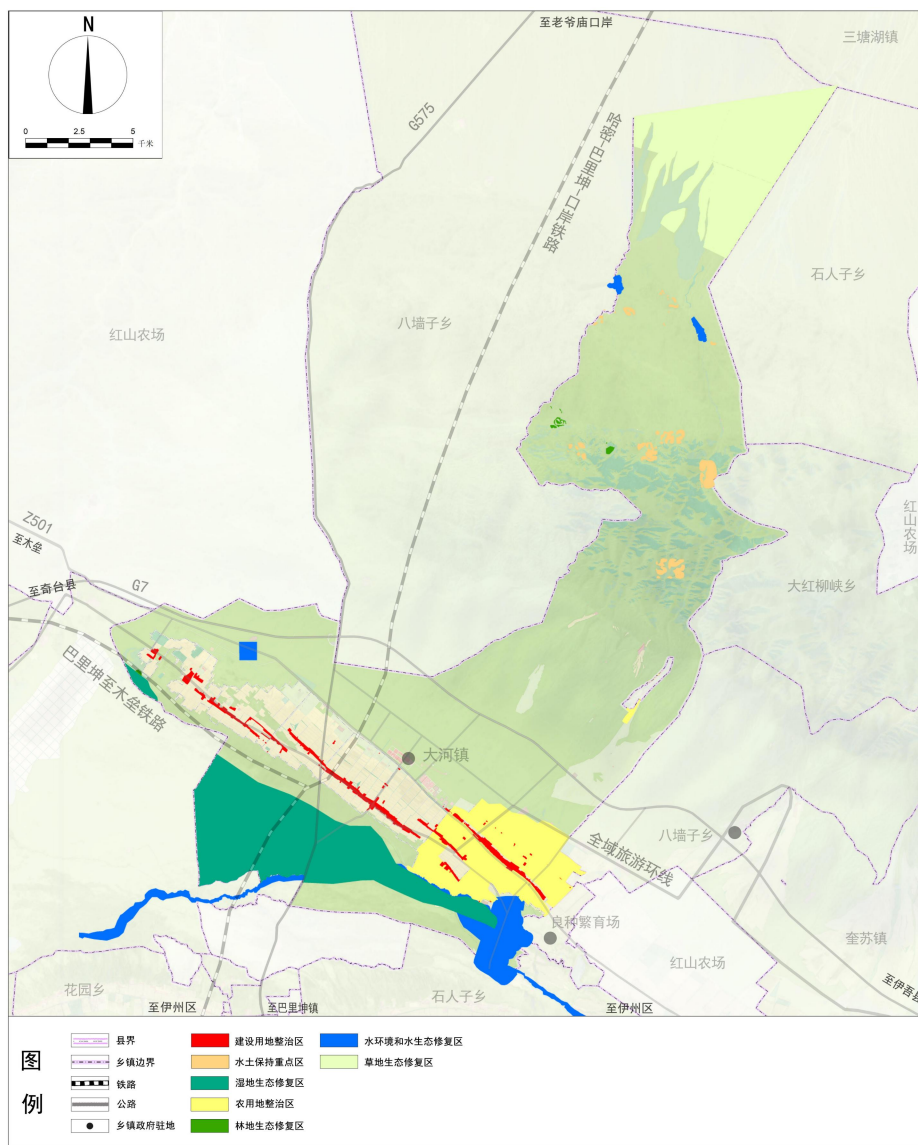
规划大河镇农用地通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等工程，对农田水利基础设施进行提升和改造。

### □ 建设用地整治

规划大河镇通过土地综合整治，引导零散居民点向镇区集聚。合理布局田、水、路、林、村，有效补充耕地面积，控制村庄建设用地总量，优化村庄用地布局。

### □ 生态系统修复

生活空间加强防护植物带建设；生产空间保护现有植被和自然生态系统，推进道路周边环境绿化，生态空间保护生态植被，进行自然生态环境恢复，重点地区加强生态公益林建设。





# 06

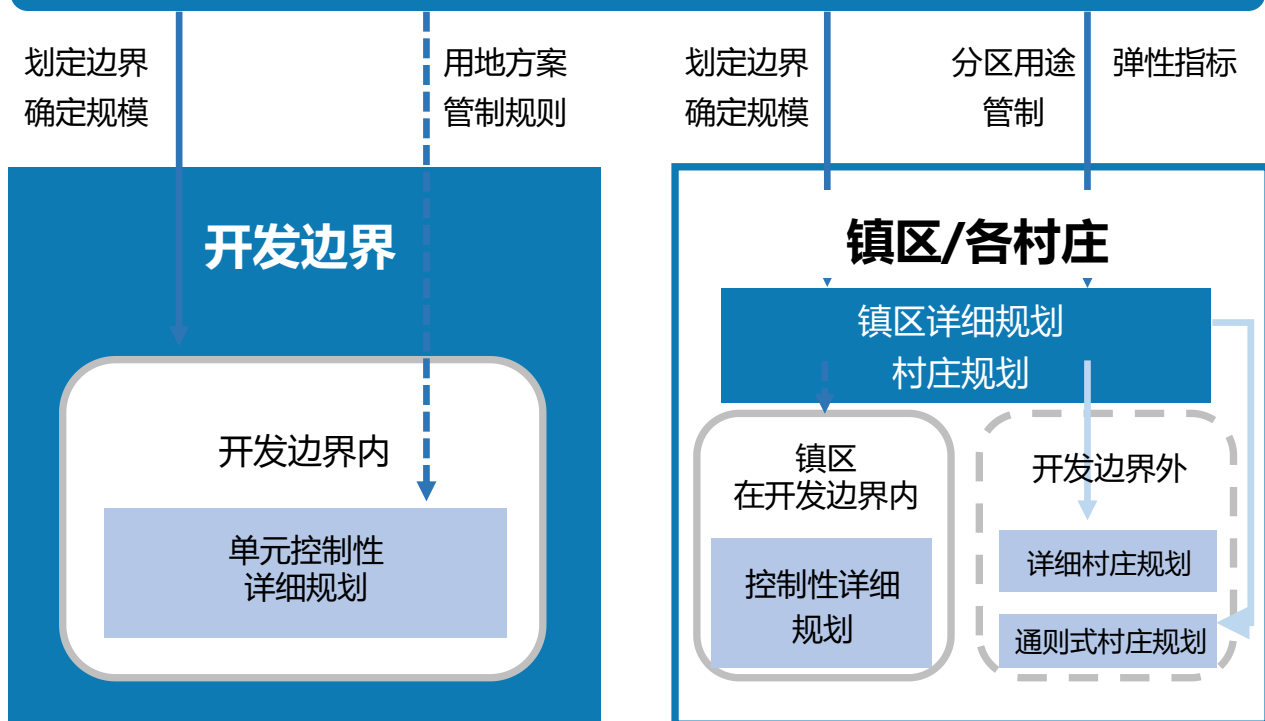
## 分层级，保实施

- 分层建立国土空间规划体系
- 健全实施保障措施

## 分层建立国土空间规划体系

按照“五级三类”的国土空间规划体系总体构架，本次规划作为镇级国土空间总体规划，将作为下位村庄规划、详细规划编制的依据与指引。

### 巴里坤哈萨克自治县大河镇国土空间总体规划



#### 开发边界内：编制单元详细规划

落实总体规划关于编制单元内空间结构、功能布局、规划分区的管控要求，细化调整用地布局与分类，落实重要的视线通廊、天际线、建筑高度、风貌等空间形态引导要求。

#### 开发边界外：按需编制村庄规划

充分尊重村民意愿，因地制宜推进聚集提升类、特色保护类村庄规划编制工作。部分镇村地区可通过镇级国土空间总体规划或编制“通则式”规划技术管理规定实现镇村地区的规划管理。

## 健全实施保障措施

### 1 强化规划实施组织领导

巴里坤哈萨克自治县大河镇党委和镇政府履行国土空间规划实施主体责任，自然资源部门负责规划的具体实施。

建立镇国土空间规划委员会制度，发挥组织协调和咨询审查作用，完善规划实施统筹决策机制。



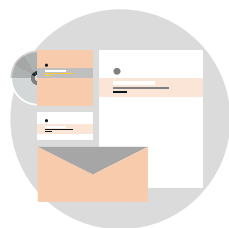
### 2 建立国土空间用途管制制度

对所有国土空间分区分类实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。严格耕地、自然保护区、生态保护红线等特殊区域的用途管制。

### 3 完善相关配套政策

健全自然资源有偿使用、生态补偿制度，明确完善增减挂钩、增存挂钩、人地挂钩等政策工具。

创新人口、产业、财税、金融等体制机制，构建有利于总规实施的政策体系。



### 4 加强规划实施监测评估

建立规划实施评估指标体系和“一年一体检，五年一评估”的定期评估制度。

健全规划实施动态监测、评估、预警、考核和动态调整机制。



### 5 建设“一张图”实施监督信息系统

以自然资源调查监测数据为基础，采用国家统一的测绘基准和测绘系统。

整合相关数据，对国土空间规划数据进行实时更新和动态维护，逐步形成国土空间规划“一张图”。



**诚邀社会各界  
建言献策**