



巴里坤哈萨克自治县 国土空间总体规划动态维护方案 公示稿

巴里坤哈萨克自治县自然资源局
2026年6月

工作背景

为贯彻落实党的二十届四中全会精神，落实《中共中央国务院 关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《新疆维吾尔自治区自然资源厅办公室 关于开展全区国土空间总体规划动态调整完善工作的通知》等文件要求，适应新疆维吾尔自治区、哈密市和巴里坤哈萨克自治县“十五五”时期高质量发展对空间保障的迫切需要，积极应对巴里坤哈萨克自治县城市发展建设、重大产业项目落地、基础设施提质、民生保障完善、生态环境保护等发展新需求，明确在严守空间安全底线、不突破国土空间总体规划确定的保护任务目标和规划强制性内容，不改变总体规划确定的空间结构和格局的前提下，对巴里坤哈萨克自治县开展2026年度国土空间总体规划动态维护工作。



目 录

01 项目背景

02 空间管控边界维护

03 规划分区维护

04 中心城区用地用海规划布局维护

05 重点建设项目清单维护

06 城市四线布局优化



01 项目背景

编制原则

1、严守底线、刚性约束

坚决守住生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线；约束性指标不突破、不减少，确保国家粮食安全、生态安全、发展安全，保障国土空间开发保护格局总体稳定。

2、正向优化、提质增效

坚持局部微调、整体优化的工作思路，立足现有空间框架开展正向调整，推动布局更集聚、结构更合理、功能更完善、品质更高，提升空间治理效能。

3、实事求是、问题导向

基于国土空间规划实施体检评估结论，聚焦实施矛盾、项目落地堵点、空间错配等突出问题，精准施策、局部调整，提升规划落地适配性。

4、统筹协调、上下衔接

对接国家、自治区战略及十五五规划、专项规划，统筹城乡空间、生产生活空间，健全规划传导落实机制，加强各类空间规划之间的协同联动，形成全域统筹、分工明确、衔接顺畅的规划实施体系。

5、民生为本、保障发展

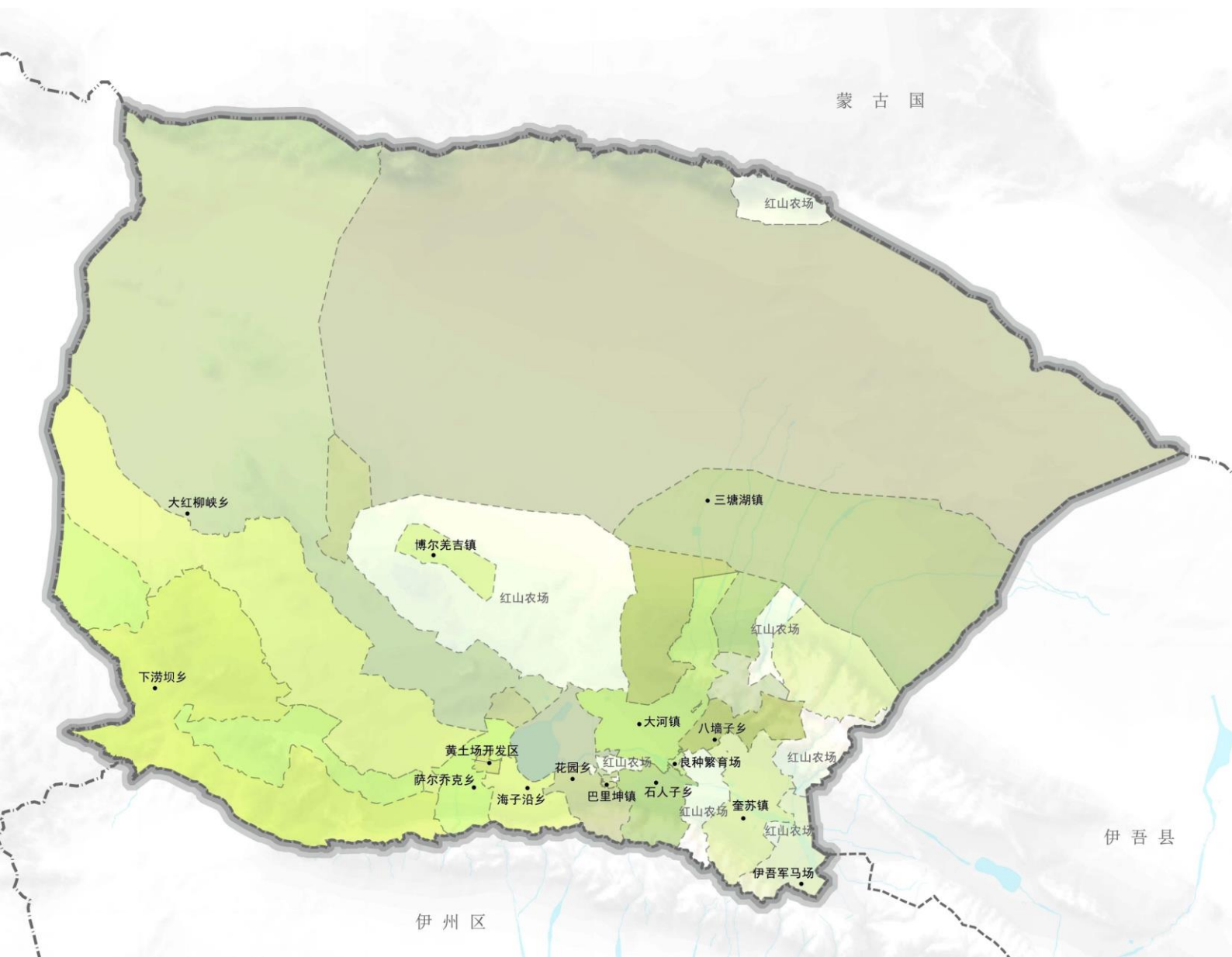
坚持以人民为中心的发展理念，优先保障重大民生项目、交通水利基础设施、公共服务设施落地需求。不断补齐民生领域短板，持续增进群众福祉，全方位服务产业转型升级，为区域经济社会高质量发展提供坚实空间支撑。

01 项目背景

编制范围

动态维护范围与《巴里坤哈萨克自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》保持一致。主要包括巴里坤哈萨克自治县（以下简称巴里坤县）县域和中心城区两个层次。

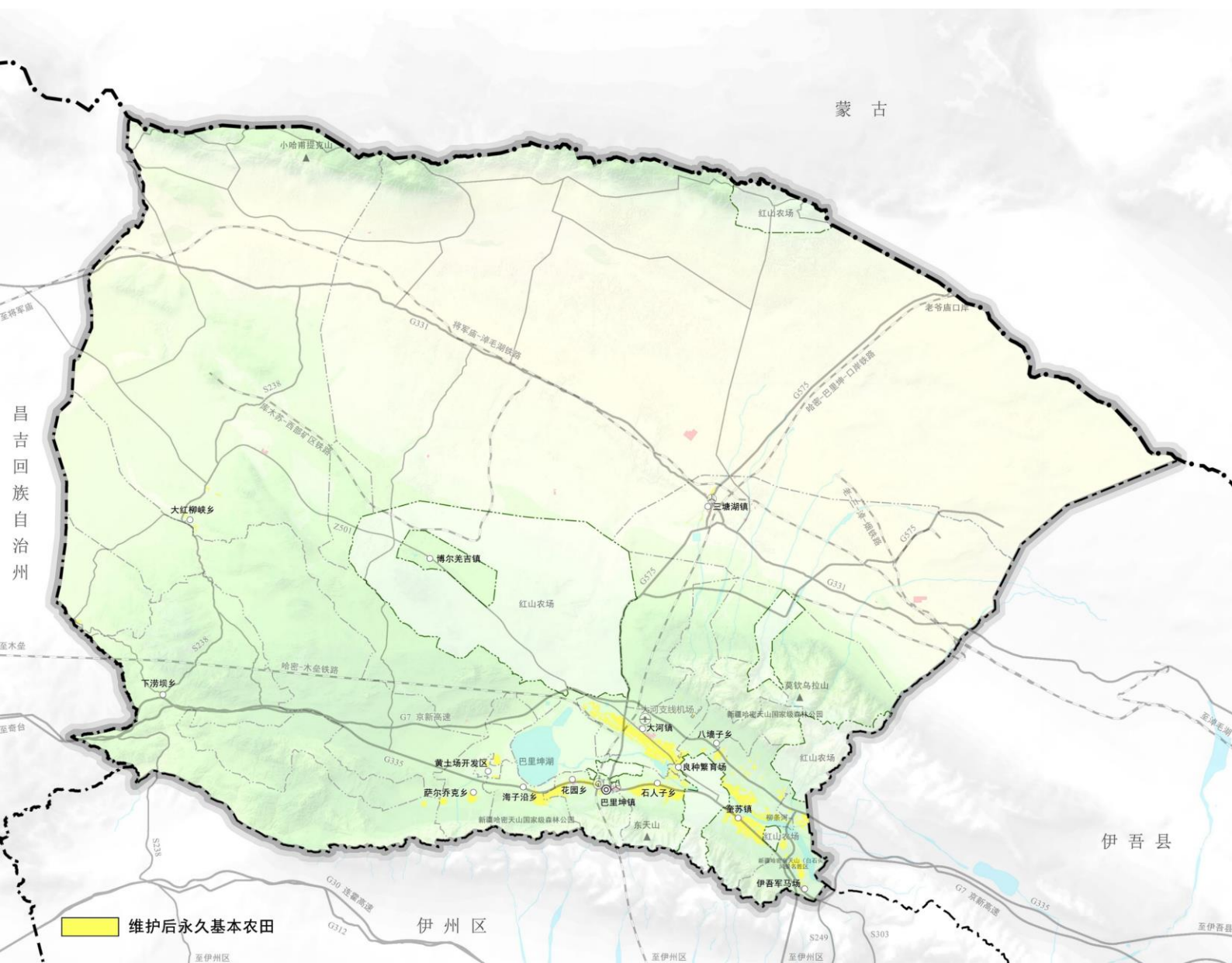
- 县域层面：宏观空间格局优化与底线管控
- 城区层面：城市功能品质提升与精细化管理



02 空间管控边界维护

耕地和永久基本农田

以优化农业生产布局、促进耕地集中连片为目标，衔接耕地保护与国土绿化专项工作开展动态维护。维护后全县耕地保有量和永久基本农田保护面积总量不减少、质量有提升、布局更合理、集中连片度和高标准农田建成面积占比有提高，牢牢守住粮食安全底线。维护后耕地保有量为55.47万亩，维护后永久基本农田面积为36.84万亩。



» 02 空间管控边界维护

生态保护红线

在不突破批准的自治区、地(州市)和县(市)国土空间总体规划确定的生态保护红线面积指标的前提下，按照“总体稳定、适度优化、功能提升”的原则，结合自然保护地整合优化、主体功能区优化实施，可对生态保护红线布局进行适度正向优化。本次动态维护不对生态保护红线进行维护。



02 空间管控边界维护

城镇开发边界

以优化城镇发展格局、增强城镇集聚动能为目标，在不突破“三区三线”划定成果确定的城镇开发边界扩展倍数前提下，衔接“十五五”发展规划中重点项目的空间需求，聚焦中心城区、产业园区、重点乡镇建设实施动态维护。维护后城镇开发边界总量不突破、布局更集聚、利用更集约，有力支撑新质生产力空间落地。



03 规划分区维护

在确保规划分区主导功能基本稳定的前提下，充分考虑生态环境保护、经济布局、人口分布、国土利用等多项因素，结合耕地和永久基本农田、城镇开发边界等重要控制线动态维护内容，联动维护生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区等规划分区。

农田保护区

紧密衔接永久基本农田正向优化，对农田保护区范围进行联动调整。

城镇发展区

紧密衔接城镇开发边界正向优化，对城镇发展区范围进行联动调整。

其他规划分区

充分衔接重点建设项目以及乡镇发展需求，对生态控制区、乡村发展区和矿产能源发展区进行局部优化调整。



» 04 中心城区用地用海规划布局维护

本次动态维护严格遵循三条控制线和规划用途分区管控要求，进一步强化落实总体规划提出的“一主两副、一带两轴八园多点”的城市空间结构。针对城市体检评估中提出的道路交通衔接不畅、空间利用效率低下、公共服务品质有待提升等问题，坚持问题导向、因地制宜、系统统筹原则，聚焦民生基础设施建设和产业用地保障，对中心城区用地用海规划布局进行优化调整，推动中心城区生产、生活、生态空间协调发展，切实提升城镇空间利用效率与功能品质。



» 05 重点建设项目清单维护

建立年度增补、动态调序、落地优先的重点项目库机制，优先保障重大建设项目，重点向民生改善、产业增效、基础设施补短板项目倾斜。统筹落实“十五五”规划及相关专项规划，将346项重点项目纳入重点项目维护清单和国土空间一张图，实现可落位、可审批、可实施。其中能源45项、交通37项、水利22项、防灾减灾12项、电力27项、通讯1项、旅游8项、产业68项、其他29项、生态7项、城市基础设施17项。



» 06 城市四线布局优化

衔接中心城区用地布局动态维护方案对城市四线进行动态维护，本次维护将中心城区规划新增的市政基础设施用地补充纳入城市黄线。维护前城市黄线19.26公顷，维护后城市黄线19.57公顷，新增城市黄线0.31公顷。维护后城市黄线总量有增加，设施布局更合理，城市基础设施承载力显著提升。城市绿线与城市蓝线结合用地布局动态维护进行局部优化调整，城市绿线和城市蓝线总体规模维持不变。本次动态维护不涉及对城市紫线进行调整。



■ 公示渠道

巴里坤哈萨克自治县人民政府网站

■ 公示意见提交途径

1、巴里坤哈萨克自治县自然资源局

2、电子邮箱：1536589367@qq.com



备注：

- 1.本次动态维护所有数据和内容以最终批复为准。
- 2.部分图片来源于网络，如有侵权请联系删除。

