

巴里坤哈萨克自治县 “十五五”农村公路发展规划

(征求意见稿)

中交综合规划设计院有限公司
二〇二六年九月

目 录

一、发展基础	1
(一) 发展成就	1
(二) 存在问题	5
二、形势要求	9
(一) 政策解读	9
(二) 发展形势	16
(三) 发展要求	19
(四) 阶段特征	21
三、总体思路	23
(一) 指导思想	23
(二) 基本原则	24
(三) 发展目标	26
四、重点任务	28
(一) 路网质量提升行动	28
(二) 助力产业提升行动	32
(三) 管养效能提升行动	37
(四) 安全能力提升行动	40
(五) 运输服务提升行动	43
(六) 和美乡村提升行动	44
(七) 治理能力提升行动	47

五、建设规模和资金需求 49

六、保障措施50

 （一）加强组织领导50

 （二）加强资金保障51

 （三）完善要素保障51

 （四）加强规划实施52

附件：“十五五”时期巴里坤县农村公路重点项目清单 53

一、发展基础

（一）发展成就

“十四五”时期，在县委、县政府的坚强领导下，在市交通运输局悉心指导下，在广大人民群众积极参与下，巴里坤县交通运输局扎实推进农村公路补短板、提品质、扩覆盖，“四好农村路”高质量发展取得实质性进展，基本建成县道沟通城乡、乡道往来交织、村道抵田连户的农村交通基础设施网络，实现群众进出有好路、产业有出路、致富有门路，在服务全县经济社会发展，尤其是实施乡村振兴战略、巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、建设宜居宜业幸福巴里坤中发挥了重要作用。

一是强基补网筑通途，网络结构日趋完善。“十四五”时期，全县农村公路累计完成投资约 12 亿元，是“十三五”期的 2.4 倍，投资规模创历史新高。五年来，新、改建农村公路达 200 公里，实现乡镇通三级路比率达 92.86%，自然村通等级公路比例达到 100%，通达水平在自治区处于前列，分别高于全区平均水平 2.02%、8.22%，不仅告别了“出行难”，而且走上了“致富路”，为贫困地区带来了人气、财气，也为党在基层凝聚了民心。截止 2025 年底，全县农村公路里程达 1123.7 公里，从行政等级结构看，县道里程 122.1 公里，乡道里程 506.9 公里，村道里程 494.7 公里。从技术

等级结构看，四级及以上农村公路里程达 1106.6 公里，占比 98.47%，高与全国(96.8%)、全区(92.3%)、全市(88.8%) 平均水平，农村公路基础设施网络和结构逐步完善。

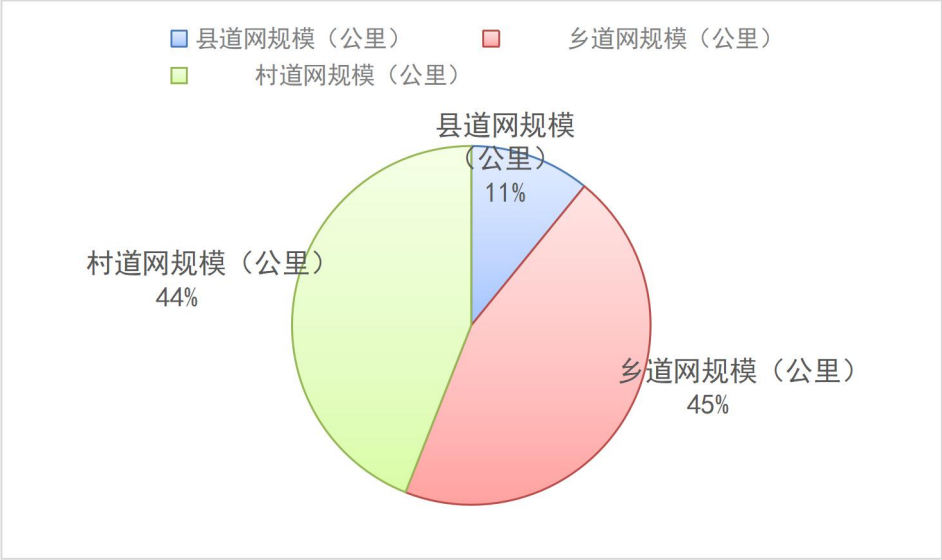
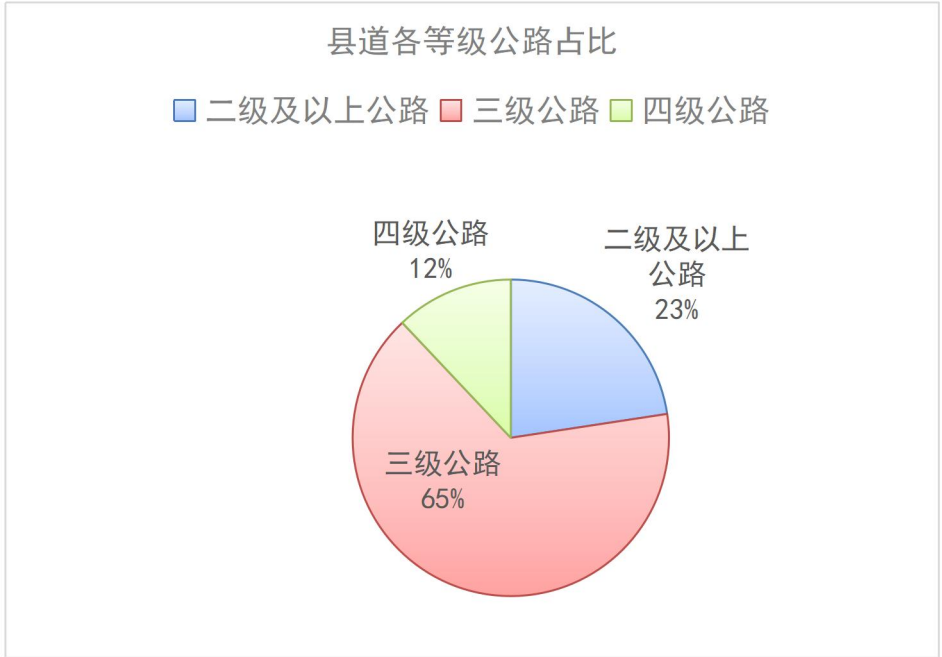


图 1 2025 年巴里坤县农村公路现状规模图



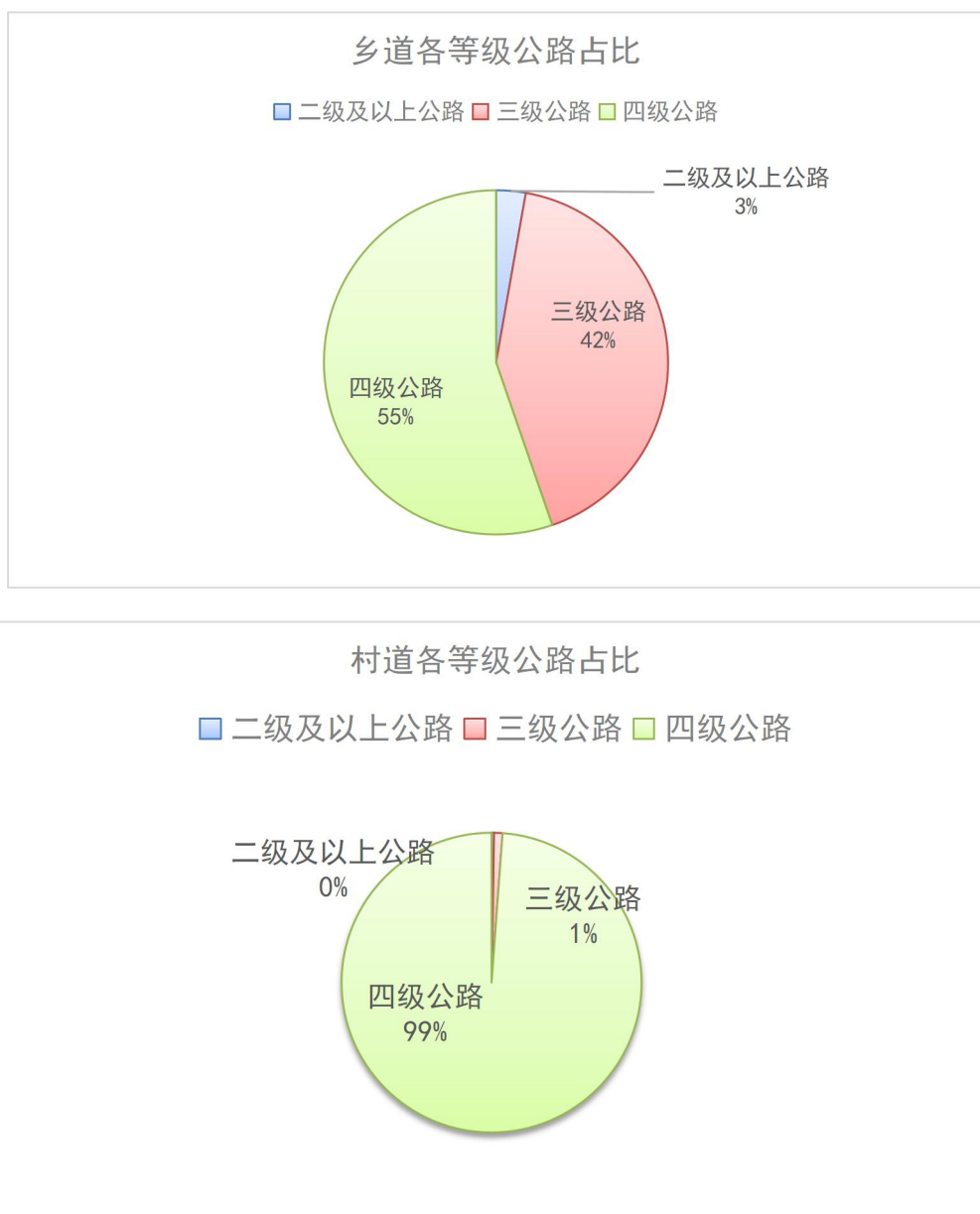


图 2 2025 年巴里坤县县道、乡道、村道各等级公路占比图

二是管养协同建机制,路网运行安全畅通。积极推行县、乡、村三级“路长制”管理,制定出台《巴里坤哈萨克自治县全面推行农村公路路长制实施方案》,全县 15 个乡镇(场区), 55 个村(含自然村)所有道路全部纳入“路长制”管理,实现“路路有人管、事事有人抓”的长效管理格局。多措并举筑牢农村交通安全防线,开展农村公路养护工程、

农村公路生命安全防护工程、公路安全设施精细化提升行动，完成三塘湖、大河、花园、海子沿、大红柳峡等乡镇农村公路日常养护，养护里程超 500 公里，完成黄土场阿依娜布拉克村、石人子乡大泉湾村道路大中修项目，完成奎苏镇等乡镇的农村公路生命防护工程和危桥改造。截至“十四五”末，全县农村公路列养率达到 100%，路面技术状况（PQI）平均值达到 76.42，优良中等路比例达到 80.02%，路况质量稳步提升，建设成果有效巩固。

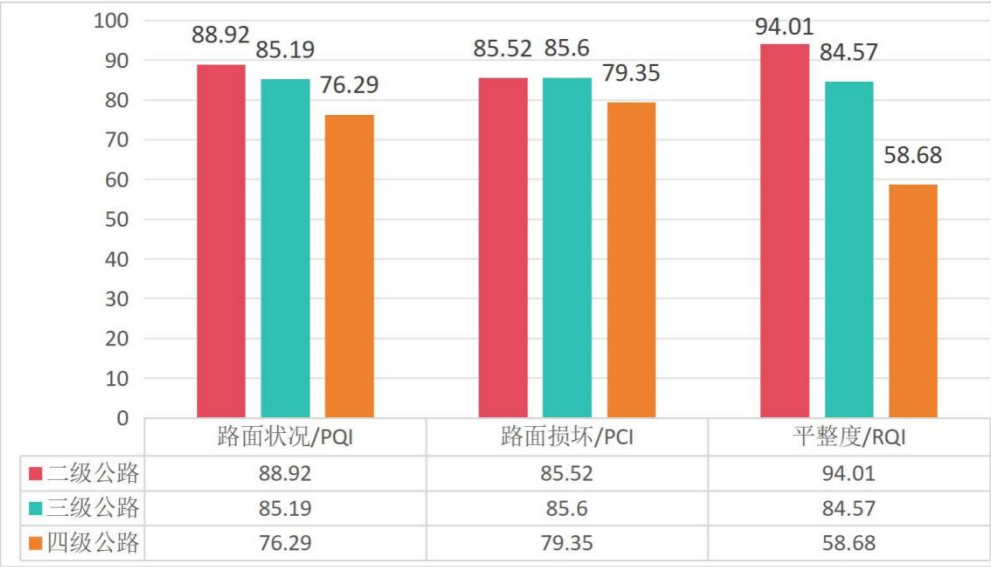


图 3 2025 年巴里坤县农村公路各等级路面 PQI 及分项指标对比

三是提质增效促融合，运输服务普惠多元。城乡客运服务体系逐步完善，持续加密城乡客运班线，城乡客运进一步向行政村延伸，加速布局乡镇、村运输服务站。截止 2025 年底，全县开通 21 条城乡客运班线、1 条定制客运班线、1 条定制公交班线，形成了外通内联、乡村通畅、客车到村、

安全便捷的农村交通运输网络，具备条件的乡镇、建制村通客车比例均保持 100%。客货邮融合发展走深走实，巴里坤镇中心客运站与邮政快递融合联动，初步形成以县级物流节点、乡镇配送站、农村货运网点三位一体的农村物流体系，实现农村物流服务乡镇、行政村全覆盖，城乡双向物流渠道不断拓展。积极发展“农村公路+”模式，完成牛圈湖—三塘湖公路改扩建项目、岔哈泉园区东西两侧道路等乡村振兴路建设。

四是深化改革增效能，治理能力明显提升。推动法治交通建设，制定并发布《巴里坤县交通运输局权责清单》《巴里坤县交通运输局备案事项目录清单》和《巴里坤县交通运输政务服务事项办理指南》。持续提升交通运输综合执法能力，出台《关于严厉打击城市客运和道路客运非法营运的通告》《巴里坤县道路客运非法营运线索举报奖励办法》，通过网络平台向社会进行广泛宣传、进一步动员群众参与到非法营运专项整治工作中来。组建 3 个执法小组，分别对“两客一危”和快递物流、客运公交出租、道路建设项目等重点领域加强执法检查。

（二）存在问题

“十四五”时期，全县“四好农村公路”建设取得了长足进步，但与人民群众日益增长的美好生活需要、全面推进

乡村振兴和打造东疆地区农业农村现代化强县的要求相比，还存在短板弱项，主要体现在以下几个方面。

一是路网覆盖广度深度不足，衔接效能与抗风险能力有待加强。全县农村公路密度仅为308公里/万平方公里，远低于自治区平均水平（1138公里/万平方公里），难以满足农村地区日益增长的机动化出行需求。路网布局毛细血管丰富但主动脉不畅，部分乡镇（如萨尔乔克乡、下涝坝乡）之间、重要产业节点与交通干线之间缺乏便捷高效的连接通道，存在断头路、瓶颈路现象，网络化程度和韧性保障能力不足。农村公路与国省干线、高速公路出入口的衔接转换效率有待提升，对内循环和对外联动“最后一公里”梗阻问题尚未完全解决，制约了路网整体效能的发挥。

表1 2025年自治区、哈密市及伊州区、巴里坤县、伊吾县农村公路网指标对比

	自治区	哈密市	伊州区	巴里坤县	伊吾县
总里程（公里）	159700	5849.5	3924.3	1137	801.51
路网密度（公里/万平方公里）	1138	383.5	486	308	410
等级以上公路里程	152200	5147.56	3006.0	1106.6	738.6
等级公路占比	92.30%	88%	76.60%	98.47%	92.14%

二是部分道路技术标准偏低，服务品质与安全基础尚存短板。全县较高技术等级农村公路占比有一定提升空间，三级及以上农村公路比重为29.64%，大部分为四级及以下公路，限制了其充分发挥在农村路网中连接县城与乡镇、支撑区域

干线运输的核心作用。部分早期建成的道路设计标准低、建设等级标准不达标、路面宽度不足，难以适应日益增长的交通量和重载运输需求。部分乡道和村道仍存在未铺装路面和砂石路面，耐久性、舒适性及抗灾能力相对不足。受财政资金等因素制约，部分项目建设时“三同时”制度落实不到位，安全、排水、防护等附属设施配套不足，影响行车安全和服务可靠性。

三是“公路+”融合深度不足，支撑产业发展的保障能力有待增强。农村公路与县域特色产业、资源开发、文化旅游等融合发展的深度和广度不够。目前农村公路的功能仍主要停留在“通路”层面，对沿线能源基地、产业园区、旅游景区、美丽乡村的“串联、引流、赋能”作用尚未充分激发。旅游公路配套的景观、服务、信息设施不完善，未能有效形成风景道体系。服务于煤炭、风电等大型产业项目的产业路、专用道路的规划前瞻性、建设标准及养护保障需进一步加强，部分矿区道路等级较低，造成丰富的矿产资源无法高效的向外输出。“农村公路+电商”、“农村公路+特色农业”等新业态发展模式尚在探索阶段，公路对产业兴旺、生态旅游、文化彰显的综合价值带动不强。

四是区域城乡发展尚不协调，服务均等化水平有待提升。受地理环境、经济基础和历史投入等因素影响，农村公路发展在县域空间呈现不均衡态势，山区、牧区、边境地区的路

网密度、技术等级和服务水平相对滞后于县城周边及主要乡镇。部分偏远自然村（组）的通达路线较长，路况条件较差，抗灾能力弱，“晴天扬灰、雨天泥泞”的现象仍有存在。城乡客运服务在班次密度、线路覆盖、服务模式上存在差距，部分地区存在“通返不通”的风险。农村物流服务网络末端节点（村级）覆盖不足、运营不稳，农产品上行“最初一公里”和消费品下行“最后一公里”的成本和效率问题依然突出，基本公共服务均等化水平需进一步提高。

五是长效发展机制有待健全，推进治理能力现代化面临挑战。“重建轻养”的观念仍然存在，部分农村公路养护力量专业化水平不高、养护作业不够及时规范。养护长效机制尚不完善，巴里坤县农村公路线长面广，没有建立乡镇级、村级农村公路管养机构，造成农村公路失管失养现象严重，尤其是乡村道“乡村管”的责任需进一步落实。“路长制”的信息化、智能化协同管理水平有待提高。土地要素制约明显，受制于面临严格的土地（特别是永久基本农田）约束和复杂的用地审批程序，部分提档升级项目推进缓慢，项目用地“进出平衡”压力大，前期审批环节多、程序复杂，影响推进效率。

二、形势要求

（一）政策解读

——国家层面

近年来，党中央、国务院高度重视“四好农村路”建设，将其作为服务乡村振兴、促进共同富裕的重要基础性工程持续推进。交通运输部等有关部门会同各地区深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持高位推动、久久为功，攻坚克难、砥砺前行，“四好农村路”建设取得历史性成就、发生格局性变化。在此过程中，相继出台了一系列农村公路发展的纲领性文件，进一步明确了新时代农村公路高质量发展的战略方向、目标任务和实施路径，对农村公路的设施品质、治理能力、运输服务及融合发展提出了更高要求，也赋予了农村公路服务国家战略、支撑农业农村现代化、助力农民农村共同富裕的新使命。立足巴里坤县实际，需深入领会以下关键政策导向：

1. 《农村公路中长期发展纲要》

2021年2月，交通运输部印发了《农村公路中长期发展纲要》，是指导我国农村公路未来十五年发展的顶层设计文件，为新时期农村公路长远发展提供了清晰的路线图和行动指南。《纲要》系统擘画了到2035年农村公路发展的远景目标与阶段性任务，明确提出，到2035年形成“规模结构合理、设施品质优良、治理规范有效、运输服务优质”的农村公路交通运输体系，“四好农村路”高质量发展格局基本

形成。在规模结构方面，提出全国农村公路总里程稳定在500万公里左右，基本实现乡镇通三级公路、建制村通等级公路、较大人口规模自然村（组）通硬化路。在设施品质方面，要求基础设施耐久可靠、安全防护到位有效、路域环境整洁优美。在治理能力方面，强调管理养护体制机制完备高效、资金保障政策机制完善有力。在运输服务方面，要求总体实现人便于行，货畅其流，基本实现城乡公路交通公共服务均等化。同时，还提出构建便捷高效的骨干路网和普惠公平的基础网络，营造安全宜人的交通环境，健全治理体系，完善养护运行机制，推动农村公路与产业、旅游、资源等深度融合发展。

巴里坤应积极相应国家部署要求，全力优化农村公路等级结构，强化通达深度，重点补齐乡镇通三级路、自然村通硬化路短板，同步健全管养机制。

2.《农村公路扩投资稳就业更好服务乡村振兴实施方案》

2022年8月，交通运输部、国家发改委等六部门联合印发了《农村公路扩投资稳就业更好服务乡村振兴实施方案》，是在全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，为更好发挥农村公路建设投资拉动作用和就业带动效应而制定的重要政策文件。方案强调，要在完成既定农村公路建设任务的基础上，进一步扩大有效投资规模，将农村公路建设作为稳增长、促就业、惠民生的重要抓手。方案明确提出大力推广以工代赈方式，鼓励在小型农村公路基础设施项

目中优先吸纳当地群众参与工程建设，并合理确定劳务报酬比例，让农民在参与建设中获得实实在在的收益。同时，方案要求积极开发农村公路养护公益性岗位，建立健全群众性养护队伍，促进农民就近就地就业增收，巩固拓展脱贫攻坚成果。方案还特别提出，各地要结合乡村振兴战略实施和区域特色产业发展需求，有序推进产业路、旅游路、资源路建设，推动农村公路与现代农业、乡村旅游、特色资源开发深度融合，充分发挥交通基础设施对乡村产业兴旺的基础性、先导性作用。

巴里坤农村公路发展，应积极探索“农村公路+”发展模式，将农村公路建设与巴里坤煤炭煤化工、新能源、风电装备制造产业、丝路重镇的文化古迹、农牧业发展相结合，通过以工代赈方式带动本地劳动力就业，优先吸纳脱贫人口、易地搬迁群众和农村低收入群体就业，巩固拓展脱贫攻坚成果。

3. 《农村公路条例》

2025年7月，国务院印发了《农村公路条例》，作为我国第一部专门规范农村公路规划、建设、养护、管理和运营的行政法规，该条例的颁布标志着农村公路发展全面迈入法治化、规范化轨道。该条例从法律层面明确了农村公路发展的核心原则：坚持政府主导、统筹规划、因地制宜，坚持建设、管理、养护、运营并重。在责任主体方面，确立了县级人民政府对本行政区域内农村公路发展的主体责任，要求将

农村公路工作纳入本级政府工作目标，建立健全责任考核机制。在资金保障方面，规定了以财政投入为主、多渠道筹措为辅的资金保障制度，明确要求将农村公路相关经费纳入本级财政预算，并鼓励社会资本、企业捐赠、村民投工投劳等多种方式参与。在建设要求方面，明确农村公路建设应当以提升路网质量为重点，推动农村公路路网提档升级，并根据不同功能定位合理确定技术标准。在安全与融合发展方面，对农村公路交通安全设施设置、隐患排查治理、客货邮融合发展等作出系统规定。同时还强调要建立健全农村公路养护长效机制，推动专业化养护与群众性养护相结合。

巴里坤应承担主体责任，加强对农村公路工作的组织领导，建立健全“县道县管、乡道乡管、村道村管”的责任体系，将农村公路工作纳入本级政府目标考核，创新投融资模式，鼓励社会资本、援疆资金、企业捐赠等多渠道参与。规划部署中要彻底摒弃“重建轻养”思想，将管理、养护、运营与建设同规划、同部署、同考核，以法规要求倒逼发展理念转变。

4.《新一轮农村公路提升行动方案》

2025年7月，交通运输部、财政部、自然资源部印发了《新一轮农村公路提升行动方案》，该方案是贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”重要指示精神，学习运用“千万工程”经验，聚焦当前农村公路发展突出问题的专项行动部署。方案立足统筹高质量发展和高水平安全，着力解决农村公路技术等级偏低、路网质量不高、管理养护跟不上等长

期存在的难点问题。方案提出了明确的阶段性目标：到 2027 年，全国完成新改建农村公路 30 万公里，便捷高效、普惠公平的农村公路网络基本建成；实施修复性养护工程 30 万公里，技术状况优良路率保持在 70%以上；实施安全生命防护工程 15 万公里，改造危旧桥梁 9000 座，农村公路安全和服务保障能力进一步提升；建制村通公交率达到 55%以上，力争具备条件的县级行政区基本实现农村客货邮融合发展全覆盖。方案强调，要顺应农村发展趋势和农民群众出行需求，结合人口分布、产业结构、经济社会发展水平等因素，因地制宜、科学规划农村公路发展重点和时序，合理确定建设规模 and 标准。方案还提出要进一步完善政策法规，提高治理能力，持续推动“四好农村路”高质量发展，为促进农民农村共同富裕、推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化提供坚强服务保障。

巴里坤农村公路发展应抢抓国家推进新一轮农村公路提升行动战略部署，补短板、提质量、优服务，加快推进“四好农村路”高质量发展，将新改建、修复性养护、安防工程、危桥改造等任务逐项分解纳入年度计划，确保按期高质量完成，为到 2035 年建成“规模结构合理、设施品质优良、治理规范有效、运输服务优质”的农村公路交通运输体系提供有力支撑。

5.《中共中央国务院关于锚定农业农村现代化扎实推进乡村全面振兴的意见》

2026年1月，国务院发布了《中共中央国务院关于锚定农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴的意见》，该意见作为2026年中央一号文件，站在“十五五”开局之年的重要节点，深刻阐述了新时期“三农”工作的总体要求和重点任务。意见指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，必须加快补上农业农村领域突出短板，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，以推进乡村全面振兴为总抓手，以学习运用“千万工程”经验为引领，以改革创新为根本动力，努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好。在基础设施方面，意见明确提出加强农村基础设施建设和管护，重点推进农村老旧公路改造、过窄公路拓宽和次差路段提升，加强安全防护设施建设。意见要求支持农村寄递物流设施共建共享，推动农村客货邮融合发展，推行共同配送，深化快递进村，健全农村客运稳定运行保障机制。同时，意见强调要建设平安法治乡村，统筹做好农村灾害风险隐患排查治理，防范化解道路交通、有限空间、燃气、消防、房屋等重点领域安全风险，加强溺水等涉险安全防护和应急救援能力建设。意见还对数字乡村建设、县域基础设施一体化规划建设管护、农村基础设施管护长效机制等作出部署。该意见为新时期农村公路与乡村全面振兴深度融合提供了根本遵循和行动方向。

巴里坤县在“十五五”时期应将农村公路提升工作作为

全县乡村振兴建设的重要内容，与村庄规划、人居环境整治、数字乡村建设等协同推进。对县域内技术标准低、路面宽度不足、路况较差的农村公路进行全面摸排，建立项目库，实施改造提升工程。建立健全农村公路交通安全隐患排查治理长效机制，坚决防范重特大交通事故。

——自治区层面

1.《新疆维吾尔自治区农村公路条例》

2024年5月，自治区十四届人大常委会第十一次会议通过了《新疆维吾尔自治区农村公路条例》，自2024年7月起施行。自治区层面的条例是对国家政策的细化和具体化，是指导本县工作的直接依据。条例明确了县道一般按照不低于三级公路技术等级建设、乡道和村道一般按照不低于四级公路技术等级建设的标准，规范了设计审批权限和质量安全监督机制。针对交通安全问题，要求在农村公路急弯、陡坡、临崖、临水等危险路段及学校门口等重要路段合理设置照明、信号灯、警示标志、减速装置等设施。在管养方面，规定农村公路养护应当遵循以县为主、分级负责、群众参与、保障畅通的原则，鼓励采取个人、家庭分段承包等方式将日常养护工作交由沿线村（居）民实施，当地人民政府可以通过购买服务、设置公益性岗位等方式建立群众性养护队伍，并设立巡查制度。

2.《新疆维吾尔自治区新一轮农村公路提升行动实施方案（2025-2027年）》

方案要求深入学习贯彻习近平总书记关于“四好农村路”重要指示精神，锚定新一轮农村公路提升行动各项目标任务，突出高质量发展主题，加快实施新一轮农村公路“八项行动”，包括路网提升行动、安全提升行动、运输服务提升行动、治理能力提升行动、养护效能提升行动、融合发展提升行动、数字赋能提升行动和群众参与提升行动。方案强调，要结合自治区农村公路发展实际，因地制宜确定建设重点和时序，着力补齐短板、提升品质、优化服务，为全区乡村全面振兴提供坚实的交通运输保障。该方案为各地推进农村公路高质量发展提供了具体的行动指南和工作遵循。巴里坤县必须严格执行自治区明确的建设标准，将自治区部署的“八项行动”逐项分解为全县的年度任务和具体项目，确保各项行动落地见效，为全区农村公路高质量发展贡献巴里坤力量。

（二）发展形势

从国家层面看，战略引领持续强化，高质量发展成为主线。农村公路是我国公路网的重要组成部分，规模大、覆盖面广，其里程占全国公路通车总里程的四分之三以上，连接着县、乡、村，直接服务于农业、农村经济和农民出行。其中，《交通强国建设纲要》提出，全面推进“四好农村路”建设，加快实施通村组硬化路建设，建立规范化可持续管护机制；促进交通建设与农村地区资源开发、产业发展有机融合，加强特色农产品优势区与旅游资源富集区交通建设。《国家综合立体交通网规划纲要》提出，加快推动乡村交通基础

设施提档升级，全面推进“四好农村路”建设，实现城乡交通基础设施一体化规划、建设、管护；畅通城乡交通运输连接，推进县乡村（户）道路连通，解决好群众出行“最后一公里”问题。与此同时，2024年5月9日，习近平总书记对进一步做好“四好农村路”建设作出重要指示，强调要持续发力，进一步完善政策法规，提高治理能力，实施好新一轮农村公路提升行动，持续推动“四好农村路”高质量发展，助力宜居宜业和美乡村建设。

从自治区层面看，路网骨架基本成型，提质增效任务紧迫。自治区农村公路的发展正处于提质增效与挑战并存的关键阶段，截至2025年底，全疆农村公路总里程达23.7万公里（含兵团），所有乡镇和具备条件的建制村100%通硬化路，乡镇通三级及以上等级公路比例90.8%，较大人口规模自然村（组）通硬化路比例91.8%。自治区党委、政府高度重视“四好农村路”建设，先后出台了一系列支持农村公路发展的政策措施，并将农村公路建设列入自治区“十大民生实事”。其中，《新疆维吾尔自治区综合立体交通网规划》提出，推动农村公路进村入团连（场），推动县乡公路升级改造，夯实农村公路安全基础，推动“农村公路+产业”融合发展，加强农村公路养护，完善安全防护设施，保障农村地区基本出行条件。根据《新疆维吾尔自治区“十五五”农村公路发展规划》（征求意见稿）提出，到2030年，基本实现全区具备条件的乡镇全部通三级路、村村通四级路，进一步拓展路

网通达深度和覆盖广度，进一步提升农村公路治理和管养水平。

从哈密市及巴里坤县层面看，基础条件持续改善，体制机制逐步健全。以“建管养运”一体化发展为核心，继续巩固脱贫攻坚与乡村振兴衔接，持续完善农村公路基础设施网络，扎实推动了“四好农村路”高质量发展。截至2024年底，全市农村公路总里程达5849公里，实现38个乡镇160个建制村全部实现通硬化路。巴里坤新建改建农村公路达300公里，15个乡镇（场区）49个行政村全部实现乡村公路“户户通”。市级层面陆续出台了《哈密市深化农村公路管理养护体制改革实施方案》《关于印发哈密市全面推行农村公路“路长制”工作方案的通知》等文件，明确要求建立与养护成本变化等因素相关联的动态调整机制，各区县要创新农村公路发展投融资机制；全面实施农村公路“路长制”，加快建立“县道有执法员、乡道有监管员、村道有护路员”的农村公路管理队伍体系，使农村公路真正实现“有路必养、养必到位”的养护健康发展目标；持续推进“四好农村路”与美丽乡村深度融合发展，发展“农村公路+”模式，提升农村公路附属价值，激发农村内循环动力和活力。巴里坤县人民政府陆续下发《巴里坤哈萨克自治县全面推行农村公路路长制工作实施方案》、《巴里坤县深化农村公路管理养护体制改革实施方案》等文件，全面落实农村公路管养“路长制”工作，将全县所有乡镇（场区）、村（含自然村）所有道路

全部纳入“路长制”管理，为农村公路长效管护奠定了制度基础。

从行业层面看，政策法规密集出台，发展环境深刻变化。2025年7月，国务院印发《农村公路条例》，标志着我国农村公路的发展开启了法制化新阶段，重点聚焦各环节中存在的突出问题，围绕“发展导向、责任主体、路网质量、管理养护、安全保障、融合发展”等六个方向作出系统规定，对不符合技术等级的农村公路“抓紧升级改造、尽快实现达标”。2025年8月，交通运输部、财政部、自然资源部联合印发《新一轮农村公路提升行动方案》，围绕农村公路技术等级偏低、路网质量不高、管理养护跟不上等突出问题，重点推进农村骨干路网提质升级、基础路网延伸完善，大力发展“农村公路+”模式，提升农村公路安全防护能力、防灾减灾能力，提升农村公路管理效能、治理水平，建设“美丽农村路”等任务。综合来看，当前农村公路发展呈现出政策引领强化、质量提升加速、技术创新赋能、产业融合深化的特点，同时也面临养护压力增大、安全隐患突出、区域发展不均衡等挑战。

（三）发展要求

构建高水平开放新格局，支撑打造丝路北通道交通物流新枢纽，要求加快畅通城乡的农村公路“微循环”。巴里坤县作为丝绸之路经济带核心区北通道重要节点，这一定位决定了农村公路不仅是民生基础设施，更是服务国家向西开放、

支撑哈密枢纽门户功能建设、促进区域协同发展的毛细血管。要强化交通互联，加强农村公路网络与干线路网、铁路场站和边境口岸的有效衔接，保障国家对外开放战略通道安全、稳定、高效运行，同时提升巴里坤作为物流枢纽的集疏运效率和辐射范围，支撑巴里坤逐步形成立足东疆、辐射北疆、贯通南疆，联系中东部、对接国际的区域性综合交通格局。

全面推进新型城镇化和乡村振兴战略，高水平建设和美丽乡村，要求全面推进客货运输服务更加公平普惠。乡村要振兴，基础在交通，农村公路是畅通城乡双向流通和融合渠道的前提，是保障农民出行的重要通道。实施乡村振兴战略要求坚持以人民为中心，打造公平的基本公共服务的出行环境，提升乡镇间、乡村间的路网连通度与服务水平，改善偏远牧场、村组农村交通客运和物流设施条件，服务城乡融合，推进城乡交通运输服务一体化，增强城乡互动、缩小城乡居民差距，为农村教育、医疗等公共服务提供基础条件，促进人口、产业集聚。

锚定农业农村现代化，支撑打造国家级现代能源与化工产业示范区，要求推动“农村公路+”融合发展。巴里坤县作为资源型城市，致力于打造国家级现代综合能源产业化示范基地核心区、全疆农文旅融合发展先行区，要强产业、延链条、拓路径，方能实现县域经济持续壮大。“十五五”时期，农村公路的发展重点将从基础设施补短板转向产业、文

化、生态的全面发展，聚焦产业需求，高标准谋划产业路、旅游路、资源路，打通连接煤炭产区、农牧业生产基地、历史文化遗址、自然风景区、乡村旅游点的“最后一公里”，做强“农村公路+”模式，实现农村公路由“通达”向“服务体验”转型，实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，推动乡村由“外在美”向“内在美与可持续美”升级。

筑牢安全绿色发展底线，支撑打造自治区级生态文明示范县，要求深入推进“四好农村路”高质量发展。充分考虑乡村地区的生态和环保，大力开展美丽农村路建设，全面整治路域环境，同步统筹路域环境洁化、绿化、美化工程，使公路与周边生态环境、公路与乡村人文历史相交融，打造“畅安舒美”的农村公路风景线，实现农村公路养护科学可持续发展，守护生态环境底线。推动传统养护向规范化、机械化、智慧化、绿色化转变，扭转“重建轻养”观念，深化体制机制改革，进一步落实各级主体责任，建立长效管养机制，运用信息化手段提升管理精细化水平，加强预防性养护和季节性应急保通能力建设，构建安全可靠的农村交通生命线。

（四）阶段特征

“十五五”时期，巴里坤县农村公路发展进入新的发展

阶段，集中体现为“三个转变”。

建设方向上，从“均衡发力”转向“集中攻坚”，精准补齐网络发展短板。经过多年努力，巴里坤县农村公路里程大幅增长、网络基本完备，但仍存在路网覆盖广度深度不足、技术等级有待提升、衔接效能与抗风险能力有待加强、产业支撑保障不足的短板。“十五五”时期要重点提升路网水平，不断打通堵点、补上断点，连通成网，逐步打通断头路强化路网连接，推进更多农村公路建设项目进村进组入户，大力实施老旧公路改造，提升农村公路等级标准，为农民群众提供更加便捷高效的出行服务。

推进方式上，从“单一推进”转向“融合发展”，赋能激活发展新动能。“十五五”时期是巴里坤县建设宜居宜业和美乡村，加快实现农业农村现代化，全面推进乡村振兴的重要时期，将重点完善农村基础设施与公共服务、推动乡村产业高质量发展、加强乡村治理与精神文明建设、促进城乡融合发展、强化生态宜居与可持续发展。要积极发展“农村公路+”模式，推动农村公路与县域特色产业、生态旅游、乡村建设深度绑定、一体发展，加快乡村产业路、旅游路、资源路建设，实现交通线路与旅游资源、产业节点、物流园区的紧密融合，增强农村公路与各类资源、产业等要素的联动，促进农村经济社会全面发展，助力乡村振兴。

发展模式上，从“建设为主”转向“建管养运”协同，保障农村公路长效发展。巴里坤县冬季漫长，恶劣天气、自然灾害多发，农村公路安全运营面临严峻挑战，现有公路抗灾能力弱，冬季保通压力大，直接关系到边疆地区民生保障和社会稳定。当前巴里坤县的农村公路仍是以建设为主的思路，在道路品质、安全韧性等方面仍有很大提升空间。“十五五”时期，是巴里坤农村公路从“建设为主”转向“协同治理”转型的关键期，要加快健全长效稳定的管养保障体系，推行精准化专业化养护，逐步推广预防性养护，依据路况检测结果科学制定养护计划，对于县道等重要线路，逐步推行专业化、市场化养护，科学筹配资金，加强信息化建设，利用现代科技手段提高农村公路管理效能。

三、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二历次全会精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，进一步深化落实习近平总书记关于“四好农村路”的重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，以推动“四好农村公路”高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，

以农村公路建管养运与经济、社会、生态、文明深度融合发展为导向，以实施新一轮农村公路提升行动为抓手，更加注重精准增量有序建设与存量更新提质增效并重，更加注重“建设为主”向“建管养运协调发展”转变，加快推动农村公路发展一体化融合、安全化提升、数智化升级和绿色化转型，着力打造农村公路“五张网”，即：**织密织优农路网、提质增效服务网、培育壮大新质网、筑牢夯实安全网、改革优化治理网**，加快构建“**规模结构合理、设施品质优良、治理规范有效、运输服务优质**”的现代化农村公路体系，更好地支撑国家级现代综合能源产业化示范基地核心区、全疆农文旅融合发展先行区以及资源型城市促进共同富裕试验区建设，为奋力谱写中国式现代化巴里坤新篇章提供坚实的交通运输保障。

（二）基本原则

以人为本、服务民生。始终把保障和改善民生作为农村公路发展的出发点和落脚点，优先解决人民群众最关心、最直接、最现实的出行问题。重点改善偏远牧区、边境乡村交通条件，提升基本公共服务均等化水平，不断增强农牧民群众的获得感、幸福感、安全感，使农村公路建设成果更多更公平惠及全体人民。

统筹协调、凝聚合力。充分落实农村公路建设、养护、管理的主体责任，加强部门间统筹协调，提高工作协同性和

联动性，吸引人民群众参与农村公路建设和管护，上下同心，形成“政府主导、部门协同、行业主抓、社会参与”的农村公路互利共赢发展格局，营造农村公路发展的良好环境，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要。

以路促产、融合发展。在高标准、高质量建设农村公路的同时，深化“农村公路+”模式，推动农村公路与特色产业（煤炭资源、现代农业、文化旅游）、乡村建设、电商物流等深度融合，发展路衍经济，将农村公路打造成促进产业兴旺、带动群众增收的“经济走廊”，有效激发乡村内生发展动力。

智慧低碳、安全发展。坚持智慧化、绿色化发展，全面推进农村交通智能化，把美丽、绿色贯穿于农村公路发展的全过程，建设与巴里坤草原风光相协调的“美丽农村路”，实现公路建设与生态环境和谐共生。牢固树立安全发展理念，持续提升农村公路安全防护水平和应急保障能力，筑牢交通安全底线。

深化改革、科学治理。持续深化农村公路管理养护体制改革，全面落实县、乡、村三级管养责任，巩固“路长制”成效。创新投融资机制，拓宽资金渠道。推动信息技术在农村公路建管养运各环节的应用，提升管理效能和养护专业化、机械化水平，构建“权责清晰、齐抓共管、长效运行”的现代化治理体系。

（三）发展目标

到 2030 年，“四好农村路”高质量发展取得突破性进展，“规模结构合理、设施品质优良、治理规范有效、运输服务优质”的农村公路体系基本建成，基础设施网络覆盖更广、服务质量效率全面提升，安全保障能力显著增效，转型发展步入新阶段，行业治理现代化水平明显提高，有力支撑乡村全面振兴和县域经济高质量发展。

网络结构更趋优化。形成广覆盖、网络化的农村公路交通网，基本实现乡镇通三级及以上公路、建制村通双车道，对连接核心景区、煤炭矿区的关键路段基本实现三级及以上等级公路通达，行政等级比例结构更趋合理，农民群众出行难、运输难问题得到有效解决。

运输服务均衡共享。基本形成均等化、便捷化的农村运输服务网络，实现建制村通公交率、农村物流服务覆盖乡镇和建制村比例、建制村直接通邮率以及快递进村覆盖率等关键指标明显进位，县乡村三级物流体系初步建成，有效支撑农业农村现代化建设。

设施品质显著提升。农村公路养护规范化、专业化、机械化、市场化水平显著提升，农村公路养护模式进一步多元化，县、乡、村道列养率达到 100%，公路技术状况得到显著提升，优、良、中等路比例达到 90%，农村公路沿线配套设施更加完善。

发展模式安全绿色。农村公路交通安全条件明显改善，安全防护水平显著提高，基本完成乡道及以上行政等级公路安全隐患治理，农村公路危桥做到及时处治；绿色交通发展取得明显成效，路域环境更加优美整洁，农村公路建养管运等各环节实现了资源节约集约利用。

治理能力现代高效。深化农村公路管养体制改革，“县道县管、乡村道乡村管”的农村公路管理体制基本建立，财政投入职责有效落实、社会力量积极参与的格局基本形成，“路长制”推行率达到 100%并高效运行。数字化、信息化技术在农村公路规划、建设、管理、养护、运营各环节得到有效应用，行业治理能力和治理体系现代化迈上新台阶。

表 2 巴里坤县“十五五”时期农村公路发展规划主要指标表

类型	指标名称	2025 年	2030 年	指标性质
网络结构	农村公路总里程（公里）	1123.7	1348.1	约束性
	乡镇通三级及以上公路比例（%）	92.86	100	约束性
	较大自然村组通硬化路比例（%）	—	100	约束性
	景区通三级及以上公路比例（%）	—	100	预期性
设施优质	农村公路路况优良中等路率（%）	80.02	90	预期性
	农村公路列养率（%）	100	100	预期性
	具备条件的农村公路路况自动化检测率（%）	—	100	预期性
运输服务	建制村通公交率（%）	—	55	约束性
	农村快递物流服务覆盖率（%）	—	100	预期性
安全	生命安全防护工程建设里程（公里）	—	200	预期性

绿色	乡村“美丽农村路”覆盖率（%）	—	65 以上	预期性
	废旧路面材料等利用率（%）	—	明显提升	预期性
治理能力	“路长制”覆盖率（%）	100	100	预期性
	农村公路全生命周期数字化管理比例（%）	—	明显提升	预期性

四、重点任务

（一）路网质量提升行动

针对巴里坤县农村公路路网覆盖广度深度不足，衔接效能与抗风险能力有待加强的现状，紧扣巴里坤县“内联外通、畅乡进村”的交通发展需求，坚持“优结构、强骨干、通末梢、畅循环”，保持规模结构合理，新增路线严格遵循“按需建设”，核心以既有路网为基底，通过局部改线、加密相邻节点连线、减少共线路段等方式提升覆盖效能，在保障出行需求的同时实现降本增效，构建层次清晰、功能完善、安全便捷的农村公路网络体系，为县域经济社会高质量发展提供坚实的交通支撑。

1. 推动骨干路网提档升级

聚焦提升县域农村公路骨架的承载能力，按照三级及以上公路建设标准，打通乡镇、主要经济节点对外快速通道，鼓励有条件的地区有序推动乡镇对外双通道建设，加快实现具备条件的乡镇通三级及以上公路，提升乡镇与县城间、交

通联系需求较大的毗邻乡镇间、乡镇与临近国省干线间便捷联通与快速集散能力。

强化关键节点的快速联通，重点围绕萨尔乔克乡、博尔羌吉镇、大河镇、黄土场开发区等加强对外快速通道的建设，实施博尔羌吉至 S238 段公路改扩建等项目，提升区域干线通行能力。

加快推进县乡道低等级路段提质升级，针对县乡道中技术等级偏低、通行能力不足的“瓶颈”路段，实施精准提升，重点推动良种场至八墙子乡公路、良种场至石人乡公路、团结村至怪石山公路等低等级公路升级改造。

“十五五”时期，农村公路骨干路网提档升级项目建设规模共计 95 公里，总投资 6.2 亿元。

专栏一 “十五五”时期农村公路骨干路网建设重点任务
1.改扩建项目 （1）奎苏镇-板房沟村公路改建项目，升级改造，里程约 14.3 公里，建设等级为三级公路，储备项目，总投资 0.5 亿元。 （2）口岸委-上湖村公路改建项目，升级改造，里程约 4.2 公里，建设等级为三级公路，建成年限为 2027 年，总投资 0.1 亿元。 （3）萨尔乔克-吴家庄子-吴昌沟公路改建项目，升级改造，里程约 13.1 公里，建设等级为三级公路，建设时限为 2028 年至 2029 年，总投资 0.5 亿元。 （4）博尔羌吉至 S238 段公路改扩建项目，升级改造，里程约 63.4 公里，建设等级为二级公路，建设时限为 2027-2030 年，总投资 5.1 亿元。

2. 强化农村公路衔接互通

以提升路网整体效能为目标，着力加强农村公路与国省

干线、城市道路、村内道路等道路以及与其他运输方式衔接，打通“断头路”，畅通“微循环”。围绕提升主要乡镇便捷联通高速公路水平，积极推动高速公路收费站与农村公路间便捷通道建设，重点推进 G335 线-G30 沙敦子互通公路建设项目。进一步强化农村公路与普通国省干线公路衔接互通，重点推进大河镇至 G575 公路改建等项目。

“十五五”时期，实施农村公路衔接互通规模约 89.2 公里，总投资约 4.9 亿元。

专栏二 “十五五”时期农村公路衔接互通建设重点任务
1.新建项目 （1）G335 线-G30 沙敦子互通公路建设项目，新建，里程约 72.3 公里，建设等级为三级公路，建设时限为 2029 年至 2030 年，总投资 4.3 亿元，储备项目。 2.改扩建项目 （1）大河镇至 G575 公路改建项目，升级改造，里程约 3.5 公里，建设等级为二级公路，建成年限为 2028 年至 2029 年，总投资 0.2 亿元。 （2）石矿线岔口-北山村公路改扩建项目，升级改造，里程约 13.4 公里，建设等级为三级公路，建成年限为 2027 年至 2029 年，总投资 0.4 亿元。

3. 推动基础路网延伸优化

坚持以人民为中心，持续推进农村公路基础路网延伸完善，推动农村公路建设项目更多向进村入户倾斜，加快推进建制村通等级路、较大人口规模自然村（组）通硬化路建设，重点聚焦困难地区出行短板，通过续建、新建相结合，确保硬化路覆盖范围持续扩大，切实巩固“村村通”成果，为提

升农村生产生活水平提供基础支撑。统筹规划和实施农村公路穿村路段兼顾村内主干道功能，对老旧、过窄农村公路及次路段、过水路面，抓紧实施拓宽改造、错车道建设及路面更新改造。

“十五五”时期，重点围绕奎苏镇、海子沿乡、下涝坝乡、萨尔乔克乡、八墙子乡等重点乡镇实施农村公路路网延伸优化，建设规模总计 130.6 公里，总投资为 2.31 亿元。

专栏三 “十五五”时期农村公路路网延伸优化建设重点任务
1.改扩建项目 (1) 大河镇干渠村至光明村公路改造项目，升级改造，里程约 24.1 公里，建设等级为三级公路，储备项目，投资 0.8 亿元。 (2) 牛圈湖村组道路改建项目，升级改造，里程约 6.0 公里，建设等级为四级公路，建设年限为 2027 年，投资 0.1 亿元。 (3) 海子沿乡村组道路改建项目，升级改造，里程约 25.0 公里，建设等级为四级公路，建设时限为 2026 年至 2027 年，投资 0.4 亿元。 (4) 下涝坝乡村组道路改建项目，升级改造，里程约 15.0 公里，建设等级为四级公路，建成年限为 2028 年，投资 0.2 亿元。 (5) 奎苏镇村组道路改建项目，升级改造，里程约 15.0 公里，建设等级为四级公路，建成年限为 2026 年至 2027 年，投资 0.168 亿元。 (6) 萨尔乔克乡村组道路改建项目，升级改造，里程约 15.0 公里，建设等级为四级公路，建设时限为 2028 年至 2029 年，投资 0.2 亿元。 (7) 八墙子乡村组道路改建项目，升级改造，里程约 15.0 公里，建设等级为四级公路，建成年限为 2028 年，投资 0.2 亿元。 (8) 巴里坤县花园乡南子村村组道路改建项目，改建，里程约 4.47 公里，建设等级为四级公路，建设年限为 2026 年，投资为 0.0454 亿元。 (9) 巴里坤县 2026 年农村公路提升改造项目，改建，里程约 11 公里，建设时限为 2026 年至 2027 年，投资为 0.1578 亿元。

（二）助力产业提升行动

紧扣“以路促产、融合发展”的原则，立足巴里坤县作为国家级现代综合能源与化工产业示范区和新疆东部特色旅游目的地、自治区级生态文明示范区的战略定位，深化“农村公路+”模式，聚焦煤炭能源、文化旅游、现代农牧业三大主导产业，精准补齐产业路、旅游路、资源路短板，推动农村公路与沿线配套设施、农村客运、现代物流、邮政快递、产业园区、旅游景区等一体化建设，将农村公路打造成为串联产业节点、引流游客消费、畅通物流循环的“经济走廊”，服务乡村产业发展，实现交通链与产业链、供应链、价值链的深度融合。

1.畅通丝路重镇能源产业运输动脉。

巴里坤县矿产资源十分丰富，主要分布在三塘湖煤田和巴里坤煤田（西部矿区）两个区域，是哈密地区亿吨级煤炭生产和深加工基地的重要组成部分。“十五五”期，聚焦三塘湖矿区、条湖矿区、大河能源基地等重点矿区，以强化矿区与干线公路的高效衔接，畅通煤炭等大宗货物“最后一公里”为重点，加快推进矿区对外连接农村公路提档升级，建设巴里坤县大红柳峡乡 X107-天山路公路新建工程等项目，形成“外通内联、高效衔接”的能源运输路网，有效提升煤炭资源外运效率，降低物流运输成本，保障国家能源安全通

道畅通。

完善工业园区内部路网循环。围绕大河工业园区、循环经济产业集聚区等园区发展需求,加快推进园区周边农村公路升级改造。重点实施大河打柴沟村-东头渠村公路改扩建等项目,提升园区与周边乡镇、物流节点的互联互通水平,为园区企业原材料运输、产品外销提供便捷高效的交通保障,助力园区产业集聚发展。

提升重载运输道路承载能力。针对能源运输重载交通特点,对承担煤炭、化工产品运输任务的农村公路,按照重载交通标准进行建设和提升,加强路基路面强度,完善排水防护设施,确保道路在重载交通下的安全性和耐久性。

2.完善草原明珠全域旅游公路网。

巴里坤是古丝绸之路北新道进入新疆的第一重镇,更是一颗镶嵌在东天山与辽阔草原之间的璀璨明珠,拥有深厚的汉文化底蕴和多民族融合的独特历史,同时拥有巴里坤湖、高家湖湿地等独特的自然风光。围绕“启点天山”巴里坤5A级生态旅游区建设目标,以“路景融合、路旅共生、文旅赋能”为理念,按照三级及以上等级公路建设标准,加快完善以农村公路为主的“快进慢游”全域旅游公路网,支撑推动自然风光与历史遗迹的绝美交响,将农村公路打造成为展示巴里坤自然风光和民俗文化的流动风景线。

打造串联核心景区旅游环线。加快完善串联甘露川景区、

巴里坤古城景区、巴里坤湖等核心旅游资源的旅游公路体系，重点推进红山-高家湖-大河旅游公路改建等重点项目建设。实施巴里坤环湖公路改扩建项目，提升环湖路通行条件，为游客提供安全舒适的环湖观光体验。

提升通景公路衔接水平。加强旅游景区与 G335、G575 等干线公路衔接水平，加强通景旅游公路建设，重点推进 G335 线至良种场旅游公路、昌家庄子至巴里坤湖旅游公路等项目建设，打通进入景区“最后一公路”。

完善旅游交通配套服务设施。结合旅游公路建设提升，同步完善沿线观景台、智慧停车区、旅游驿站、引导标识等服务设施，在巴里坤环湖公路等精品旅游线路上，因地制宜建设一批具有哈萨克民俗特色的旅游驿站，为游客提供休憩、购物、咨询等综合服务，提升旅游体验感。

3.织密草原牧歌乡村振兴致富路

围绕哈密瓜、牛羊肉、驼乳等特色农牧业产业发展，加快推进资源路建设，构建“田间到市场、村组到园区”的便捷运输网络，有效解决农产品运输难、损耗大等问题，助力农牧民增收致富。

加强服务特色农牧业产业园发展。积极推进农村公路向现代农牧业产业园、特色养殖基地、农产品交易市场延伸，重点建设 G331-农产品市场公路建设项目，保障农产品及时运输，降低采后损耗，提升农产品市场竞争力。

支撑农村电商物流体系建设。结合县、乡、村三级物流体系建设，加快推进农村公路与县级物流枢纽、乡镇物流服务站、村级物流服务点的衔接。重点完善通往偏远村组的资源路，为农村电商发展提供交通保障，打通农产品进城“最初一公里”和工业品下乡“最后一公里”，助力特色农产品走向全国市场。

提升资源路技术标准。针对农产品运输特点，对承担农产品运输任务的产业路，按照三级及以上标准建设，完善排水防护设施，确保道路在雨季和冬季的通行能力，保障农产品运输畅通。

专栏四 “十五五”时期农村公路支撑产业发展重点任务
1.旅游路项目 （1）红山-高家湖-大河旅游公路改建，升级改造，里程约 17.0 公里，建设等级为二级公路，建设时限为 2026 至 2027 年，投资 0.4 亿元。 （2）巴里坤环湖公路改扩建项目，改扩建，里程约 8.2 公里，建设等级为三级公路，投资 0.2 亿元，储备项目。 （3）G335 线至良种场旅游公路改扩建项目，改扩建，里程约 6.7 公里，建设等级为三级公路，储备项目，投资 0.2 亿元。 （4）昌家庄子至巴里坤湖旅游公路建设项目，新建，里程约 18 公里，建设等级为三级公路，储备项目，投资 0.5 亿元。 2.产业路项目 （1）巴里坤县大河打柴沟村-东头渠村公路改扩建项目，新建，里程约 2.2 公里，建设等级为二级公路，建设时限为 2026 年至 2027 年，投资 0.2 亿元。 （2）巴里坤县大红柳峡乡 X107-天山路公路建设项目，新建，里程约 4.7 公里，建设等级为二级公路，建设时限为 2026 年至 2027 年，投资 0.5 亿元。 （3）Y029-岔哈泉村公路建设项目，新建，里程约为 3.454 公里，建设等级为

一级公路，建设时限为 2026 年至 2027 年，投资为 0.5624 亿元。

(4) G331-农产品市场公路建设项目，新建，里程约为 2.748 公里，建设等级为二级公路，建设时限为 2026 年至 2027 年，投资为 0.23 亿元。

4. 积极探索发展路衍经济

聚焦农村公路沿线资源开发，围绕交旅融合、通道物流、乡村产业等方向，通过“公路撬资源、资源变资产、资产变资本”的运作思路，积极创新公路资产融资模式，形成资源综合开发、要素集中整合、市场统筹调配的新型产业模式，探索形成路衍经济新模式、新业态、新品牌。

盘活路侧资源发展驿站经济，重点依托巴里坤湖、高家湖湿地等重点景区，有效利用农村公路路侧闲置土地资源、农村客货场站、养护道班等设施，建设集“交通补给、生态观景、特产展销、文化展示”于一体的特色驿站，配套候车亭、停车区、观景台、农产品售卖场等配套服务设施为自驾游游客提供休憩空间。

推动高速公路与农村公路统筹发展。探索农村公路沿线的广告经营权、停车区经营权、驿站经营权等资源打包出让，鼓励通过新 PPP 模式或特许经营方式，引导专业文旅企业参与驿站建设与运营，降低政府财政压力。因地制宜增设高速公路服务区与农村公路间便捷通道，推动乡镇便捷通高速项目，鼓励在高速公路服务区、汽车客运站开展特色农产品销售。鼓励沿线农牧民在农村公路沿线驿站销售哈密瓜、辣椒

酱、驼乳等特色农产品，实现“路边卖货”向“驿站经济”升级。

（三）管养效能提升行动

针对巴里坤县农村公路线长面广、冻融循环破坏、积雪结冰等自然灾害频发、乡村道“失管失养”及养护力量薄弱等突出问题，坚持“建养并重、以养为先”，深化管理养护体制改革，健全长效稳定机制，全面提升养护专业化、机械化、科学化水平，有效延长公路使用寿命，提升路网整体服务水平 and 抗灾能力。

1.持续加大养护工作力度

健全以县级为主体、乡镇为单元、村组为基础的管理养护责任制，加快转变“重建轻养”观念，解决乡村道失管失养难题。推进“1+N”标准化养护站室建设，加快建立完善县级中心养护站和乡镇管养站，实现“县级统筹、乡镇落实、村组参与”的三级养护网络。严格农村公路日常养护，稳步提升农村公路路况服务水平，科学制定养护及维修方案，积极推行多种形式的农村公路日常养护承包责任制，实现“有路必养、养必达标”的目标。加大预防性养护，每年设定专项资金用于实施预防养护，根据路况衰变情况适时安排预防养护工程。加强修复性养护工程实施，充分考虑公路病害特点，结合自然条件、交通量、养护维修历史等因素，有针对性的确定养护对策。大力推进农村公路大中修养护，推进次、

差路段整治提升，针对路况较差路段、危旧桥梁（危隧）、灾害易发路段等开展修复性养护工程建设，实现次、差路段总里程逐年减少。“十五五”时期，重点围绕 Z501 线 K87 处洪灾易发段、G335 线石人子段地质灾害点及下涝坝乡幸福村等村组破损道路等实施差等路提升工程。

表 3 “十五五”时期路面铺装情况统计表

行政等级	总里程(公里)	高级铺装路面（公里）			砂石路面（公里）	未铺装路面（公里）
		小计	沥青混凝土	沥青表面处治等		
十五五期末	1122.81	1024.89	145.31	879.58	80.77	17.15
县道	302.14	301.77	34.91	266.87	0.36	0
乡道	300.66	276.33	40.10	236.24	24.33	0
村道	520.02	446.79	70.311	376.48	56.08	17.15

2.提升养护机械化专业化水平

推广小型化、适应性养护设备，结合巴里坤县农村公路点多、线长、面广及山区、牧区道路特点，推广应用新型摊铺机、小型灌缝机等小型化、灵活性的农村公路养护机械设备，提升养护机械化率。应用绿色循环养护技术，推广砂石路面循环利用技术、冷补沥青快速修复工艺等低成本、高效率、标准化、易操作养护技术，积极应用废旧路面材料、废旧轮胎、工业固废、建筑废弃物等废弃物循环利用技术，降低养护工程材料成本，实现资源节约集约利用。统筹建设一批具备设备停放、材料存储、应急抢险等功能的农村公路机

械化养护站房，特别是在重点乡镇和灾害易发路段。建立健全养护资源共享机制，推动养护设备在县域内或相邻乡镇间区域共享，提高设备利用率，降低养护成本。持续推进农村公路路况自动化检测和长大桥梁监测系统建设，应用无人机自动巡航巡检、路面病害 AI 识别技术，深化检评数据决策分析应用，力争实现具备条件路段自动化检测全覆盖，提升养护决策的科学性和精准性。

3. 构建多元化养护新格局

针对当前农村公路养护主要依赖政府单一投入、社会化参与不足、市场化程度低的突出问题，全面推进养护模式创新，构建“政府主导、市场运作、群众参与、科技赋能”的多元化养护新格局。建立农村公路全周期养护管理理念，定期组织开展农村公路路况评定，完善农村公路日常养护巡查机制，强化巡查建设与问题闭环管理。优化完善农村公路养护科学决策体系，按照公路技术状况评定、养护需求分析、养护技术方案确定等工作流程进行前期决策，科学建立农村公路年度养护工程项目库，合理编制养护工程年度计划，加强路况跟踪监测、养护工程后评估、养护绩效考核工作，确保养护资金使用效益最大化。推动农村公路养护市场化。拓展农村公路养护向社会购买服务的广度和深度，鼓励社会力量参与农村公路养护市场公平竞争。积极推行农村公路“建养一体化”模式，逐步建立政府与市场合理分工的养护生产

组织模式，将人民群众满意度和受益程度、养护质量和资金使用效率作为衡量标准。探索破除传统国省干线公路和农村公路养护界限，积极尝试对不同行政等级道路组成的农村公路骨干网实行集中统一养护，将三塘湖矿区、大河能源基地周边农村公路纳入骨干路网统一管养体系，降低养护成本。鼓励通过签订长期养护合同、招投标约定等方式，对农村公路资产从养护规划、养护设计、养护实施、养护后评价及科研创新等方面提供全过程、全要素的综合养护总承包服务，引导专业养护企业加大投入。

（四）安全能力提升行动

紧扣“安全发展”理念，坚持“安全第一、预防为主”，针对巴里坤县农村公路地形复杂、气候多变、安全隐患排查治理任务重等问题，全面提升农村公路本质安全水平和防灾减灾能力。

1. 提升设施本质安全水平

严格落实农村公路建设“三同时”要求，深入实施农村公路安保工程，提升农村公路基础设施安全保障能力。以巴里坤山区急弯陡坡、牧区穿村路段、平交路口等高风险区域为重点，进行全面调查评估，制定工作方案，形成农村公路防控排查处治长效机制。实施农村公路生命安全防护工程，加快完善安全警示标志、交通信号灯及减速装置等安全防护配套设施，特别是在学校出入口、村庄出入口、急弯陡坡等

关键节点，提升公路安全防护的针对性和有效性。持续推进农村公路四、五类“十四五”存量危桥改造，实现新发现危桥危隧动态处置。

2. 提升灾害防治和应急水平

完善公路农路应急管理体系，按照“县道县管、乡道乡管、村道村管”的分级管理原则，健全完善农村公路防灾减灾体系和突发公共事件应急管理机制。持续组织开展自然灾害综合风险普查工作，摸清农村公路基础设施灾害隐患底数，摸清农村公路基础设施灾害隐患底数，建立风险数据库，为精准防控提供数据支撑。针对巴里坤县常见的冰雪融水灾害、洪涝灾害、低温雨雪冰冻灾害、地震灾害等自然灾害，完善专项应急预案，优化和规范应急处置流程，定期组织应急演练，保证各种公路突发事件应急处置的针对性和实用性。完善农村公路沿线服务设施和应急设施建设，强化应急物资储备，在重点路段、灾害易发区储备必要的应急物资和设备，如除雪车、装载机、应急照明设备等，为农村地区应急救援、民生保障提供可靠支撑。积极开展农村公路应急防汛能力提升工程，有序推进灾害频发区域基础设施技术等级提升，增强路网韧性。

3. 强化农村公路运营安全管理

加强源头治理，进一步加强公路货运车辆、源头企业超限超载行为治理，严格落实“一超四罚”制度，有效消除非

法超限超载隐患。规范和优化乡道、村道限高限宽设施设置，兼顾牧民转场需求，在牧区主要通道设置可升降式限高架。全面强化农村公路及桥梁的检测评定与限载管理，科学布设不停车超限检测点与非现场执法设施，新建及改建项目严格规范设置限载标志，对现有不达标的公路桥梁，要加快设置醒目限载标志，及时消除安全隐患。推动农村客货运输安全规范运营，推广应用农村客运运营与安全信息系统，强化农村客运、旅游包车等重点领域道路运输隐患排查治理与风险防控，全方位加强农村运输事前、事中、事后监管。强化基层交通运输执法力量和执法信息化建设，强化执法工作协调配合，严厉打击非法侵占破坏沿线设施、违规占用公路经营等各类违法行为。加强与毗邻地区、县联合执法制度建设，在跨行政区公路治超、非法营运治理、“两客一危”案件协查方面建立常态化联动监管和结果互认机制。

4. 提升建设质量安全水平

牢固树立“质量第一、安全至上”的理念，规范建设程序，建立健全贯穿农村公路设计、建设、养护、运营全周期的质量安全监管长效机制。强化施工过程管理，落实农村公路建设从业单位的主体责任，推进农村公路平安工地建设，强化监管队伍建设和工作条件保障，加强对原材料进场、路基压实、路面铺装、桥梁涵洞施工等关键工序和薄弱环节的质量控制与检测，提升工程质量安全监管水平。

（五）运输服务提升行动

紧扣“运输服务均衡共享”的发展目标，坚持“建运并重、客货统筹”，深化交通运输与邮政快递融合，重点改善偏远牧区、边境乡村交通条件，提升基本公共服务均等化水平，不断增强农牧民群众的获得感、幸福感、安全感，使农村公路建设成果更多更公平惠及全体人民，构建便捷高效、普惠公平的城乡运输服务体系。

1.持续提升农村客运服务品质

积极推进城市公交线网延伸和客运班线公交化改造，调整运营线网布局，围绕东至奎苏镇，西至萨尔乔克乡，北至八墙子乡范围建立农村客运和公交一体化网络。研究推进票价体系、支付方式、线路编码、场站资源统一化，积极争取补贴政策，推进城乡客运一体化发展。有条件地区灵活采用“城乡公交+镇村公交”“城乡公交+班线客运公交化改造”等多种模式推动全域公交发展，保障农村群众“行有所乘”。因地制宜推进农村客运结构调整和资源整合，探索城乡公交、定线定线班车、区域经营或预约响应等多种客运组织模式，积极发展农村定制客运延伸至偏远村组、牧场等，实现网上购票定点接送，推动多元需求匹配及资源集约利用。增强城乡客运网络旅游服务能力，重点优化加密巴里坤机场、三塘湖沿线客运班线及巴里坤古城等核心景区的乡村旅游班线。推动建立农村客运可持续稳定发展的长效机制，动态评估农

村客运运营模式适配性，对原运营模式难以维持稳定运行的，及时通过优化线路、调整客车形式、共享车辆资源等方式，保障农村客运“开得通、留得住”。

2.提升农村物流服务能力

进一步优化农村物流服务体系，健全县乡村三级寄递物流配送体系，畅通农产品进城和农资、消费品进村的运输双通道，持续推进快递进村工程，实现到 2030 年快递进村比例达到 100%。全方位推进客货邮融合发展，加快提升“一点多能”综合服务站覆盖范围，重点打造一批“中邮驿站+乡镇综合服务站”和“一站式”村级站点。积极引导邮政快递企业入驻并开展客货邮合作业务，积极开通由县城至各镇村、乡镇至建制村的农村客货邮合作线路。推广农村客货邮融合发展适配车型，鼓励农村客运经营者优先选用配备下置或后置行李舱的乡村公路客车。试点偏远地区发展无人机等配送新模式。

（六）和美乡村提升行动

紧扣“生态优先、绿色发展”导向，结合巴里坤县作为国家生态文明建设示范区的定位，坚持“路景融合、路村共生”，将农村公路打造为展现草原风光、哈萨克风情与生态文明的“绿色风景线”，推动农村公路数字化转型，让农村公路更聪明、更安全、更便民。

1. 加快贯彻绿色发展新理念

坚持绿色发展理念，强化生态环境保护和资源节约集约利用，建设与环境、生态、自然景观相衔接的绿色公路。将资源节约、环境保护理念贯穿到农村交通发展各领域各环节，在路线选线阶段，避让基本农田、生态红线及野生动物迁徙通道，尽量利用原有道路进行改扩建，减少新征用地。推广绿色建造技术，大力推广冷再生、温拌沥青等低碳技术，鼓励利用建筑固废、工业废渣等再生材料替代传统建材。因地制宜应用新技术、新材料、新工艺、新设备。积极探索并推行资源节约与循环利用策略，鼓励应用建筑垃圾等再生材料。针对巴里坤生态脆弱区，加强弃方集中处置，杜绝随意倾倒造成生态破坏，积极探索土方与石材的就地或移地利用，实施覆土绿化、打造景观小品。实施生态修复工程，优先选用并就地保护原有林木，补植乡土植物，保持绿色乡土基调，最大限度还原自然生态。推行“生态护坡+植被恢复”模式，在山区路段应用石笼网植草、生态袋护坡技术，减少水土流失。

2. 深化“美丽农村路”建设

推进农村公路路域环境洁化、绿化、美化，建立路域环境长效管理机制，进一步巩固路域环境整治工作成果，实现路域环境整治全覆盖。集中开展路域环境专项整治行动，全面清理路域范围内的草堆、粪堆、垃圾堆和非公路标识标志，重点查处和清理农村公路及其用地范围内的打场晒粮、堆放

杂物、倾倒垃圾等危害公路安全、影响路域环境的行为。统筹公路建设与城乡发展，鼓励将农村公路建设与村镇布局优化、农村人居环境整治提升、乡村文物及其周边环境风貌保护等统筹推进，与历史风貌、人文景观相衔接，加强历史遗存、遗迹保护。强化承担村镇主干道功能的农村公路与供排水、管线、人行道等衔接，推动具备条件路段实现路宅分家、路田分家。推进农村公路照明设施建设，优先在穿村路段、学校周边、重要平交路口等事故易发路段安装太阳能路灯，推广应用具备光控、时控、感应调光功能的智能路灯系统，鼓励结合美丽乡村建设，将照明设施与村庄风貌、旅游景观相协调。

3.推动农村公路数字化转型

推动农村公路基础设施规划、设计、建设、养护、运行管理等全要素、全周期数字化，基本形成数字化采集和网络化传输体系，扎实推动“一路一档”信息化建设，实现农村公路全生命周期数字管理。积极打造数字化农村公路，以G335线至良种场旅游公路改扩建项目为试点，推进智能感知、5G通信、高精度定位和卫星遥感等技术在农村公路工程 and 路网管理中的应用，建立农村公路基础信息数据库和信息化动态管理平台。开发应用路长监督管理等移动应用，实现农村公路路政管理、养护管理和路况信息的及时反馈，严格“线上+线下”路长制管理责任。提升智慧执法水平，实

现智能装备与执法业务场景的深度融合。提升行政许可审批效能，加快完善审批系统数字化建设，积极促进人工审批向智能审批转型。

专栏五 “十五五”时期数字化农村公路谋划重点任务
依托 G335 线至良种场旅游公路改扩建项目开展数字化农村公路建设工程，推进智能感知、5G 通信、高精度定位和卫星遥感等技术在路网管理中的应用，利用云平台、大数据、移动互联等信息技术，推动农村公路基础设施规划、设计、建设、养护、运行管理等全要素、全周期数字化，基本形成数字化采集和网络化传输体系，实现农村公路全生命周期数字管理。

4.布局完善农村公路沿线充电设施

顺应新能源汽车向农村地区加速推广的趋势，提前布局农村公路沿线充电基础设施。按照“适度超前、布局合理、快慢互补”的原则，在乡镇客运站、旅游集散中心、公路服务区、村级物流节点等重点区域，统筹建设新能源汽车充电桩。优先在旅游公路、产业路沿线布局，满足自驾游客和农产品运输车辆充电需求。鼓励采用光伏储能一体化充电设施，降低运营成本。

（七）治理能力提升行动

紧扣“治理现代高效”目标，以《新疆维吾尔自治区农村公路条例》为法治遵循，深化“路长制”改革，推动数字赋能与社会共治，构建权责清晰、运行高效、保障有力的现代化治理体系。

1. 深化“路长制”长效运行机制

贯彻落实《农村公路条例》、《新疆维吾尔自治区农村公路条例》要求，夯实组织完善、职责清晰、制度规范、治理高效的“路长制”长效运行机制，实现“路长制”将从“有名”向“有实、有效”深化，与乡村治理相结合，推动爱路护路纳入村规民约，积极落实“路长制”会议、巡查处置、监督考核、信息报送等四项制度。建立健全培训机制，定期开展有关路长制工作流程规范、信息化平台应用培训，提升基层管理人员工作效率及能力。完善公众参与和监督机制，依托农村公路信息化平台、路长公示牌二维码等途径畅通群众反映问题和监督投诉渠道，引导吸纳群众作为社会监督员，参与对“四好农村路”建设质量、管理能力、养护成效及运营服务水平等方面的监督。通过多种宣传渠道和媒介对“路长制”进行宣传，营造良好舆论环境和社会氛围，引导群众加入爱路护路队伍。

2. 构建共治共享的社会参与体系

推广以工代赈模式，通过分段承包、定额包干等方式，继续为当地农民提供就业岗位，实现公益性与市场化的结合贯彻落实全面深化改革要求。结合巴里坤牧区特点，创新多元化养护用工机制，鼓励通过分段承包、定额包干等方式，由沿线农民进行村道日常养护，将日常保洁、路域绿化、边沟清理等非技术性工作，通过协议委托给沿线村集体或农户

家庭承包，吸收沿线群众参与。将爱路护路内容纳入村规民约，结合巴里坤哈萨克自治县民俗特点，开展“最美护路员”、“文明示范路”评选，激发群众主人翁意识，形成“人人爱路、户户护路”的良好社会风尚。定期开展农村地区交通安全宣传工作，以农村公路聚焦树牢风险防范意识，采取集中宣讲、巡回宣讲等常态宣讲举措，推动农村地区交通安全教育进乡村、进企业、进家庭。

3.多措并举缓解项目用地瓶颈

创新用地审批服务。对农村公路等基础设施和公益类乡村发展重点项目，开辟用地审批“绿色通道”，优先受理、限时办结。允许分期分段报批用地，对审批文件中已明确分期建设内容与规模时序的项目，可分期办理建设用地审批手续，有效缓解一次性用地压力。压缩用地预审和规划选址审批时限，建立农村公路项目用地审批“绿色通道”，实行限时办结制。拓展用地保障路径。积极探索“土地综合整治+农村公路”模式，通过土地整理、工矿废弃地复垦、农村闲置宅基地盘活等途径解决占补平衡指标。鼓励结合农村公路建设，同步实施沿线低效用地整理，实现“以路带地、以地养路”。积极推广“以路代堤”“依山就势”等灵活定线方式，最大限度减少耕地占用。

五、建设规模和资金需求

“十五五”时期，全县预计实施新、改建农村公路规模

234.2 公里，总投资约 9.7 亿元，储备新、改建农村公路规模 157.8 公里，总投资约 6.9 亿元，共计投资约 16.6 亿元。具体详见下表。

表 4 巴里坤县“十五五”时期农村公路建设及投资规模

序号	项目名称	类别	项目个数(个)	总里程 (公里)	总投资 (亿元)
1	路网提档升级	实施	5	97.6	6.3
		储备	2	96.4	5.1
2	基础路网延伸	实施	8	106.5	1.5
		储备	2	28.5	0.9
3	产业路	实施	4	13.1	1.5
4	旅游路	实施	1	17.0	0.4
		储备	3	32.9	0.9
合计				392.0	16.6

六、保障措施

（一）加强组织领导

切实提高政治站位，梳理正确政绩观，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导作用，形成上下联动、密切配合、多方支持的工作格局。按照“县道县管、乡道乡管、村道村管”的原则，充分落实县级人民政府在农村公路发展中主体责任，细化乡镇具体责任。强化交通运输与发改、财政、公安、农业农村、自然资源和规划、住房和城乡建设、文化和旅游、商务、供销、邮政等多部门联动，建立农村公路建设联席会议制度，明确部门责任，加强统筹协调，确保各项措施落到

实处，保证目标任务完成。

（二）加强资金保障

建立健全以县级公共财政投入为主，自治区、市支持为辅，多渠道筹措为补充的资金筹措长效机制，推动农村公路养护资金供给制度化、规范化。加大对“四好农村路”建设资金的投入力度并建立持续稳定的增长机制，优先保障农村公路建管养运资金到位。拓宽投融资渠道，统筹利用好中央财政资金、成品油税费改革转移支付、财政涉农资金等推动农村公路建管养运发展。探索新型投资模式，鼓励利用公路项目沿线的土地、旅游资源开发权、冠名权、绿化权等市场化运作方式，吸引企业等社会力量投资区域内资源路、产业路和旅游路的建设，鼓励企业参与地方资源开发形成收益补助农村公路建设。

（三）完善要素保障

加强与国土空间规划、生态环境分区管控方案的衔接，将生态红线、饮用水水源保护区、自然保护地等环境敏感区作为规划“硬约束”，从源头规避生态风险。根据地区发展实际需求，落实土地利用总体优化对交通建设用地的安排，优先保障重点公路项目的用地，根据项目的实施进程合理统筹平衡各阶段的用地指标。加强农村公路与沿线供水、通信、电力、管网等设施建设及维修施工统筹，避免反复开挖，减

少对群众出行、设施运行的不利影响。强化公路专业技术单位人才队伍建设，探索建立分级培训制度，建好用好专业培训中心和在线培训平台，加强对基层工作人员技术能力的培养提升。

（四）加强规划实施

将农村公路各项目标、近期工作重点分解落实工作职责，统筹做好辖区内重点建设项目的前期工作和进度安排，确保工作能够顺利完成。加强优化实施的跟踪和中期绩效评估，及时把握农村公路发展中出现的新情况、新问题，适时调整规划和相关政策，进一步增强规划的指导性。围绕“四好农村路”建设的目标任务，健全区、乡（镇）两级农村公路工作巡查制度，重点对责任落实、质量安全、工作进度、资金到位等情况进行检查指导，及时发现和解决存在的问题。

附件：“十五五”时期巴里坤县农村公路重点项目清单

序号	类别	项目名称	建设性质	建设等级	建设规模 (公里)	建设时序		总投资 (亿元)
						开工年	完工年	
1	路网提档升级	大河镇至 G575 公路改建项目	升级改造	二级	3.5	2028	2029	0.2
2	路网提档升级	博尔羌吉至 S238 段公路改扩建项目	升级改造	二级	63.4	2027	2030	5.1
3	路网提档升级	萨尔乔克-吴家庄子-吴昌沟道路改建项目	升级改造	三级	13.1	2028	2029	0.5
4	路网提档升级	G335 线-G30 沙敦子互通公路建设项目	新建	三级	72.3	储备		4.3
5	路网提档升级	石矿线岔口-北山村公路改扩建项目	升级改造	三级	13.4	2027	2029	0.4
6	路网提档升级	口岸委-上湖村公路改建项目	升级改造	三级	4.2	2027	2027	0.1
7	路网提档升级	大河镇干渠村至光明村公路改造项目	升级改造	三级	24.1	储备		0.8
8	基础路网延伸	牛圈湖村组道路改建项目	升级改造	四级	6.0	2027	2027	0.1
9	基础路网延伸	海子沿乡村组道路改建项目	升级改造	四级	25.0	2026	2027	0.4
10	基础路网延伸	下涝坝乡村组道路改建项目	升级改造	四级	15.0	2028	2028	0.2
11	基础路网延伸	奎苏镇村组道路改建项目	升级改造	四级	15.0	2026	2027	0.168
12	基础路网延伸	萨尔乔克乡村组道路改建项目	升级改造	四级	15.0	2028	2029	0.2
13	基础路网延伸	八墙子乡村组道路改建项目	升级改造	四级	15.0	2028	2028	0.2
14	基础路网延伸	巴里坤县花园乡南园子村村组道路改建项目	改建	四级	4.47	2026	2026	0.0454
15	基础路网延伸	巴里坤县 2026 年农村公路提升改造项目	改建	四级	11.0	2026	2027	0.1578
16	基础路网延伸	良种场-八墙子乡公路改扩建项目	升级改造	四级	14.2	储备		0.42
17	基础路网延伸	奎苏镇-板房沟村公路改建项目	升级改造	三级	14.3	储备		0.5
18	产业路	Y029-岔哈泉村公路建设项目	新建	一级	3.454	2026	2027	0.5624
19	产业路	G331-农产品市场公路建设项目	新建	二级	2.748	2026	2027	0.23

序号	类别	项目名称	建设性质	建设等级	建设规模 (公里)	建设时序		总投资 (亿元)
						开工年	完工年	
20	产业路	巴里坤县大河打柴沟村-东头渠村公路改扩建项目	新建	二级	2.2	2026	2027	0.2
21	产业路	巴里坤县大红柳峡乡 X107-天山路公路建设项目	新建	二级	4.7	2026	2027	0.5
22	旅游路	红山-高家湖-大河旅游公路改建	升级改造	二级	17.0	2026	2027	0.4
23	旅游路	巴里坤环湖公路改扩建项目	改扩建	三级	8.2	储备		0.2
24	旅游路	G335 线至良种场旅游公路改扩建项目	改扩建	三级	6.7	储备		0.2
25	旅游路	昌家庄子至巴里坤湖旅游公路建设项目	新建	三级	18.0	储备		0.5