



巴里坤哈萨克自治县 萨尔乔克乡国土空间总体规划 (2021-2035年) 草案

萨尔乔克乡人民政府

2025年9月

序言

为贯彻落实党中央、国务院建立“多规合一”国土空间规划体系的重大决策部署，落实国家及地区发展战略，贯彻落实新时期发展理念，积极融入新发展格局，现结合萨尔乔克乡实际情况，编制了《巴里坤哈萨克自治县萨尔乔克乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足萨尔乔克乡的自然资源、农业资源等比较优势，落实上位规划的总体定位、职能分工、发展指引，将萨尔乔克乡建设成为巴里坤县绿色生态有机农产品供应基地。

为充分反映民意、凝聚共识、汇聚各方智慧，提高规划的科学性和可实施性，现根据有关法律要求，就《规划》予以公示，广泛征询公众意见建议。



概况

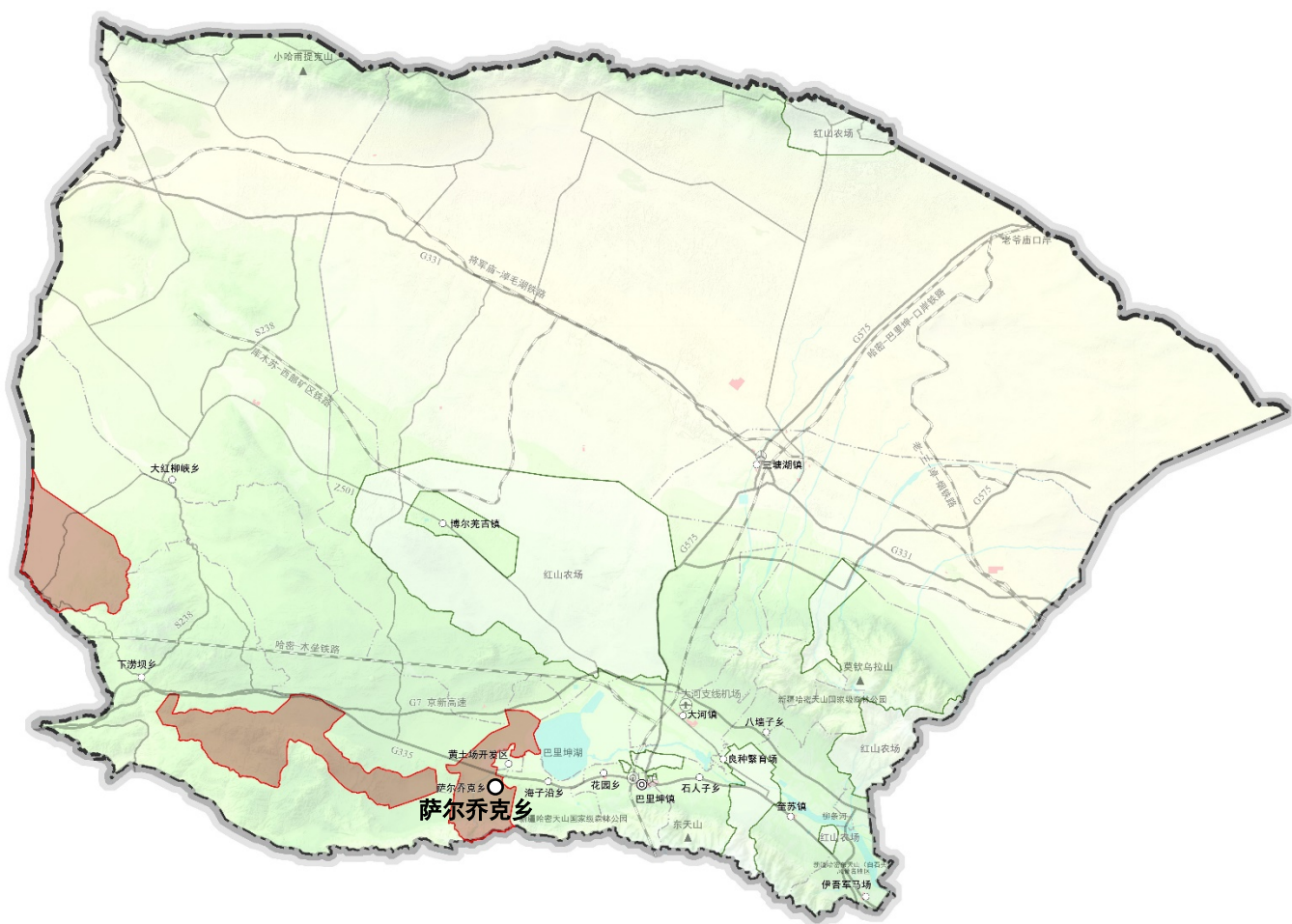
- 地理区位：萨尔乔克乡位于巴里坤哈萨克自治县中心城区以西33公里、G335线以南3公里处。东部、北部邻海子沿乡，南邻下涝坝乡，南部接壤东天山山脉。
- 行政区划：萨尔乔克乡下辖苏吉西村、苏吉东村、自流井村等3个行政村，吴家庄子村为苏吉西村下辖村组。

规划范围

- 乡域为萨尔乔克乡行政辖区内范围。
- 乡驻地面积约2.60平方千米。

规划期限

- 近期目标年2025年
- 规划目标年2035年
- 远景展望至2050年



目录

01

目标定位

- 1.1 发展定位
- 1.2 发展目标
- 1.3 发展策略

02

国土空间格局

- 2.1 总体空间格局
- 2.2 生态保护格局
- 2.3 产业发展布局
- 2.4 镇村体系规划

03

资源保护利用

- 3.1 耕地资源保护
- 3.2 生态资源保护
- 3.3 历史文化保护

04

综合支撑体系

- 4.1 综合交通规划
- 4.2 公共服务体系
- 4.3 市政基础设施
- 4.4 综合防灾减灾

05

乡驻地规划

- 5.1 乡驻地空间结构
- 5.2 公共服务设施
- 5.3 道路交通规划

06

规划实施保障

- 6.1 实施保障

01 目标定位

1.1 发展定位

1.2 发展目标

1.3 发展策略

1.1 发展定位

» 发展定位



» 功能定位



1.2 发展目标

2025年

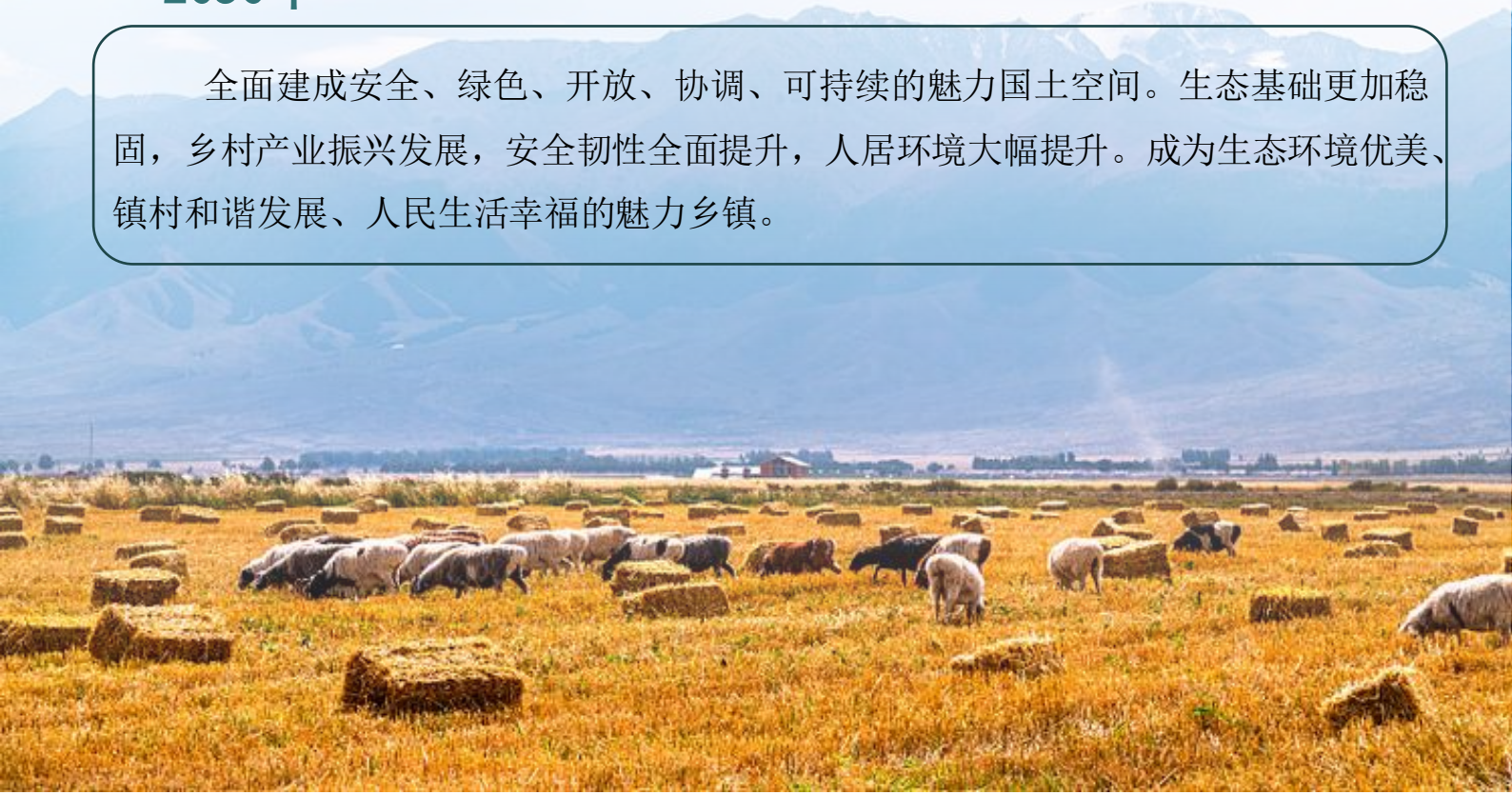
国土空间开发保护格局进一步优化，重要安全底线得到严格落实，农业空间、生态空间、城乡空间功能显著提升。节约集约用地制度、水资源管理制度和生态环境保护制度得到全面落实，烽燧等重要文化资源保护水平大幅提高，东天山、商业街等旅游资源得以激活，人畜分离养殖区、农畜产品交易中心建设有序推进，各村公共服务和基础设施保障水平明显改善，人居环境明显提升。

2035年

国土空间格局协调有序，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间安全和谐的国土空间开发保护格局，文化资源得到充分保护与利用，自然景观与人文特色结合的旅游服务体系全面建成，实现基本公共服务、市政基础设施均等化，特色魅力国土空间得到充分彰显，居民生活水平得到全面提升。建成县域人畜分离繁育基地、县域西部农畜产品交易中心、哈密市民族团结进步示范乡、县域美丽宜居示范乡。

2050年

全面建成安全、绿色、开放、协调、可持续的魅力国土空间。生态基础更加稳固，乡村产业振兴发展，安全韧性全面提升，人居环境大幅提升。成为生态环境优美、镇村和谐发展、人民生活幸福的魅力乡镇。

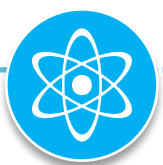


1.3 发展策略



生态保育

加强乡域生态安全管控，将全域划分为水源涵养区、湿地保护区、防风固沙区、水土保持区、水土保持重点区。分区采取不同策略，保护乡域自然生态的安全稳定。



产业提质

促进一二三产融合，主要提升高质量生态农牧业、绿色产品加工业、体验性观光及商业三类型产业。着力塑造“巴里坤绿色生态有机农产品供应基地”的总体定位。



品质提升

明确村庄分类，强化村庄环境整治。优化村庄风貌，确定重点风貌管控区，对镇区、乡村风貌进行类型指引。补足设施短板，构建乡驻地-村两级生活圈。完善现状交通路网。完善公共服务、市政、交通、综合防灾等设施建设。



空间管控

统筹布局用地空间，严格土地用途管控。基于村庄建设现状，结合产业发展、公共服务设施建设，保障乡域重点建设项目实施，划示村庄建设边界，引导建设活动在边界内集聚，不得在边界外随意建设。

02 国土空间格局

2.1 总体空间格局

2.2 生态保护格局

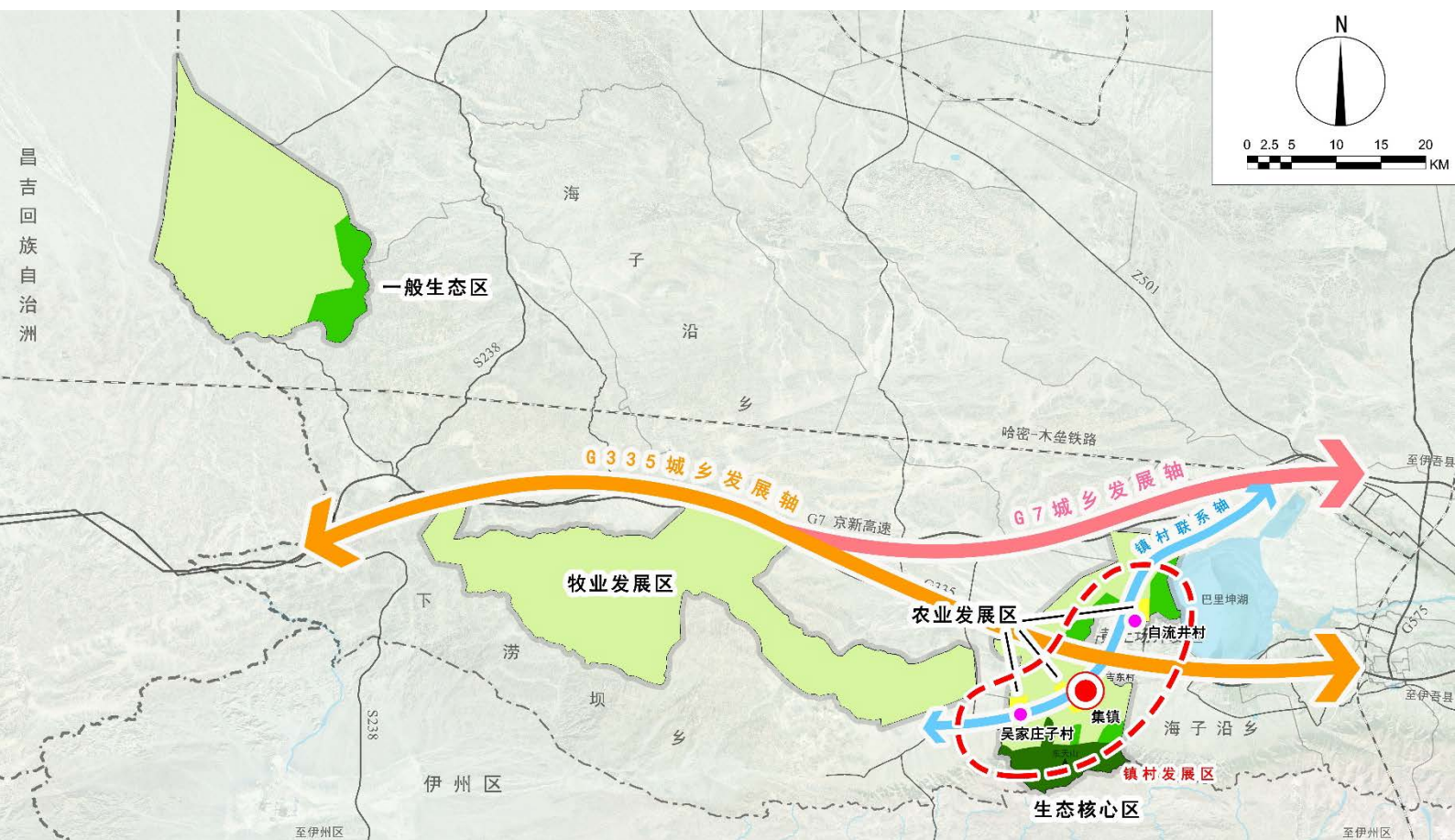
2.3 产业发展布局

2.4 镇村体系规划

2.1 总体空间格局

构建“一心两点三轴五区”的国土空间总体格局

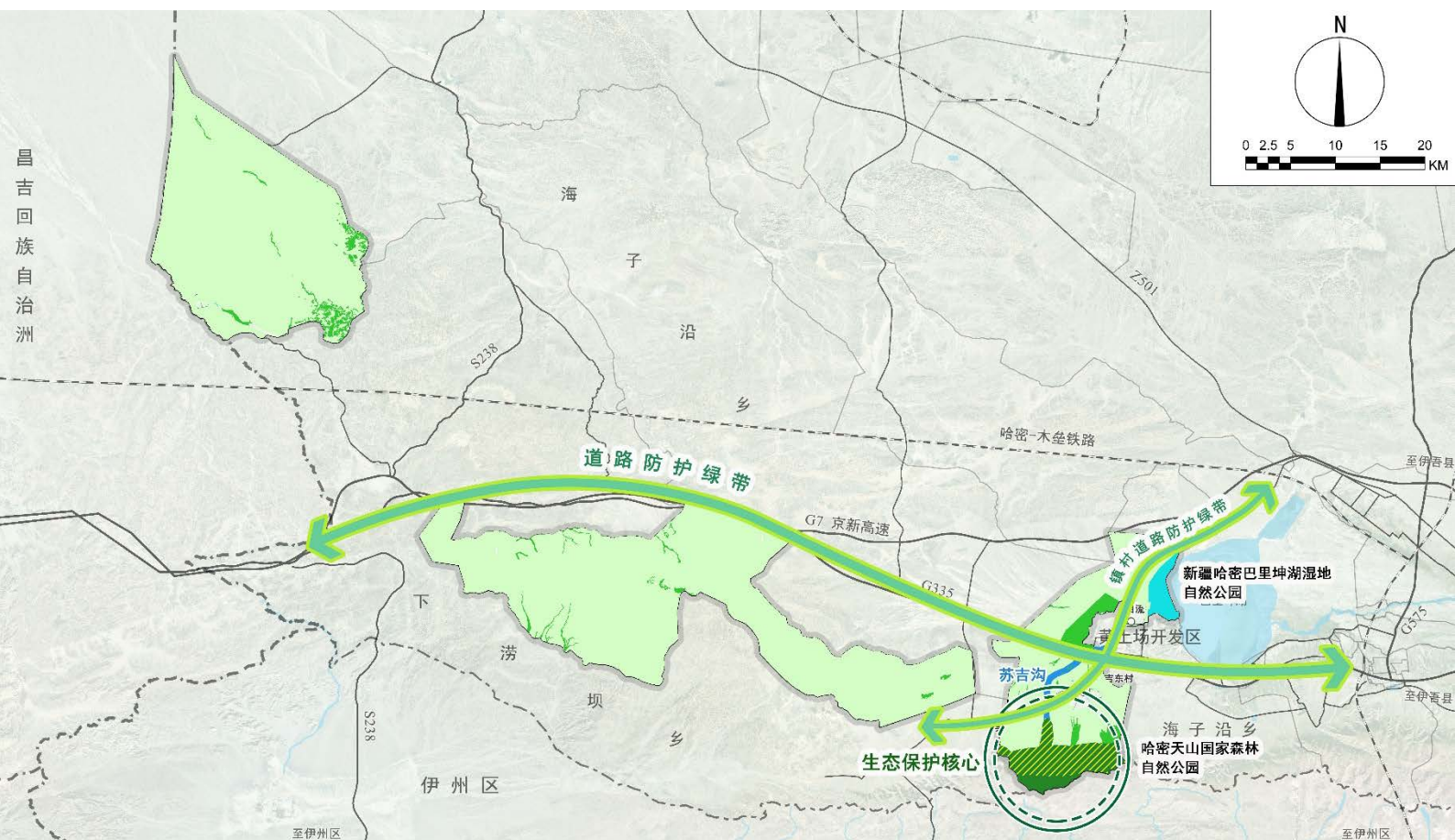
- **一心**：以乡驻地作为城镇发展核心，集聚发展要素，是辐射带动乡域发展的核心支点。
- **两点**：以吴家庄子村、自流井村为基层村，与乡驻地联动发展。
- **三轴**：东西向依托G7、G331形成城乡发展轴，南北向依托Y053、Y039连线形成镇村联系轴。
- **五区**：为生态核心区、一般生态区、牧业发展区、农业发展区、镇村发展区。



2.2 生态保护格局

构建“一核一廊两带两区”的生态保护格局

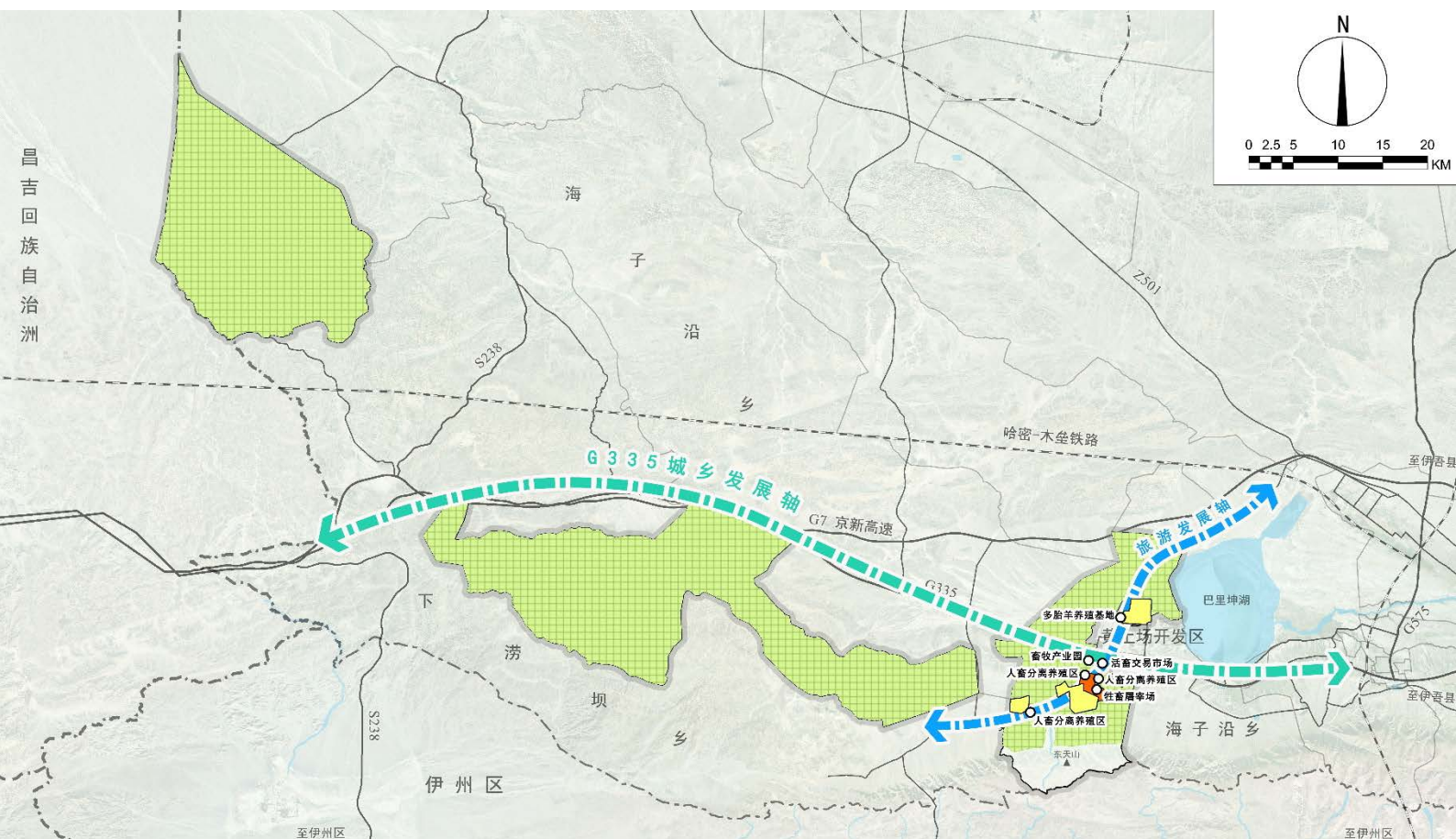
- **一核**：以生态保护红线区域为生态保护核心，包含哈密天山国家森林公园及新疆哈密巴里坤湖湿地自然公园等自然保护地区域。
- **一廊**：苏吉沟涉水廊道。乡域主要的涉水空间，具有保障防洪、供水安全及生物多样性保护等作用。
- **两带**：G335线及Y053、Y039连线需强化两侧绿化，形成道路防护绿带。
- **两区**：林地片区、湿地片区。林地片区具有维持区域生态系统稳定的作用，湿地片区具有保护生物多样性等作用。



2.3 产业发展布局

构建“两轴、三区、多点”的产业发展空间

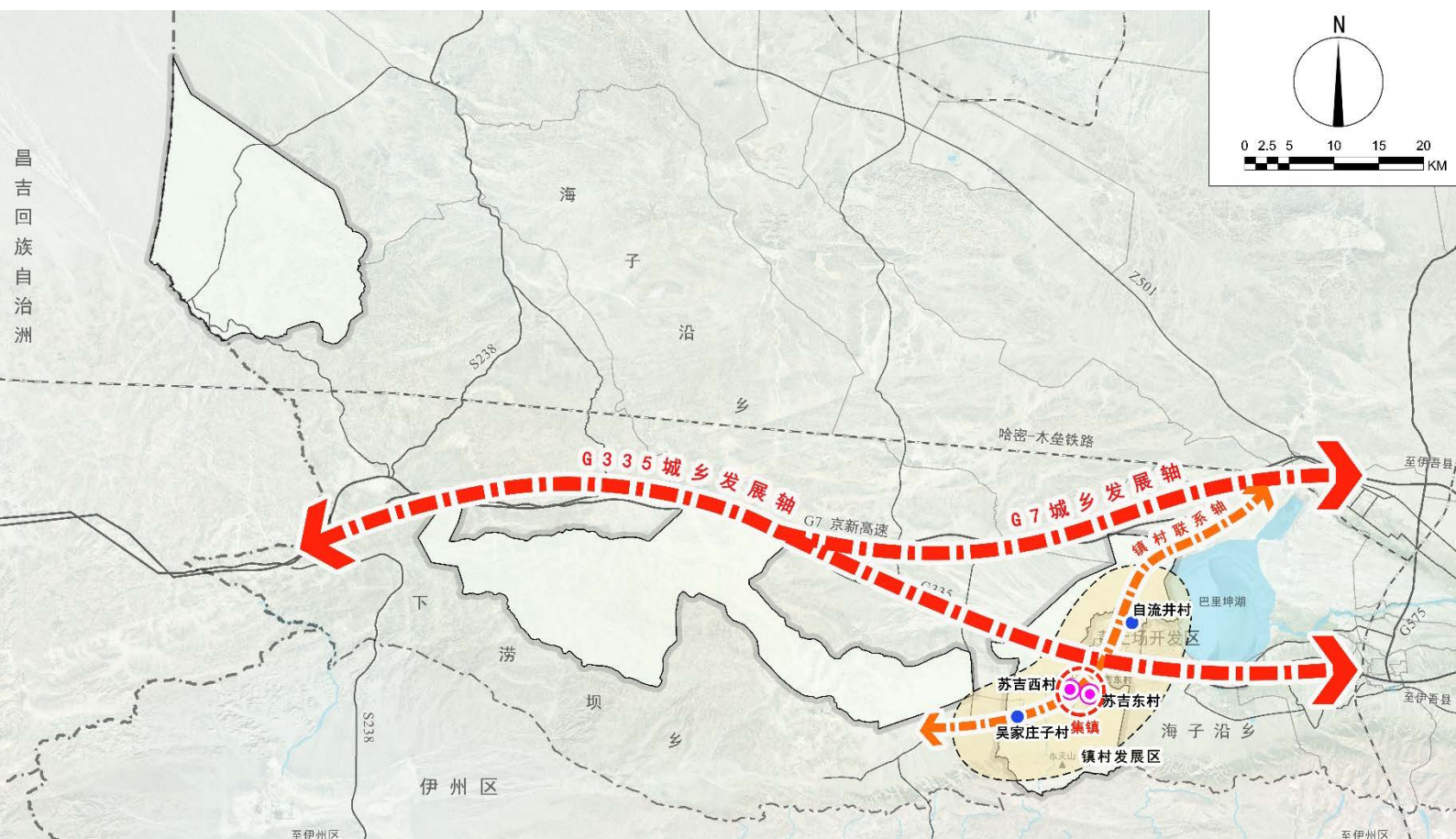
- **两轴：**即城乡发展轴和旅游发展轴。城乡发展轴为联系中心城区和其他主要乡镇的发展轴；旅游发展轴借助旅游环线，联系巴里坤湖和东天山，带动本地旅游商业发展。
- **三区：**乡域西部的牧业发展区、东部的农业发展区、镇村集聚地带的观光商业发展区，是乡域三大特色产业片区。
- **多点：**畜牧产业园、人畜分离养殖区、牲畜屠宰场、多胎羊养殖基地、活畜交易市场等，组成萨尔乔克乡畜牧产业发展的动力支撑。



2.4 镇村体系规划

形成“乡驻地-基层村”的两级镇村体系

- **乡驻地：**苏吉东村、苏吉西村组成乡驻地，是带动乡域经济产业发展和服务功能的中心
- **基层村：**吴家庄子村、自流井村为基层村。完善基础设施和公共服务设施，为周边农村地区提供基本公共服务和社会管理服务。



03 资源保护利用

3.1 耕地资源保护

3.2 生态资源保护

3.3 历史文化保护



3.1 耕地资源保护

01

坚持最严格的耕地保护制度

落实最严格的耕地保护制度，以确保粮食安全和生态安全为目标，围绕实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，增强粮食可持续生产能力，促进耕地可持续利用，确保耕地实有面积基本稳定、质量不下降。

02

严格落实耕地“占补平衡”

严控建设占用耕地，强化用地规模审查，引导各类非农建设尽量不占或少占耕地，特别是永久基本农田。确需占用的，必须按照“以补定占、先补后占、谁占谁补”的原则，补充数量相等、质量相当的耕地。

03

提升耕地质量

推进农田基础设施建设、培肥改良土壤、协调土壤理化性状、改善土壤缓冲性能，增强农田持续生产能力。推动藏粮于地、藏粮于技，改善农田基础设施条件。加强高效节水灌溉设施建设和节水技术推广，使农用地提质增效。



3.2 生态资源保护



水资源保护

保护乡域涉水空间，保障用水安全，落实上位规划河流、水库、塘坝管理范围，依据国家相关法律法规实施管理。保护灌溉渠系，提高水资源利用效率。



林地资源保护

加强天然林保护修复，加强东天山等国家级重点公益林保护。加强村庄外围防护林和道路防护林保护，重点对防护林退化或缺失区域实施修复和补植，构建完整的绿洲防护林网络，保护绿洲生态安全稳定。



草地资源保护

加强草原生态修复，全面提升草地综合植被盖度和草地质量。林草生态过渡区草原生态修复以生态封育为主，辅以补播草种等工程措施，加快草原自然演替。



湿地资源保护

加强廊道生态修复建设、重要湿地生态建设和修复等工程，解决湿地功能退化与面积局部萎缩，提升区域水生态功能，恢复与改善河湖水生态系统结构与功能。

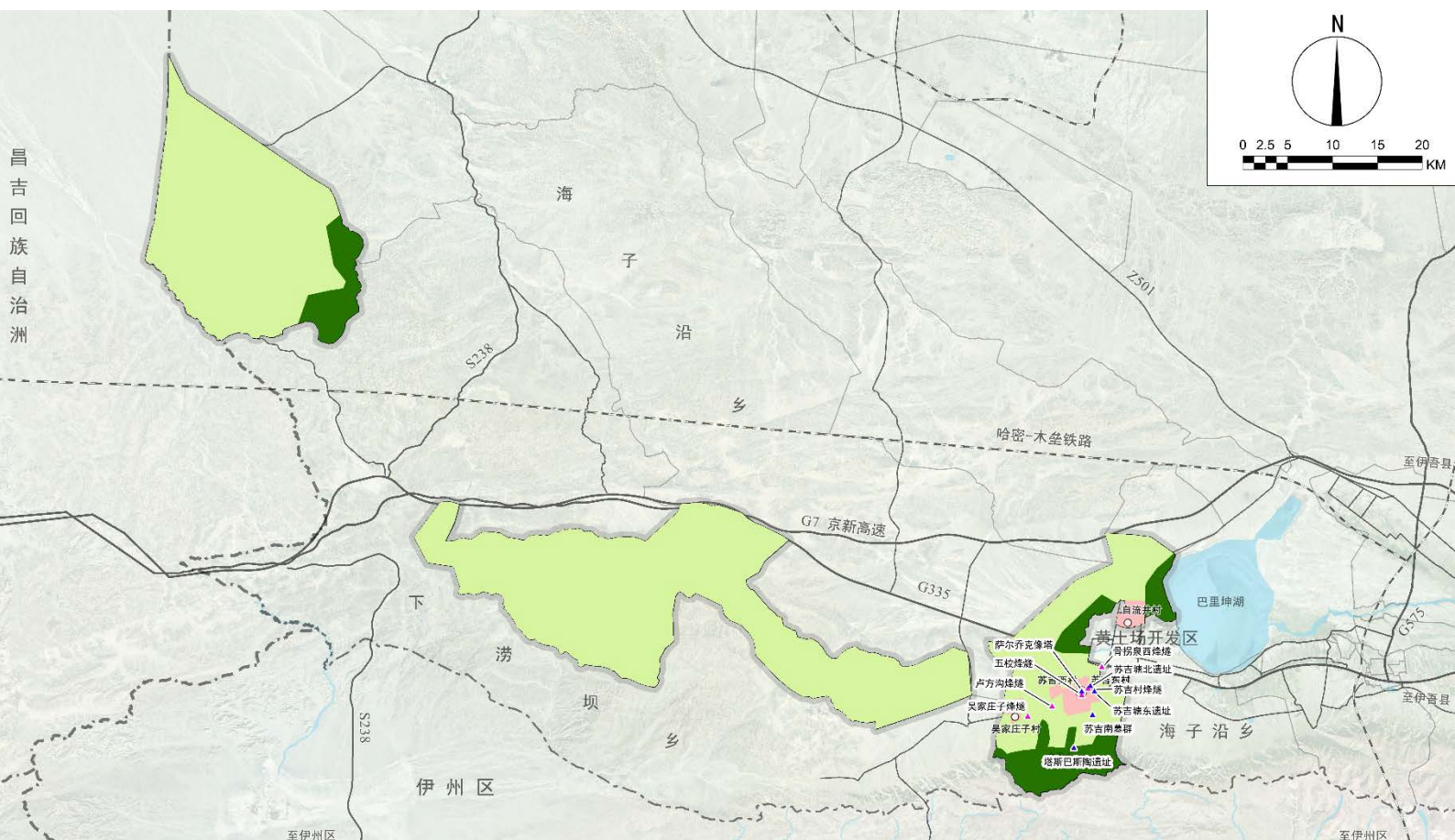
3.3 历史文化保护

加强对文物保护单位的保护。对文物古迹进行全面保护和快速抢救，划定文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，严禁任何对文物本体造成破坏的行为，加强文物周边环境整治，提高历史环境品质。

加强历史文化资源保护利用。坚持以用促保，挖掘文物和文化遗产的多重价值，结合文物保护单位，形成文化旅游路径，让历史文化和现代生活融为一体，让优秀历史文化活在当下、服务当代。结合文物保护和修复，提升公共空间品质，发展文化旅游产业。

□ 全国重点文物保护单位5处

□ 县级文物保护单位5处





04 综合支撑体系

4.1 综合交通规划

4.2 公共服务体系

4.3 市政基础设施

4.4 综合防灾减灾

4.1 综合交通规划

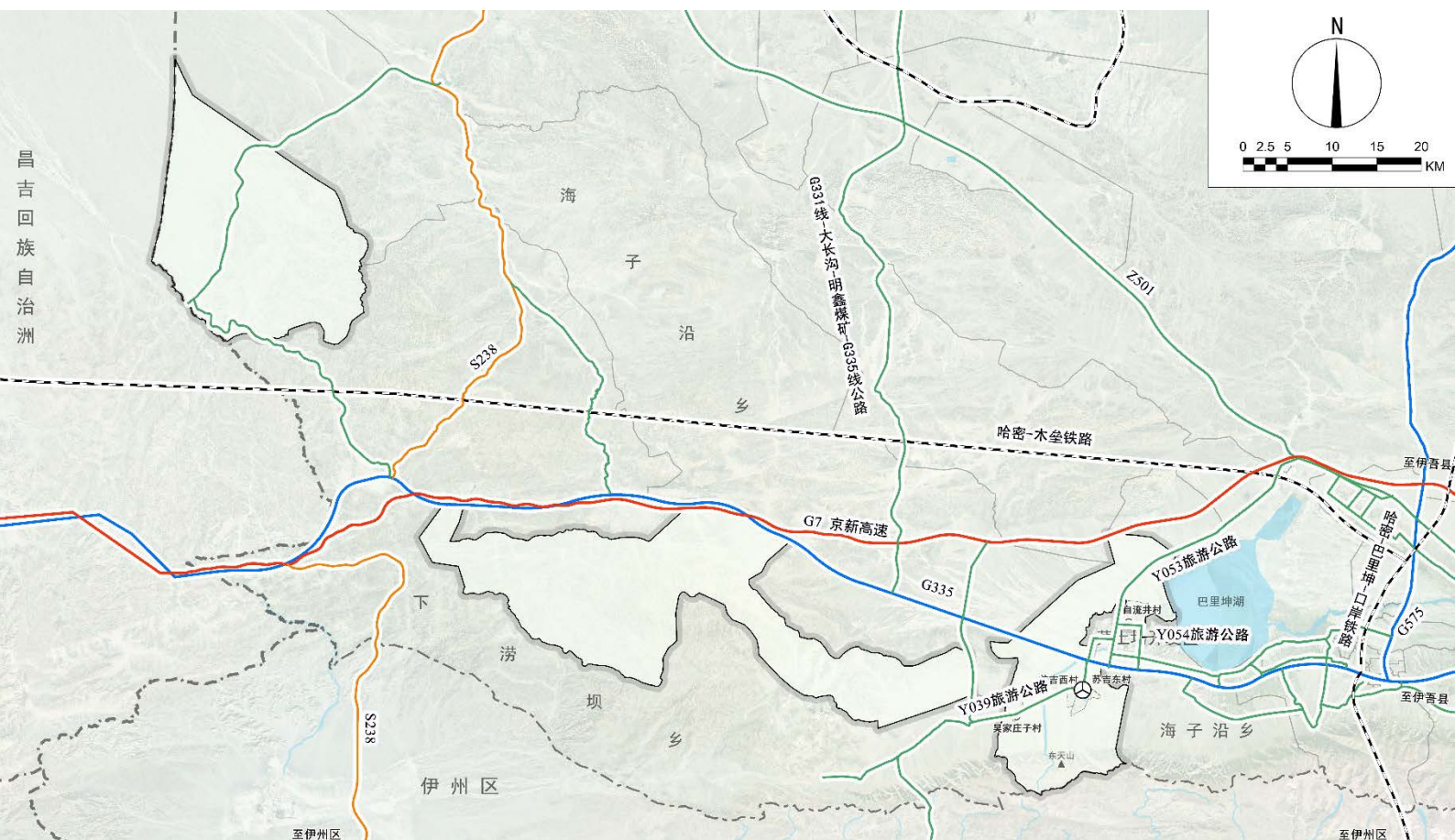
落实上位规划，完善道路交通系统

□ 交通网络布局

- 强化交通主干道的交通对外联系：乡域北侧通过G7、G335等主要通道，联系中心城区、重点乡镇，带动乡镇及产业发展。
- 提升改造旅游景观公路：建设Y053-Y039连线为旅游景观公路，推进环巴里坤湖游览道路建设。
- 完善其他农村公路建设：继续实施“四好农村路”建设、安全生命防护工程，成立农村公路养护中心。

□ 公共交通规划

- 围绕城乡布局特点，优化公交线网架构和公交运营服务功能。



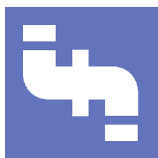
4.3 市政基础设施

健全萨尔乔克乡市政基础设施体系，优化乡镇市政基础设施格局，加快推进全乡市政基础设施保障工程，统筹给水、排水、电力、通信、供热、燃气、环卫等各类设施建设。



给水工程

科学合理利用水源，提高水质和用水安全。建立安全可靠的供水系统，保障生活饮用水安全。



排水工程

最大限度的收集、处理、利用污水，雨、雪水就近排入边沟、渠道，生活污水排入排水管网。



电力工程

厉行节约用电，建立高效、安全、经济的供电系统，满足乡镇乡村经济社会发展与人民生活水平的提高对电能的需求。



通信工程

全乡基本实现有线电视网络全覆盖，大力发展各种先进通信业务，促进信息化建设，加快实施宽带网入户工程。



供热工程

乡驻地及各村庄供热方式采用村民采暖自行解决，多采用家用小锅炉取暖。



燃气工程

乡驻地及各村庄采用瓶装液化石油汽为主要生活气源。



环卫工程

村庄均采用“户分类、村收集、乡转运、市处理”的环卫系统。

4.4 综合防灾减灾

建立乡镇、村庄两级联动的灾害监测、预警、预报、交通疏散及指挥、救援综合防灾体系，重点加强全乡抗震、防洪、消防和自然灾害防治的规划建设。

消防

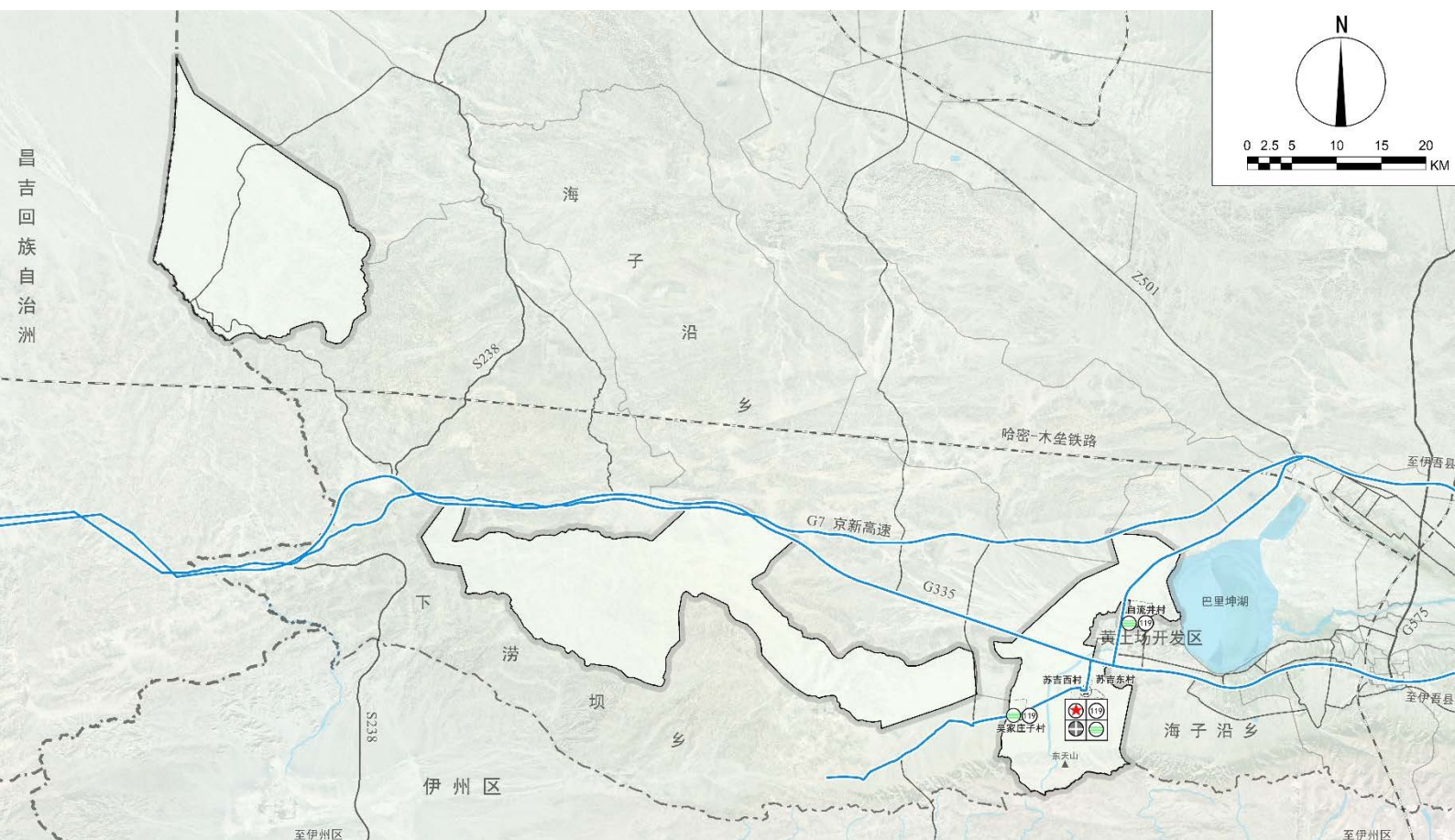
设置乡镇消防队和微型消防站。乡驻地供水系统为消防供水主要水源，同时充分利用地表水作为辅助水源，实现消防多水源供水

防洪

防护等级为Ⅳ级，防洪标准为10-20年一遇。加固、保护原有防洪设施，提高排洪沟渠的御洪能力。

抗震

乡域一般建筑工程按Ⅷ度设防。疏散场地的设置应结合广场、绿地综合考虑。



05 乡驻地规划

5.1 乡驻地空间结构

5.2 公共服务设施

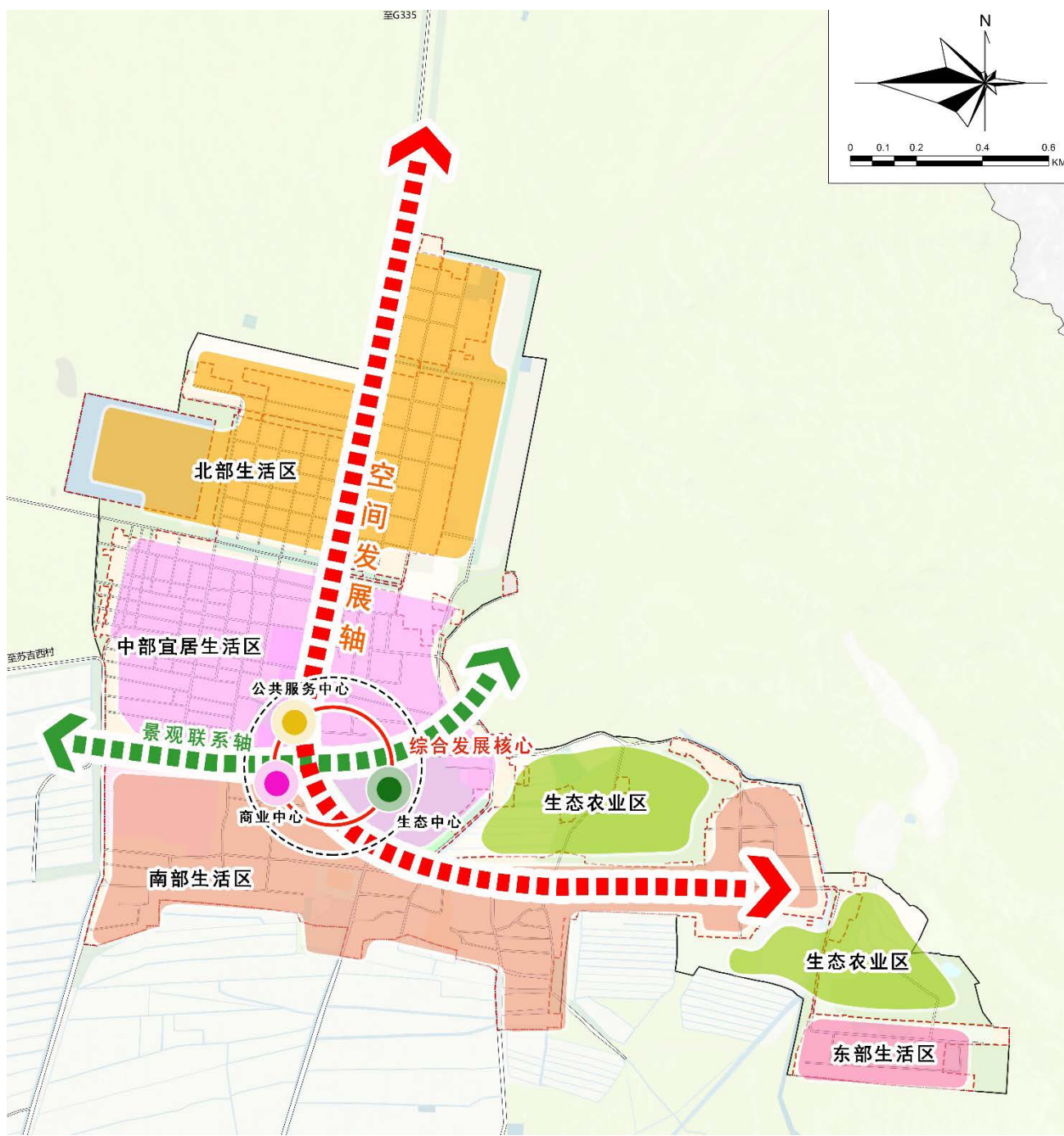
5.3 道路交通规划



5.1 乡驻地空间结构

构建“一核三心、两轴六区”的空间结构

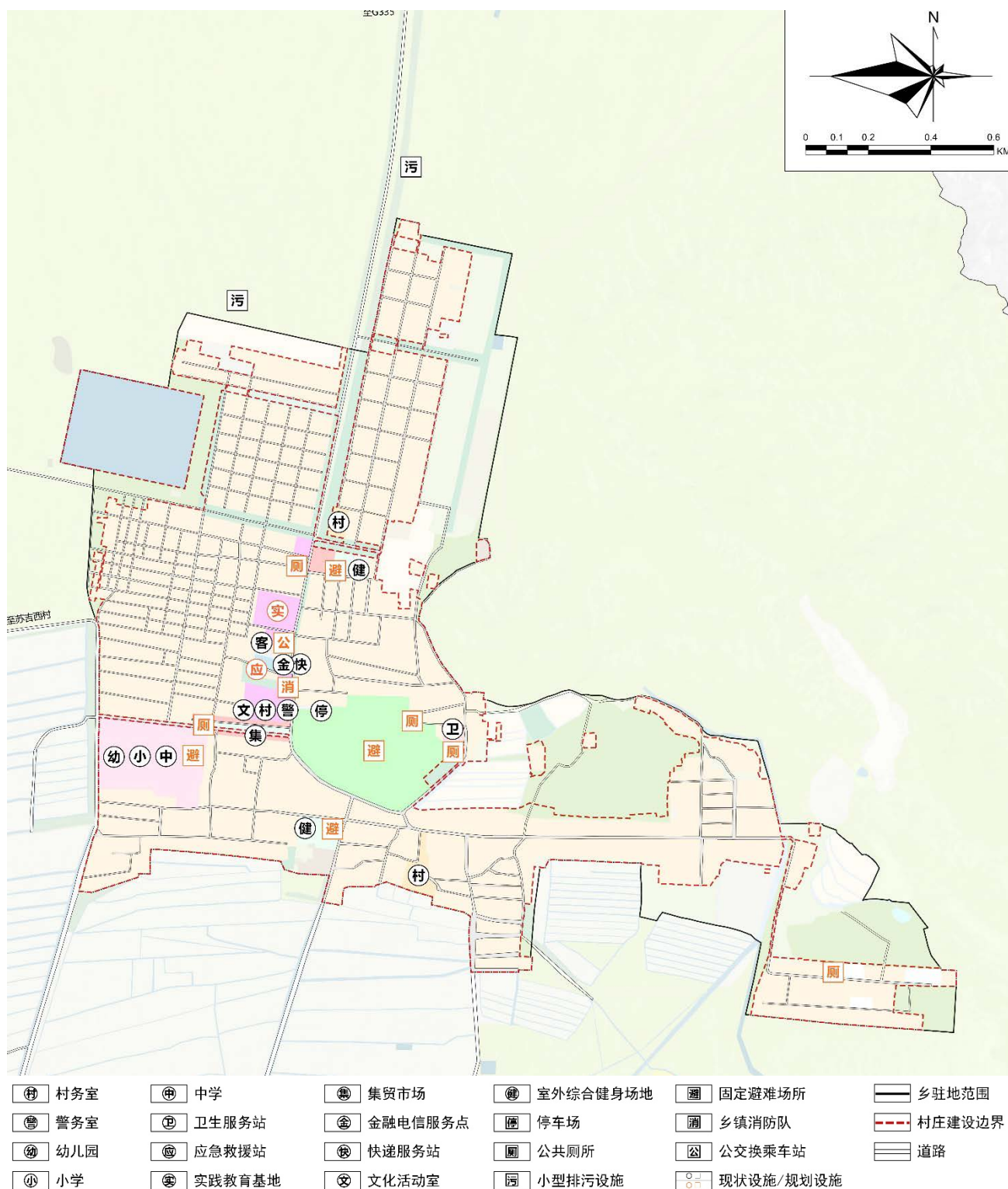
- 一核：构建综合发展核心。
- 三心：组成综合发展核心的公共服务中心、商业中心、生态中心。
- 两轴：指空间发展轴和景观联系轴。
- 六区：四处生活区、两处生态农业区。



5.2 公共服务设施

□ 完善公共服务设施

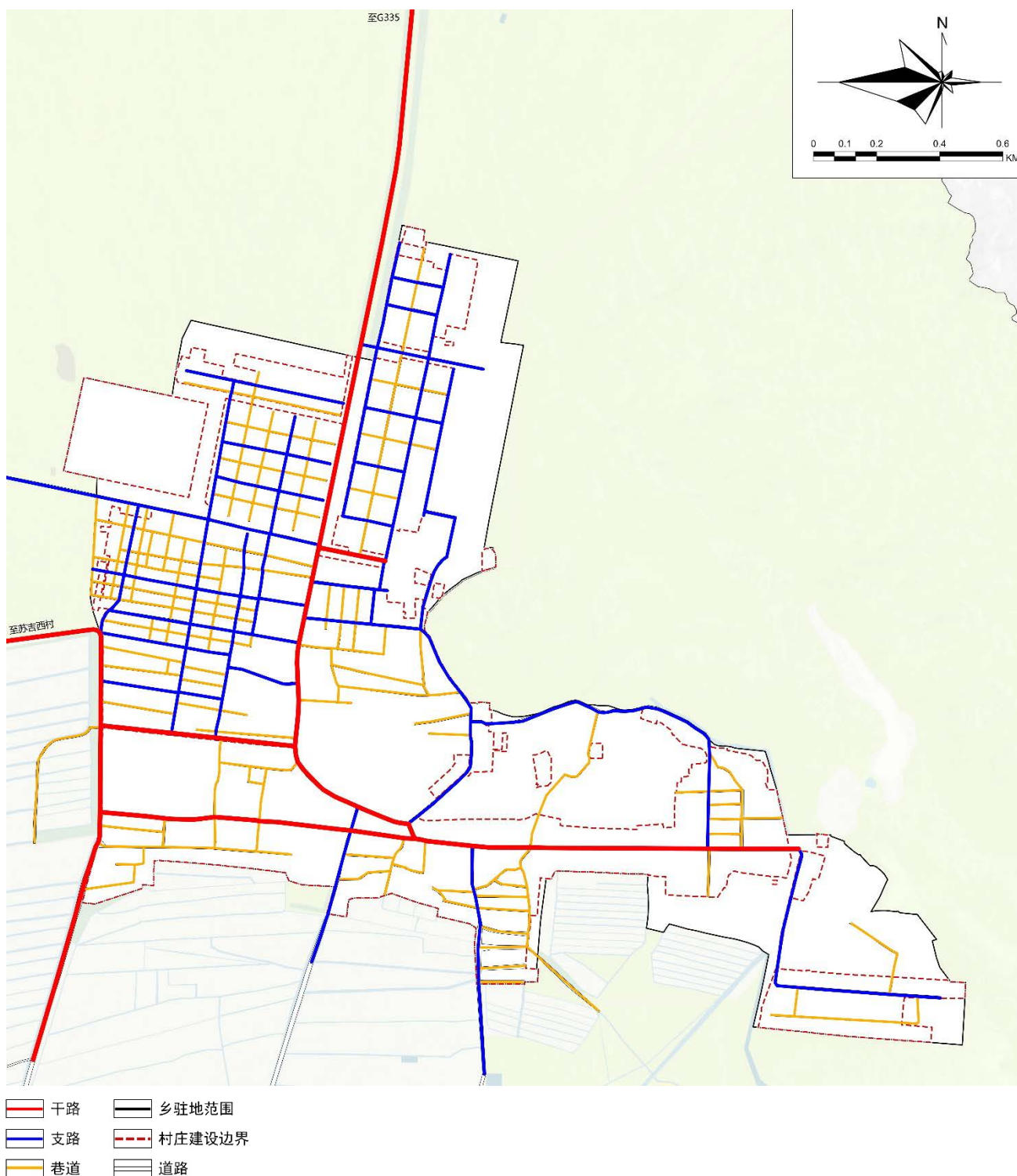
□ 整合利用现状公共服务设施，提高现状使用率。补充老年人日间照料中心、生活垃圾中转站、公共厕所、固定避难场所、乡镇消防队、公交换乘车站等设施。



5.3 道路交通规划

建立“干路—支路—巷道”的三级路网体系

- 保留现状干路。干路宽度控制为7-10米。
- 完善支路路网。在现状路网基础上延伸完善支路路网，支路宽度控制为4-6米。
- 完善巷路路网。延伸完善巷路路网，巷路宽度控制为3-4米。



06 规划实施保障

6.1 实施保障

6.1 实施保障

□ 落实乡党委和政府国土空间规划管理主体责任，强化上下联动，明确职责分工，强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

□ 建立规划实施动态监测、定期评估和及时维护机制，对国土空间总体规划中确定的各项指标进行实时监测。建立一年一体检、五年一评估的常态化机制，根据评估结果，采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划，及时调整相关实施策略，开展规划动态维护。

- 加强对规划的宣传，提高全社会对国土空间总体规划及其实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，共同推进规划的实施。
- 在完善规划审批制度和规划公开的基础上，建立健全规划评价监控、监督检查机制。

■ 公示渠道

巴里坤哈萨克自治县人民政府网站

■ 公示意见提交途径

1、巴里坤哈萨克自治县萨尔乔克乡人民政府

2、电子邮箱：seqkxrmzf@163.com

备注：

1. 本规划所有数据和内容以最终批复为准。
2. 部分图片来源于网络, 如有侵权请联系删除。

